

**Мосакова Е.А.,**  
аспирантка  
Московский государственный университет им. М.В.Ломоносова,  
Москва, Россия

## **Занятость женщин на рынке труда и современная демографическая политика в России в области рождаемости**

*В статье рассматриваются основные меры современной демографической политики в области рождаемости в России, а связанные с участием женщины в оплачиваемой занятости, а также предложения ученых, связанные с более полным учетом фактора занятости женщин на рынке труда. Обосновывается вывод о том, что современных мер политики недостаточно ни для более полной реализации имеющихся установок на рождение второго и последующего детей, ни для изменения самой системы ценностей.*

Депопуляция, принявшая устойчивый характер с начала 1990- хх гг. в России, в значительной степени определяется снижением рождаемости. Первый демографический переход в области рождаемости в нашей стране закончен и значимой её дифференциации между социально- демографическими группами быть не может. Для современной России даже незначительные на первый взгляд различия в уровне рождаемости между занятыми и незанятыми на рынке труда женщинами (0,2-0,3 ребенка) очень важны.

В последние годы проблема низкой рождаемости, её причин и тенденций вышла на первый план демографических исследований и российской политической повестки дня. Проведение политики в области занятости женщин играет важную роль в современном развитии России в силу складывающегося дефицита трудовых ресурсов. На государственном уровне пришло осознание того, что дальнейшее успешное развитие России невозможно без преодоления демографического кризиса на основе комплексного решения вопросов семьи и рождаемости.

В рамках этого актуальным представляется рассмотрение основных документов по проведению демографической политики в Российской Федерации на федеральном уровне в области рождаемости в связи с занятостью женщин на рынке труда.

Один из таких документов - Концепция демографического развития России на период до 2015 года,<sup>1</sup> в которой повышение уровня рождаемости планировалось достичь, прежде всего, экономическими мерами, созданием условий для реализации потребности в детях<sup>2</sup>. Но никаких дополнительных

---

<sup>1</sup> Концепция демографического развития Российской Федерации на период до 2015 года разработана на основе Указа Президента Российской Федерации от 10 января 2000г. № 24 «О Концепции национальной безопасности Российской Федерации». Собрание законодательства Российской Федерации, 2000, № 2, ст.170

<sup>2</sup> Предлагаются следующие меры, позволяющие женщине сочетать семейную и внесемейную занятость: повышение материального благосостояния, уровня и качества жизни семьи; создание социально-экономических условий, создание условий для получения образования, работа с достойной заработной платой

конкретных шагов на федеральном уровне в 2001-2006 гг. по реализации концепции сделано не было.

Огромное значение в современной России в области демографической политики сыграло Послание<sup>3</sup> Президента России Федеральному Собранию от 10 мая 2006 года (далее Послание -2006), явившееся началом реализации современных мер. В нем четко обозначена вся глубина демографического кризиса и значимость активной демографической политики в области рождаемости, рассчитанной на срок не менее 10 лет; называются причины, мешающие молодым семьям свободно и ответственно принимать решения о рождении ребенка, особенно если речь идет о втором или третьем ребенке<sup>4</sup>. В Послании - 2006 были предложены дополнительные конкретные экономические меры поддержки молодых семей, такие как увеличение размеров пособия по уходу за ребенком до 1,5 лет; введение компенсации затрат на дошкольное воспитание; увеличение стоимости родовых сертификатов; материнский капитал. Таким образом, акцент опять был сделан на создание условий для реализации женщиной потребности в детях.

В 2006 г. была проведена работа по организационному и правовому обеспечению мер обновленной демографической политики, предложенных в Послании – 2006. Правительство РФ разработало ряд Федеральных Законов, вступивших в силу с 1 января 2007 г.: ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части государственной поддержки граждан, имеющих детей» от 5 декабря 2006 года №207-ФЗ<sup>5</sup>; ФЗ «О бюджете фонда социального страхования Российской Федерации на 2007 год» от 19 декабря 2006 №234-ФЗ<sup>6</sup>; ФЗ «О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей» от 29 декабря 2006 г. №256-ФЗ<sup>7</sup>.

ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части государственной поддержки граждан, имеющих детей» с 1 января 2007 г. ввел дифференцированный размер пособия по уходу за первым и вторым ребенком (ст.1, п.14); распространил права на пособие на неработающих женщин (ст.1, п.12); ввел частичную компенсацию родительской платы за посещение ребенком дошкольного учреждения (ст.3, п.3).

Изменился и порядок определения размеров пособия. Новая редакция Статьи 15 «Размер ежемесячного пособия по уходу за ребенком» ввела дифференцированный порядок выплаты пособия в зависимости от очередности ребенка. Дифференциация пособия по очередности ребенка является дополнительным стимулом для рождения второго и последующих детей<sup>8</sup>. Но производится только в отношении неработающих (не подлежащих страхованию)

---

той, возможность обеспечить семью жилищными условиями; обеспечение работникам, имеющим детей, условий, благоприятствующих сочетанию трудовой деятельности и выполнению семейных обязанностей.

<sup>3</sup> [http://www.kremlin.ru/appears/2006/05/10/1357\\_type63372type63374type82634\\_105546.shtml](http://www.kremlin.ru/appears/2006/05/10/1357_type63372type63374type82634_105546.shtml)

<sup>4</sup> Среди таких причин были названы: низкие доходы, отсутствие жилищных и материальных условий.

<sup>5</sup> <http://demoscope.ru/weekly/knigi/zakon/zakon059.html>

<sup>6</sup> <http://document.kremlin.ru/doc.asp?ID=036923>

<sup>7</sup> <http://demoscope.ru/weekly/knigi/zakon/zakon061.html>

<sup>8</sup> С 2008 г. все виды выплат, включая и «материнский капитал» индексируются с учетом уровня инфляции.

или низкооплачиваемых групп женщин. Государство справедливо считает, что у обеспеченных женщин больше возможностей для реализации потребности в детях и делает акцент на стимулирование рождаемости у социально уязвимых групп населения.

В новой редакции изменено название, исчезло упоминание отпуска по уходу за ребенком, так как пособие теперь будут получать и неработающие матери, не находящиеся в отпуске. В соответствии со Ст. 13 право на ежемесячное пособие по уходу за ребенком приобрели лица, не подлежащие обязательному социальному страхованию<sup>9</sup>.

В целом, эти меры направлены на стимулирование рождений (через пособия) путем материальной поддержки занятых и незанятых на рынке труда женщин.

Федеральный закон «О бюджете фонда социального страхования Российской Федерации на 2007 год». В соответствии с ним с 1 января 2007 г. увеличен максимальный размер пособия по беременности и родам (до 16125 руб. за полный календарный месяц (Ст.13); увеличен размер оплаты услуг по родовым сертификатам (Ст.19). Фонд финансирует расходы на выплату ежемесячного пособия по уходу за ребенком до достижения им возраста 1,5 лет гражданам, не подлежащим обязательному социальному страхованию (Ст. 9).

Закон определил минимальную продолжительность страхового стажа, дающую право на установление пособия в размере среднего заработка – не менее 6 месяцев. Застрахованной женщине, имеющей страховой стаж менее 6 месяцев, пособие по беременности и родам выплачивается в размере, не превышающем за полный календарный месяц 1 МРОТ. Так, мало проработавшая молодая женщина, ещё не обеспечившая весомого вклада социального налога в ФСС, получит пособие в 1 МРОТ (в месяц). Хотя после рождения ребенка она будет работать много лет, и социальный налог будет поступать в ФСС, значимо перекрывая выплаты ей в период беременности и родов<sup>10</sup>. Таким образом, данный пункт закона не приводит к стимулированию рождений в оптимальной степени у молодых девушек, находящихся в начале трудовой карьеры.

Согласно ФЗ «О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей» с 1 января 2007 г. был введен государственный сертификат на материнский (семейный) капитал<sup>11</sup>. Изначально он был назван материнским, а не семейным или родительским, что было бы более правильно и более гендерно корректно<sup>12</sup>, или детским, потому что право на капитал

---

<sup>9</sup> Право на пособие получили матери, отцы, опекуны и лица, обучающиеся по очной форме обучения в образовательных учреждениях начального профессионального, среднего профессионального и высшего профессионального образования и учреждениях послевузовского профессионального образования и находящиеся в отпуске по уходу за ребенком.

<sup>10</sup> Об этом также пишет Елизаров В.В. См. Елизаров В.В. Новые меры демографической политики и их вклад в увеличение поддержки семей с детьми// Уровень жизни регионов России.- 2007- №5.

<sup>11</sup> Материнский (семейный) капитал - именной документ, подтверждающий право женщин, родивших (усыновивших) второго ребенка на дополнительные меры государственной поддержки. Выделяются средства целевым назначением на стимулирование рождения второго ребенка (из федерального бюджета они передаются в бюджет Пенсионного фонда РФ). <http://demoscope.ru/weekly/knigi/zakon/zakon061.html>

<sup>12</sup> Сейчас неточность с названием исправлена - все чаще его называют «материнским» (семейным).

возникает в связи с рождением ребенка. Право использовать капитал на накопительную пенсию, даже, если право распоряжения капиталом перейдет к отцу (ст.3,п.3), оставлено только за женщинами (ст.12), т.е. он остается в большей степени материнским, чем родительским. Таким образом, законодатель хочет дать возможность работающей женщине реализовать потребность в труде и детях.

В целом, три направления использования материнского капитала<sup>13</sup> (на образование, жилье и накопительную часть пенсии) является определенным стимулом для рождения ребенка: для многих женщин важным при принятии решения о рождении ребенка является наличие жилищных условий, возможность дать ему желаемое образование.

Послание- 2006 дало надежду, что будет проводиться демографическая политика по стимулированию рождаемости. Но в Послании Президента 26 апреля 2007г. о демографических проблемах говорится уже скупно: «...увеличение рождаемости...очевидное свидетельство правильности усилий. Рассчитываю, что его проведение позволит объединить усилия государства, общества, бизнеса вокруг важнейших вопросов укрепления института семьи, базовых семейных ценностей»<sup>14</sup>. Первые результаты повышения уровня рождаемости создали иллюзию о высокой эффективности введенных мер, однако, государство осознает, что на достигнутом останавливаться нельзя.

Действительно, в области рождаемости есть определенные достижения. СКР увеличился в 2007г. до 1, 406 ребенка на женщину, увеличились показатели рождаемости по вторым и третьим рождением<sup>15</sup>: абсолютный прирост СКР по вторым рождением увеличился на 0,07. Это дает основания утверждать, что изменение показателей уровня рождаемости в 2007 г. было результатом целенаправленной поддержки, прежде всего, вторых и третьих рождений, т.е. результатом начала реализации новых мер демографической политики. Однако, сейчас в наиболее репродуктивный возраст (20-29 лет) вступило последнее многочисленное поколение, где среди детей более половины рождены вторыми и следующими. После 2010-2012 гг. их сменит поколение, где преобладают единственные дети в семье. Поэтому важно уже сегодня развивать систему мер поддержки двух - трехдетной семьи и этим попытаться остановить падение нормы детности. Помощь, которая сегодня оказывается семьям с детьми, недостаточна как для более полной реализации сложившихся установок на рождение второго и последующего детей, так и для изменения самой системы ценностных ориентаций, повышения престижа семьи с детьми. На государственном уровне пока в достаточной степени не осознается, что без наращивания мер стимулирования рождаемости в долгосрочной и среднесрочной перспективе, Россию может ожидать «обвал» уровня рождаемости через несколько лет.

По итогам заседания Совета по реализации приоритетных Националь-

<sup>13</sup> Выдается при рождении второго ребенка, либо при рождении третьего, если на второго он не выдавался

<sup>14</sup> [http://kremlin.ru/appears/2007/04/26/1156\\_type63372type82634\\_125401.html](http://kremlin.ru/appears/2007/04/26/1156_type63372type82634_125401.html)

<sup>15</sup> Демографическая политика: оценка эффективности. Ред. А.Г.Гришанова. - М.-Экон-Информ.2008, с.3-17.

ных проектов и демографической политике (7 марта 2007 года), Президентом России Правительству было поручено<sup>16</sup>, во-первых, принять дополнительные меры, направленные на пропаганду семейных ценностей. В частности, ускорить создание федерального детского канала. Можно согласиться, что детский канал может способствовать укреплению семейных ценностей в обществе, однако, многое будет зависеть от его политики. Во-вторых, подготовить дополнительные предложения по улучшению ситуации, предусмотрев разработку мер по повышению уровня занятости женщин, имеющих малолетних детей, организации их профессиональной подготовки и переподготовки, внедрению гибких режимов работы, разработку мероприятий, направленных на развитие дошкольного воспитания и образования, включая компенсацию внесенной родителями платы за воспитание и образование детей в негосударственных образовательных учреждениях. Эти меры направлены на создание условий для совмещения семейной и внесемейной занятости, а также на повышение самой потребности в детях. Но ни одна мера по итогам Послания–2007 в полной мере ещё не реализуется.<sup>17</sup>

В 2007 году была принята Концепция демографической политики Российской Федерации до 2025 года<sup>18</sup>, направленная на улучшение демографической ситуации в стране (далее - Концепция до 2025 года). В концепции формулируются основные причины глубокого кризиса в области рождаемости, отмечаются факторы, отрицательно влияющие на рождаемость: низкий доход, жилищные условия, современная структура семьи, условия труда. В итоге, ставятся следующие задачи: повышение уровня рождаемости (увеличение СКР в 1,5 раза) за счет рождения в семьях второго и последующих детей, укрепление института семьи, возрождение и сохранение духовно-нравственных традиций семейных отношений.

Решение задачи по повышению уровня рождаемости в Концепции до 2025 года включает в себя комплекс мер, связанных с занятостью женщин:

- расширение использования гибких форм занятости (частичная занятость, надомный труд), позволяющих совмещать работу и семейные обязанности.
- реализация комплекса мер по содействию занятости женщин, имеющих малолетних детей, в целях обеспечения совмещения родительских и семейных обязанностей с профессиональной деятельностью;
- создание для женщин, выходящих из отпуска по уходу за ребенком, условий, способствующих их возвращению к трудовой деятельности, организация повышения их квалификации и переобучения профессиям;

Реализацию демографической политики Российской Федерации на период до 2025 года предполагается осуществлять в 3 этапа.

На первом этапе (2007 - 2010 годы) предусматривается разработать специальные меры по содействию занятости женщин, имеющих малолетних детей, и повышению их конкурентоспособности на рынке труда, по развитию

<sup>16</sup> <http://kremlin.ru/text/docs/2007/04/122205.html>

<sup>17</sup> Елизаров В.В. Новые меры демографической политики и их вклад в увеличение поддержки семей с детьми // Уровень жизни регионов России.- 2007- №5.

<sup>18</sup> <http://www.kremlin.ru/text/docs/2007/10/147927.shtml>

инфраструктуры дошкольного образования, обеспечению местами в дошкольных учреждениях в приоритетном порядке детей работающих женщин. Таким образом, планируется создать условия для совмещения женщиной занятости на рынке труда с выполнением родительской функции.

На втором этапе (2011 - 2015 годы) основной акцент будет сделан на реализацию специальных мер по содействию занятости женщин, имеющих детей. В связи со значительным уменьшением к началу второго этапа численности женщин репродуктивного возраста упоминается о необходимости принятия дополнительных мер, стимулирующих рождение в семьях 2 и 3 ребенка. О том, какие это меры – законодателю необходимо предусмотреть в программе действий по реализации концепции. Как итог, к 2015 году предусматривается создать условия для семей, воспитывающих детей, и к 2016 году увеличить СКР в 1,3 раза по сравнению с 2006 г.

На третьем этапе (2016 - 2025 годы) предусматривается на основе оценки влияния реализуемых программ на демографическую ситуацию, проводить мероприятия по упреждающему реагированию на возможное ухудшение демографической ситуации в стране.

В концепции до 2025 года содержатся как социально-экономические задачи, так и задачи, направленные на повышение потребности в детях, а именно - пропаганда семейных ценностей, укрепление института семьи, возрождение и сохранение духовно-нравственных традиций семейных отношений. Пропаганда ценности семьи, имеющей нескольких детей, может дать максимальный рост уровня рождаемости. Именно система ценностных ориентаций наиболее значимо влияет на уровень рождаемости. Поэтому реально действующими выглядят задачи по повышению уровня рождаемости за счет стимулирования рождения в семьях второго и последующих детей. Но это возможно только при условии их системной и последовательной реализации комплекса мер.

Ещё одним современным стратегическим документом является концепция долгосрочного социально-экономического развития РФ<sup>19</sup>, в которой одной из целей демографической политики выступает повышение уровня рождаемости (за счет рождения в семьях второго и последующих детей). В качестве среднесрочных<sup>20</sup> ставятся только меры по созданию условий для совмещения работником с семейными обязанностями занятости в семье и на рынке труда, а в качестве долгосрочных<sup>21</sup> – ещё и задачи по повышению ценности нескольких детей, потребности в двоих и троих детях.

Таким образом, до недавнего времени демографическая политика носила скорее декларативный характер, так как не было конкретно обоснованных мер и планов мероприятий по её реализации. Поворотным в демографической политике стал 2006г., когда Президент в своем Послании сделал ак-

<sup>19</sup> <http://standart.edu.ru/Catalog.aspx?CatalogId=587>

<sup>20</sup> Среднесрочные меры, связанные с занятостью женщины - обеспечение государственной материальной поддержки семей, имеющих детей, разработка специальных мер по содействию занятости женщин с детьми.

<sup>21</sup> Долгосрочные меры: развитие механизмов, позволяющих сочетать работу и выполнение семейных обязанностей; совершенствование инфраструктуры дошкольного образования, укрепление института семьи.

цент на необходимость повышения уровня рождаемости; принятие федеральных законов, направленных на повышение семейных ценностей, на экономическое стимулирование рождаемости и создание возможностей для совмещения женщиной занятости на рынке труда и в семье. В современных условиях правильные цели и задачи в Концепции до 2025 года не только ставятся, но и планируются определенные действия по их достижению. Так, справедливо акцентируется необходимость использования фактора занятости женщины на рынке труда, учета ценности семьи и детей. Однако, конкретные шаги, за исключением мер материального стимулирования и поддержки семей с детьми, предпринимаются, в недостаточной мере. В основном создаются условия для реализации потребности в детях. Повышению ценности семьи с несколькими детьми пока ещё уделяется недостаточно внимания, так, не просматривается система конкретных мероприятий.

Повышение уровня рождаемости – задача, требующая принятия долгосрочной стратегии, прежде всего, на федеральном уровне. Демографическая политика, чтобы быть эффективной, должна быть ориентирована не только на создание семьям условий для реализации потребности в детях, на создание условий для совмещения женщиной занятости в семье и на рынке труда, но, прежде всего, на усиление самой потребности в детях. Современных мер демографической политики недостаточно ни для более полной реализации имеющихся установок на рождение второго и последующего детей, ни для изменения самой системы ценностей.

Сегодня существует множество рекомендаций, направленных на повышение уровня рождаемости в связи с занятостью женщин на рынке труда. Остановимся только на предложениях, разработанных группами отечественных демографов, а именно: «Программа действий по улучшению демографической ситуации: реализация Концепции демографического развития Российской Федерации до 2015 года»<sup>22</sup> (далее - Программа действий) и «Национальная программа демографического развития России на период 2007-2015 гг.»<sup>23</sup> (далее - Национальная программа). Эти документы в наибольшей степени отличаются комплексностью и научной обоснованностью.

В Национальной программе важное место занимает направление «Стимулирование рождаемости, поддержка семьи, материнства и детства», в рамках которого предлагаются следующие меры:

Во-первых, государственная помощь семьям, имеющим детей, в решении жилищных проблем. Введение только одной данной меры не достаточно для решения жилищных проблем, потому что крайне часто реализация потребности в своем благоустроенном жилье очень сильно конкурирует с потребностью в детях. Так как из-за отсутствия жилья женщина вынуждена работать, и откладывать рождение первого ребенка, уменьшая время, в течение которого она могла бы родить ещё одного ребенка.

Также предлагается дифференциация льготного кредитования в зави-

---

<sup>22</sup> Рыбаковский Л.Л. Программа действий по улучшению демографической ситуации: реализация Концепции демографического развития Российской Федерации до 2015 года. - М.: МАКС Пресс, 2006.

<sup>23</sup> [http://www.demographia.ru/articles\\_N/index.html?idR=5&idArt=379#3](http://www.demographia.ru/articles_N/index.html?idR=5&idArt=379#3).

симости от очередности ребенка, что крайне важно, так как позволяет стимулировать рождение ребенка в тех семьях, где есть потребность в этом рождении ребенка, но условия жизни, а именно, жилищные условия, не позволяют этого сделать.

Во-вторых, увеличение размеров налогового вычета для налогоплательщиков, на обеспечении которых находятся дети в зависимости от очередности рожденного ребенка, а также увеличение суммы нарастающего итога с начала нового налогового периода, когда налоговый вычет перестает действовать. Однако эта мера для занятых и незанятых на рынке труда женщин имеет наименьшее значение, в частности, в виду слабой информированности населения о ней, незначительного (по состоянию на 2006г.) размера и особых условий использования. Стоит отметить, что данная мера может быть эффективной не только при увеличении потолка, после которого перестает действовать стандартный налоговый вычет, но, главным образом, при соответствующей информационной поддержке - граждане должны знать о своих правах на налоговый вычет.

В-третьих, совершенствование системы государственных пособий. Увеличение минимального размера оплаты пособия по беременности и родам до ПМ независимо от стажа перед уходом в отпуск и продление отпуска по уходу за ребенком с 1,5 лет до 2 лет; установление единовременного пособия при поступлении ребенка в школу в зависимости от очередности ребенка.

В 1980-е гг. подобные меры стали наиболее значимыми инструментами демографической политики, а именно - увеличение отпуска по беременности и родам и учреждение отпусков по уходу за ребенком (до 1,5 лет, а затем и до 3 лет, в т.ч. частично оплачиваемого до 1 года, а затем до 1,5 лет). Городские женщины смогли родить ребенка и отвлечься от трудовой деятельности с минимальным риском потери рабочего места и без последствий для будущей пенсии, а учащиеся - оформить отпуска по уходу за ребенком с частичной оплатой вместо неоплачиваемого академического отпуска<sup>24</sup>.

Сегодня продление отпуска по уходу за ребенком до 2 лет<sup>25</sup> также может стать стимулирующей мерой при рождении второго и третьего ребенка. Матерей с высокой зарплатой и ориентированных на карьеру данная мера вряд ли заинтересует в силу высоких альтернативных издержек.

Продление отпуска по уходу за ребенком имеет очень противоречивые последствия в краткосрочной и долгосрочной перспективе. Так, если целью демографической политики является стимулирование рождаемости для обеспечения страны трудовыми ресурсами, то эффект от увеличения оплачиваемого отпуска по уходу за ребенком может быть достигнут в долгосрочной перспективе: рожденные дети смогут вступить на рынок труда не раньше, чем через 18 лет. В краткосрочной перспективе успешное проведение данной политики может привести к снижению предложения на рынке труда - выбо-

---

<sup>24</sup> См. также: Елизаров В.В. Новые меры демографической политики и их вклад в увеличение поддержки семей с детьми // Уровень жизни регионов России. – 2007 - №5.

<sup>25</sup> С начала 90-х продолжительность оплачиваемого отпуска увеличилась до 1,5 года, а неоплачиваемого – до 3-х лет, и эта норма сохраняется по настоящее время.

тию с рынка труда более 7 млн. работников (более 10% общей численности занятых). Как справедливо отмечает в этой связи Т.Малева<sup>26</sup>, отвлечение такого числа работников с рынка труда приведет к относительному замедлению темпов роста ВВП из-за роста численности неработающего населения, росту социальной нагрузки на работающее население, что будет способствовать замедлению роста ВВП на душу населения до 2020-2025 гг. Для учета данных факторов необходимо разрабатывать механизмы, позволяющие минимизировать негативные экономические последствия в краткосрочном периоде при максимизации результатов в долгосрочном периоде.

В-четвертых, совершенствование иных мер поддержки семей с двумя и более детьми. В частности, введение мер налогового стимулирования работодателей при выплате единовременных пособий работникам организации (не совместителям) по рождению ребенка через уменьшение налогооблагаемой базы налога на прибыль в зависимости от очередности рожденного ребенка женщиной. Данная мера, безусловно, могла бы стать дополнительным финансовым стимулом для рождения ребенка в развитой стране. Но в условиях российской действительности, когда значительная часть доходов предприятий уходит из-под налогообложения, эти «незначительные» налоговые послабления вряд ли станут эффективными. Кроме того, сегодня на рынке труда существует дискриминация на всех этапах становления женской карьеры- работодатели не охотно сотрудничают с женщинами, особенно с молодыми или имеющими малолетних детей. Непосредственно самой работающую женщину (особенно получающих высокую заработную плату) эта единовременная компенсация вряд ли заинтересует, так как она покрывает лишь небольшую часть издержек по рождению и воспитанию ребенка.

В рамках мер поддержки семьи с детьми также предлагается увеличить продолжительность засчитываемого в общий и непрерывный трудовой стаж и в стаж работы по специальности времени по уходу за ребенком (до достижения ребенком 7 лет, достижения младшим ребенком 16 лет – для семей с 4 и более детьми).

В-пятых, повышение доступности образования непосредственно для родителей, имеющих детей, а для детей - развитие сети дошкольных образовательных учреждений, совершенствование тарифов их оплаты и т.д.

В.В.Елизаров в этой связи предлагает<sup>27</sup> подготовить проект федерального закона «О Внесении изменений в Закон «О дополнительных мерах государственной поддержки семей с детьми», предусмотрев расширение направ-

---

<sup>26</sup> См. об этом также Т.Малева. Стимулирование рождаемости: долгосрочная демографическая стратегия или новый социальный проект? 5-ая научная конференция «Социальная политика: вызовы XXI века». 20-21 февраля 2007; Дмитриев М. Россия- 2020; Демографические вызовы экономическому росту // Экономическая политика.- 2007- № 2.

<sup>27</sup> См. Демографическая и семейная политика: Сборник статей/Под ред. Елизарова В.В., Джанаевой Н.Г.; Экономический факультет МГУ им. М.В.Ломоносова.- М.: МАКС Пресс, 2008 (Демогр. исследования», Вып. 15); Социальная функция государства в экономике XXI века: Доклады и выступления. Материалы конференции. Экономический факультет МГУ им. М.В.Ломоносова, 21 ноября 2007 г./ Под ред. проф. Ахинова Г.А., Елизарова В.В., Жильцова Е.Н., Колосовой Р.П.- М.: МАКС Пресс, 2007; Елизаров В.В. Новые меры демографической политики и их вклад в увеличение поддержки семей с детьми // Уровень жизни регионов России.- 2007 - №5.

лений использования материнского (семейного) капитала, обратив больше внимания на получение образования родителями. Автор справедливо предлагает использовать эти средства на образование матерям (отцам), которые не успели получить хорошее образование до рождения второго (последующего) ребенка. Родители с более высоким уровнем образования будут иметь больше возможностей поддержать своих детей. Такое предложение по использованию капитала могло бы стимулировать занятых на рынке труда женщин к совмещению карьеры и рождения ребенка. Возможно, ребенок родился бы раньше и у женщины оставалось бы больше времени на рождение в будущем ещё одного ребенка.

В-шестых, обеспечение работникам, на иждивении которых находятся дети, возможности сочетания выполнения трудовых обязанностей и выполнения обязанностей, связанных с воспитанием детей: организация за счет бюджетных средств профессиональной подготовки, переподготовки и повышения квалификации женщин, имеющих двоих и более детей и выходящих на работу после отпуска по уходу за ребенком; усиление административной ответственности работодателей за нарушение трудовых прав беременных и женщин, имеющих детей; меры по сокращению безработицы граждан, на попечении которых находятся несовершеннолетние. Трудности в сочетании выполнения женщиной родительской функции и профессиональной деятельности являются одной из весомых причин низкого числа рожденных детей у занятых на рынке труда женщин. Поэтому данное направление демографической политики требует значимых нововведений и дополнений.

В Программе действий первые места занимают экономические меры - повышение пособий. Система мер выглядит следующим образом:

- увеличение ежемесячного пособия на детей в семьях с доходом ниже ПМ и его дифференциация в зависимости от числа детей в семье, хотя в нашем исследовании эта мера стоит только на 3 месте (см. §3.2.). Видимо, в тех условиях (в 2006 г.), когда пособия ещё не были повышены, женщины скептически относились к данной мере.

- далее, как и в нашем исследовании (см. §3.2), стоит мера «увеличение единовременного пособия при рождении ребенка».

- введение «единовременного пособия при поступлении ребенка в школу»<sup>28</sup>, призванное частично компенсировать единовременные дополнительные затраты, связанные с поступлением ребенка в школу.

- увеличение пособия на период отпуска по уходу за ребенком до достижения им возраста 1,5 лет в зависимости от очередности ребенка. Начиная с 2010г., предлагается продлить период оплаты отпуска по уходу за ребенком до 2 лет.

В целом, эти пособия предназначены для частичной компенсации недополученного дохода и будут значимым фактором для низкодоходных групп работников.

- увеличение пенсионного возраста для женщин до достижения возрас-

---

<sup>28</sup> 1 ПМ ребенка на первого ребенка, 1,5 ПМ - на второго, 2 ПМ - на третьего, 1 ПМ - на четвертого и последующего ребенка.

та 60 лет, сократив его для имеющих одного ребенка - на 3 года, для имеющих двоих детей - на 5 лет, для имеющих троих и более детей - на 8 лет. Установленный законом возраст выхода на пенсию в России один из самых низких среди 35 развитых стран<sup>29</sup>. В западных странах до этого возраста доживает гораздо больше людей, чем в России, и в 65 лет им предстоит как минимум такая же жизнь, как в России в 60 или даже в 55 лет.

Для женщин, имеющих двоих детей, данная мера не повлияет на границу пенсионного возраста. Однако, в России, после наступления пенсионного возраста, многие женщины продолжают работать ради дохода. И данная мера сможет стать для них определенно защитой от дискриминации по возрасту<sup>30</sup> со стороны работодателя, возможностью продолжения профессионального роста, а не стимулом к рождению двоих детей в семье.

- введение налога на бездетность в размере 2 % для всех лиц в возрасте старше 22 лет, независимо от состояния в браке. На уплату этого вида налога будет отчисляться очень незначительная часть официальной заработной платы, особенно в сравнении с другими видами налога, такими, как налог на доход физических лиц. В итоге, значимых результатов в области стимулирования рождаемости данная мера, скорее всего, не принесет, за исключением рождения первенца, и то, в основном, только у низкооплачиваемых групп работников.

В условиях ограниченности материальных ресурсов у государства, имеет смысл собранные таким образом денежные средства целенаправленно использовать на поддержку рождений вторых и третьих детей, т.е. как финансовый ресурс стимулирования рождаемости. Тогда этот налог стал бы для бездетных женщин степенью их участия в воспитании сегодняшних детей (не своих).

Далее в Программе действий и Национальной программе стоят меры, направленные на изменение системы ценностных ориентаций. Но только в Программе действий предлагаются следующие конкретные пропагандистские меры: ввести предмет «Подготовка к семейной жизни» в образовательных учреждениях и разработать типовые программы, подготовить специалистов, издать учебники; разработать и выпустить компьютерные игры, имитирующие семейную жизнь, которые должны бесплатно раздаваться на занятиях по подготовке к семейной жизни; использовать СМИ, конкурсы работ по семейно- демографической проблематике, широко внедрять социальную рекламу, издавать книги, листовки и буклеты.

Экономические меры стимулирования рождаемости в сочетании с пропагандистскими мерами, направленными на расширение информированности

---

<sup>29</sup> Пенсионный возраст женщины составляет от 58 лет в Румынии до 61 года в Латвии и Словении. О негативном влиянии возможного повышения границ пенсионного возраста на долю невостребованных вкладов в разных странах, в т.ч. и в России см: <http://demoscope.ru/weekly/2008/0357/tema05.php>

<sup>30</sup> Анализ объявлений о вакансиях показал, что в современной России в 60% объявлений упоминается возраст работника. Самый высокий возраст, после которого работодатель отказывается в приеме, 69 лет, а самый низкий — 46 года! Более подробно см. Мосакова Е.А. Семейные обязанности и дискриминация женщин на российском рынке труда // Экономические исследования молодых ученых. Альманах. МГУ им. М.В.Ломоносова. №4. 2006, с.71.

молодежи о репродуктивных правах, государственных пособиях и льготах, позволит современной женщине принимать решения о рождении ребенка различной очередности и о своем статусе занятости на рынке труда более свободно и ответственно.

### **Список литературы:**

1. Архангельский В.Н. Факторы рождаемости. М.; ТЕИС, 2006.
2. Демографическая и семейная политика: Сборник статей/Под ред. Елизарова В.В., Джанаевой Н.Г.; Экономический факультет МГУ им. М.В.Ломоносова.- М.: МАКС Пресс, 2008 (Демогр. исследования», Вып. 15);
3. Демографическая политика: оценка эффективности. Ред. А.Г.Гришанова. - М.-Экон-Информ.2008, с.3-17.
4. Дмитриев М. Россия- 2020: Демографические вызовы экономическому росту // Экономическая политика, 2007, № 2.
5. Елизаров В.В. Новые меры демографической политики и их вклад в увеличение поддержки семей с детьми// Уровень жизни регионов России.- 2007- №5.
6. Елизаров В.В. Стимулирование рождаемости: от теории к практике// Уровень жизни регионов России, 2006, №5-6.
7. Захаров С.В. Демографический анализ эффекта мер семейной политики России в 1980-х гг.// SPERO, 2006, № 25.
8. Зверева Н.В., Архангельский В.Н. Рождаемость в России: ситуация и факторы// Социальная и демографическая политика, 2006, № 2.
9. Зверева Н.В., Архангельский В.Н. Система ценностей молодых людей и роль демографической политики в повышении рождаемости (по результатам общероссийского исследования молодежи)// Федерализм, 2007, №2.
10. Кайлова О.В. Опыт семейной политики в странах Европейского Союза: система родительских отпусков // Политика народонаселения: настоящее и будущее. Четвертые Валентеевские чтения. Сборник докладов (Книга 2) / ред. В.В.Елизаров, В.Н.Архангельский. М.: МАКС Пресс.2005.
11. Макдональд П.. Низкая рождаемость и государство: эффективность политики // Низкая рождаемость в Российской Федерации: вызовы и стратегические подходы. Материалы международного семинара (Москва, 14-15 сентября 2006 г.) - М., 2006.
12. Малева Т.М., Синявская О.В. Родители и дети, мужчины и женщины в семье и обществе. Вып.1. М.: НИСП. 2007.
13. Рыбаковский Л.Л. Программа действий по улучшению демографической ситуации: реализация Концепции демографического развития Российской Федерации до 2015 года. -М.: МАКС Пресс, 2006.
14. Социальная функция государства в экономике XXI века: Доклады и выступления. Материалы конференции. Экономический факультет МГУ им. М.В.Ломоносова, 21 ноября 2007 г./ Под ред. проф. Ахинова Г.А., Елизарова В.В., Жильцова Е.Н., Колосовой Р.П.- М.: МАКС Пресс, 2007.
15. Малеева Т.. Стимулирование рождаемости: долгосрочная демографическая стратегия или новый социальный проект? 5-ая научная конференция

«Социальная политика: вызовы XXI века». 20-21 февраля 2007.

16. <http://demoscope.ru/weekly/knigi/zakon/zakon059.html>
17. <http://demoscope.ru/weekly/knigi/zakon/zakon061.html>
18. <http://document.kremlin.ru/doc.asp?ID=036923>
19. [http://kremlin.ru/appears/2006/06/20/1708\\_type63378type63381\\_107461.html](http://kremlin.ru/appears/2006/06/20/1708_type63378type63381_107461.html)
20. [http://kremlin.ru/appears/2007/04/26/1156\\_type63372type82634\\_125401.html](http://kremlin.ru/appears/2007/04/26/1156_type63372type82634_125401.html)
21. <http://kremlin.ru/text/docs/2007/04/122205.html>
22. <http://standart.edu.ru/Catalog.aspx?CatalogId=587>
23. [http://www.demographia.ru/articles\\_N/index.html?idR=5&idArt=379#3](http://www.demographia.ru/articles_N/index.html?idR=5&idArt=379#3).
24. [http://www.kremlin.ru/appears/2006/05/10/1357\\_type63372type63374type82634\\_105546.shtml](http://www.kremlin.ru/appears/2006/05/10/1357_type63372type63374type82634_105546.shtml)
25. <http://www.kremlin.ru/text/docs/2007/10/147927.shtml>