

Слепцова М.И.,
к.т.н., старший научный сотрудник Института проблем нефти и газа СО РАН
msleptsova@mail.ru

Порядок размещения государственных и муниципальных заказов на поставку нефтепродуктов в Республике Саха (Якутия)

В статье приведен порядок размещения государственных и муниципальных заказов на поставку нефтепродуктов в Республике Саха (Якутия).

Ключевые слова: государственные и муниципальные заказы, северный завоз, нефтепродукты

В настоящее время производственные мощности Республики Саха (Якутия) в должном объеме не могут обеспечить потребности в нефтепродуктах, в связи с этим Правительством РС (Я) были изданы различные нормативные акты, регулирующие сферу закупок для государственных и муниципальных нужд, учреждены ряд предприятий и ведомств, непосредственно контролирующих, координирующих и осуществляющих работу по северному завозу, в том числе нефтепродуктов.

Правовой основой размещения государственных и муниципальных заказов является Федеральный закон №94 от 21 июля 2005 г. "О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд", который регулирует отношения, связанные с размещением заказов на поставки товаров, а также выполнение работ, оказание услуг для государственных или муниципальных нужд [1]. Этот закон устанавливает единый порядок размещения заказов, в целях обеспечения единства экономического пространства на территории Российской Федерации, эффективного использования средств бюджета и внебюджетных источников финансирования, расширения возможностей для участия физических и юридических лиц в размещении заказов и стимулирование такого участия, развитие добросовестной конкуренции, совершенствование деятельности органов государственной власти и органов местного самоуправления в сфере размещения заказов, обеспечения гласности и прозрачности размещения заказов, предотвращения коррупции и других злоупотреблений в сфере размещения заказов.

Как показывает отечественная практика, при грамотной организации использование механизмов государственного заказа позволяет сократить соответствующие расходы в среднем на 15 - 30 %, в отдельных случаях экономия может достигать 40 % [10].

Постановлением Правительства Республики Саха (Якутия) от 31 мая 2004 г. N 252 "О порядке организации закупок товаров, выполнении работ и оказании услуг для государственных нужд Республики Саха (Якутия)" принято положение об организации закупок товаров, выполнении работ и оказании услуг для нужд Республики Саха (Якутия) и порядке взаимодействия ор-

ганов исполнительной власти при рассмотрении итогов конкурсов через Республиканскую комиссию по проведению тендеров (конкурсных отборов) для осуществления поставок продукции для государственных нужд Республики Саха (Якутия) [2].

В целях дальнейшей организации работы органов государственной власти и уполномоченных органов по реализации Федерального закона от 21 июля 2005 года №94-ФЗ, своевременному и эффективному обеспечению государственных нужд республики, Правительством Республики Саха (Якутия) 24 марта 2007 г. принято Постановление №99 "О дальнейших мерах по реализации №94-ФЗ" [4].

Согласно этому Постановлению Государственный комитет Республики Саха (Якутия) по торговле и материально-техническим ресурсам (Госкомитет РС(Я) по торговле и МТР) является Уполномоченным органом на осуществление функций по размещению заказов на поставку нефтепродуктов для государственных нужд Республики Саха (Якутия) для учреждений бюджетной сферы. В данном постановлении приведена номенклатура нефтепродуктов:

1. Дизельное топливо летнее (ДТЛ)
2. Дизельное топливо зимнее (ДТЗ)
3. Дизельное топливо арктическое (ДТА)
4. Автомобильный бензин (А-76; АИ-92 и др.)
5. Авиационное топливо (ТС-1; Б-91)
6. Масла

Постановлением Правительства Республики Саха (Якутия) от 30 октября 2006 г. №468 "Об утверждении Порядка формирования и управления текущими запасами нефтепродуктов, создаваемых для государственных нужд Республики Саха (Якутия)" установлен порядок формирования и управления текущими запасами нефтепродуктов, создаваемых для государственных нужд Республики Саха (Якутия) [3]. Данный порядок устанавливает механизм формирования и управления текущими запасами нефтепродуктов, создаваемых в рамках завоза грузов для государственных нужд Республики Саха (Якутия) и механизм расчетов за нефтепродукты, закупаемые за счет средств государственного бюджета Республики Саха (Якутия). Текущие запасы нефтепродуктов для государственных нужд - это запасы нефтепродуктов, включенные в состав государственных нужд и рассчитанные по нормам текущих запасов.

Прогноз потребностей в нефтепродуктах для государственных нужд Республики Саха (Якутия) формируется Госкомитетом РС(Я) по торговле и МТР на основании защищенных Потребителями объемов потребностей в соответствии с утвержденными нормативами и прогнозными ценами. Затем на основании прогноза потребностей с учетом остатков текущих запасов нефтепродуктов и потребностей по поддержанию страховых запасов нефтепродуктов Госкомитет РС(Я) по торговле и МТР формирует государственный заказ на поставку нефтепродуктов для государственных нужд.

После этого Госкомитет РС(Я) по торговле и МТР осуществляет размещение государственного заказа Республики Саха (Якутия) на поставку, перевозку, складские операции и хранение нефтепродуктов для государственных нужд Республики Саха (Якутия) и подписывает соответствующие государственные контракты с поставщиками, перевозчиками, хранителями нефтепродуктов.

Источником финансирования централизованного досрочного завоза нефтепродуктов для государственных нужд являются средства, предусмотренные в государственном бюджете Республики Саха (Якутия) на оплату государственного заказа нефтепродуктов для государственных нужд, предоставляемые Госкомитетом РС(Я) по торговле и МТР и Уполномоченному покупателю в целях их расчетов по поставкам, перевозкам, складским операциям и хранению нефтепродуктов для государственных нужд.

В части закупки нефтепродуктов министерства, ведомства и государственные учреждения (государственные заказчики, финансируемые из республиканского бюджета), должны придерживаться следующего порядка взаимодействия с Уполномоченным органом по размещению заказов:

- 1) в Уполномоченный орган - Госкомитет РС(Я) по торговле и МТР государственные заказчики представляют обеспеченные бюджетными ассигнованиями заявки на закупку продукции;

- 2) в соответствии с представленной заявкой государственные заказчики подписывают с уполномоченным органом соответствующее соглашение на размещение заказа;

- 3) уполномоченный орган производит размещение заказа на официальном сайте (<http://www.goszakazyakutia.ru> [11]) и передает проекты государственных контрактов государственным заказчикам ;

- 4) государственные заказчики подписывают государственные контракты и обеспечивают их исполнение.

Каждый год Правительство Республики Саха (Якутия) принимает постановления об организации и итогах досрочного завоза нефтепродуктов. В данной работе рассмотрен завоз нефтепродуктов в республику в 2007 г. и 2008 г.

Рассмотрим завоз нефтепродуктов в 2007 г.

В целях организации досрочного завоза нефтепродуктов, продукции производственно-технического назначения и продовольственных товаров для стабильного жизнеобеспечения Республики Саха (Якутия) в 2007-2008 годах, учитывая ограниченную транспортную доступность до пунктов доставки, хранения и потребления, Правительством Республики Саха (Якутия) принято Постановление от 10 мая 2007 г. №190 "Об организации досрочного завоза нефтепродуктов, продукции производственно-технического назначения и продовольственных товаров в 2007 году" [5].

В этом постановлении утверждены потребности в нефтепродуктах для стабильного жизнеобеспечения Республики Саха (Якутия) и для нужд хозяй-

ствующих субъектов и прочих потребителей Республики Саха (Якутия) в 2007 году (таблица 1).

Таблица 1

Объемы потребности в нефтепродуктах Республики Саха (Якутия) в 2007 г.

Направления использования	Всего	Бензин автомобильный	Топливо дизельное	ТОНН	
				Топливо авиационное	Мас-ла
Для стабильного жизнеобеспечения	193830	48121	122323	20001	3385
Для нужд государственных заказчиков	20336	15663	4086	271	347
Для нужд муниципальных образований	38535	23734	13951	0	850
Для нужд хозяйствующих и прочих потребителей	758572	36534	616124	94273	11640

После завершения завоза Правительством Республики Саха (Якутия) было принято постановление №542 от 28 декабря 2007 г. "Об итогах досрочного завоза нефтепродуктов, котельного топлива, продукции производственно-технического назначения и продовольственных товаров в 2007 году и основных задачах на 2008 год", где Правительство Республики Саха (Якутия) отмечает, что завоз продукции (товаров) в Республику Саха (Якутия) в навигацию 2007 года произведен в полном объеме и в установленные сроки [6].

Всего, в 2007 году, в республику завезено (с учетом грузов для строительства нефтепровода "Восточная Сибирь - Тихий Океан", железнодорожных и внутриреспубликанских перевозок) 3043 тыс. тонн грузов, в т.ч. 830 тыс. тонн нефтепродуктов, 454 тысячи тонн топливно-энергетических ресурсов для государственных нужд, в том числе 127 тыс. тонн нефтяного котельного топлива (99%), 23,2 тыс. тонн газоконденсатного котельного топлива (100%).

По данным 2007 г. основной объем нефтепродуктов в республику завозится через железнодорожную станцию Усть-Кут и далее по р. Лена (85,8%), также железнодорожным транспортом по АЯМу до Томмота (9,8%), северными морскими путями через Архангельск (2,8%) и Владивосток (1,7%).

Региональные условия Республики Саха (Якутия), преимущественно сезонная схема завоза нефтепродуктов, как из-за пределов РС(Я), так и внутри республики обусловили создание системы нефтебаз для хранения сезонных запасов. Мощности нефтебаз и их расположение сформировалось исходя из сложившейся схемы завоза и потребностей предприятий сферы деятельности нефтебазы. Доставка грузов для нужд потребителей Янской группы улусов, Индигирской, Колымской, а также для нужд Вилюйских групп улусов,

Момского, Амгинского и отдаленных наслегов Кобяйского улуса (с. Себян-Кюель) с учетом особенностей транспортной системы, судоходства и возможностей судоходных компаний, осуществляется в течении не менее 2 лет с депонацией в транзитных пунктах.

Для совершенствования закупок для государственных и муниципальных нужд Правительством Республики Саха (Якутия) принято постановление №48 от 6 февраля 2008 г. "О мерах по совершенствованию закупок для государственных и муниципальных нужд" [7]. Итоги реализации Федерального закона №94-ФЗ в целом показали позитивные изменения в сфере обеспечения государственных нужд Республики Саха (Якутия). Вместе с тем, сохраняются проблемы по несвоевременному составлению государственными заказчиками и уполномоченными органами (получателями бюджетных средств) прогноза объемов закупаемой продукции (товаров, работ и услуг) и плана-графика размещения заказа для государственных и муниципальных заказов. Допускаются нарушения: по процедуре размещения заказов, по передаче полномочий на размещение заказов от государственных заказчиков подведомственным бюджетным учреждениям (предприятиям и организациям), не соблюдаются сроки представления на регистрацию государственных контрактов и дополнительных соглашений к ним. Допускаются случаи заключения дополнительных соглашений к государственным контрактам с нарушениями положений федерального законодательства о размещении заказов для государственных и муниципальных нужд, в части увеличения первоначальной цены контракта более 10 процентов, без увеличения объема работ, услуг и количества поставки товаров (продукции). Министерствами и ведомствами - отраслевыми кураторами, муниципальными заказчиками недостаточно проводится работа по вовлечению местных товаропроизводителей в процесс обеспечения государственных и муниципальных нужд. Не создан действенный механизм по увеличению объемов закупа местной продукции крупными компаниями.

Рассмотрим завоз нефтепродуктов в 2008 г.

В целях организации досрочного завоза нефтепродуктов, продукции производственно-технического назначения и продовольственных товаров для стабильного жизнеобеспечения Республики Саха (Якутия) в 2008-2009 годах, учитывая ограниченную транспортную доступность до пунктов доставки, хранения и потребления, Правительством Республики Саха (Якутия) принято Постановление от 16 мая 2008 г. №189 "Об организации досрочного завоза нефтепродуктов, продукции производственно-технического назначения и продовольственных товаров в 2008 году" [8].

В этом постановлении утверждены объемы потребности в нефтепродуктах для стабильного функционирования систем жизнеобеспечения для государственных нужд и для муниципальных в межнавигационный период 2008/2009 годов Республики Саха (Якутия), задание на завоз нефтепродуктов для жизнеобеспечения Республики Саха (Якутия), включая нужды для хозяй-

ствующих субъектов и сельхозпотребителей Республики Саха (Якутия) в 2007 году (таблица 2).

После завершения завоза Правительством Республики Саха (Якутия) было принято постановление №515 от 27 ноября 2008 г «Об итогах досрочного завоза нефтепродуктов, котельного топлива, продукции производственно-технического назначения и продовольственных товаров в 2008 году и основных задачах на 2009 год», где Правительство Республики Саха (Якутия) отмечает, что завоз продукции (товаров) в Республику Саха (Якутия) в навигацию 2007 года произведен в полном объеме и в установленные сроки. Заказчики своевременно провели конкурсные торги, и исполнителями-поставщиками, перевозчиками обеспечено безусловное выполнение договорных обязательств [9].

Таблица 2

**Объемы потребности в нефтепродуктах Республики Саха (Якутия)
в 2008 г.**

Направления использования	Всего	Бензин автомобильный	Топливо дизельное	Топливо авиационное	тонн
					Мас- ла
Для стабильного жизнеобеспечения	350445	63108	246574	37719	3043
Для нужд государственных заказчиков	23402	14519	5617	3141	70
Для нужд муниципальных образований	35109,9	22891,8	11570,5	0	647,6
Для функционирования систем жизнеобеспечения	55095	19825	24336	10123	811
Для жизнеобеспечения, включая нужды хозяйствующих и сельхозпроизводителей	757802, 1	118282,8	536664,3	97760	5095, 0

Всего, в 2008 году, по оперативным данным, в республику завезено (с учетом депонации и грузов для строительства нефтепровода «Восточная Сибирь — Тихий океан») 1761 тысяча тонн грузов, в т.ч. 789 тысяч тонн нефтепродуктов, 516 тысяч тонн топливно-энергетических ресурсов для государственных нужд, в том числе 129 тысяч тонн нефтяного котельного топлива (100%), 28,7 тысячи тонн газоконденсатного котельного топлива (100%).

Одним из основных участников завоза нефтепродуктов в республику является ОАО «Саханефтегазсбыт», как основной оператор.

В 2008 г. Заказчиком ОАО "Саханефтегазсбыт" был проведен открытый конкурс на поставку нефтепродуктов в навигацию 2008 года для надлежащего функционирования систем жизнеобеспечения Республики Саха (Якутия) по 33 лотам на 120072 тонн нефтепродуктов по следующим номенклатурам: бензин автомобильный А-73 (Нормаль -80) – 28180 тонн, бензин автомобильный (регуляр-92) - 7880 тонн, бензин автомобильный (Премиум-92) - 1000 тонн, топливо дизельное "летнее" Л 0,2-62 - 11120 тонн, топливо дизельное "зимнее" З-0,2 минус 35 - 43080 тонн, топливо дизельное "арктическое" А-0,2 - 17160 тонн, топливо для реактивных двигателей ТС-1 - 11370 тонн и масла моторные для автотракторных дизелей М-10В2 - 252 тонн, масло моторное универсальное SAE 5W-40 типа API CF-4/SG - 30 тонн.

За период навигации 2008 года в Республику Саха (Якутия) отгружено 699,932 тыс. тонн нефтепродуктов, в том числе ОАО "Саханефтегазсбыт" в республику завезено 192,062 тыс. тонн нефтепродуктов при годовом плане 185,531 тыс. тонн или 103,5 % плана, в том числе:

- в целях надлежащего функционирования систем жизнеобеспечения Республики Саха (Якутия) с учетом внутриреспубликанских перевозок отгружено 128,486 тыс. тонн нефтепродуктов при годовом плане 127,421 тыс. тонн или 100,8 % от плана, из них отгружено: через Усть-Кутскую нефтебазу – 90,744 тыс. тонн, Северным морским путем (через Архангельскую нефтебазу) – 10,524 тыс. тонн, перемещено с нефтебаз республики – 23,673 тыс. тонн нефтепродуктов.
- для реализации населению и мелкооптовым потребителям республики ОАО «Саханефтегазсбыт» завезло 87,250 тыс. тонн нефтепродуктов при годовом плане 78,0 тыс. тонн или 111,9 % плана.

Целостное использование системы регионального заказа, согласно которой каждое структурное подразделение представляет подробные заявки на расходы по конкретным, максимально детализированным позициям, позволяет значительно повысить эффективность расходования бюджетных средств. Представительный орган власти и контролирующие службы получают возможность анализировать поступившие заявки на предмет соответствия существующим нормативам, целесообразности и эффективности расходования средств. Основное преимущество системы единого регионального заказа заключается в том, что расходование средств осуществляют не отраслевые структурные подразделения администрации и соответствующие службы, а Уполномоченный орган (Госкомитет РС(Я) по торговле и МТР), которое формирует из поступивших заявок проект регионального заказа и после его утверждения производит размещение. Тем самым удается исключить возможные случаи злоупотреблений и неэффективного расходования средств со стороны отраслевых служб.

Таким образом, в Республике Саха (Якутия) сформирована эффективная система размещения бюджетных закупок нефтепродуктов, позволяющая реализовать основные положения Федерального закона от 21 июля 2005 г. №94-ФЗ.

Список использованной литературы

1. Федеральный закон от 21 июля 2005 г. №94 "О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд" (с изменениями от 31 декабря 2005 г., 27 июля 2006 г., 20 апреля, 24 июля, 8 ноября 2007 г.) / <http://www.garant.ru/law/12041175-000.htm>
2. Постановление Правительства Республики Саха (Якутия) от 31 мая 2004 г. N 252 "О порядке организации закупок товаров, выполнении работ и оказании услуг для государственных нужд Республики Саха (Якутия)" / <http://www.bestpravo.ru>
3. Постановление Правительства Республики Саха (Якутия) от 30 октября 2006 г. №468 "Об утверждении Порядка формирования и управления текущими запасами нефтепродуктов, создаваемых для государственных нужд Республики Саха (Якутия)" / <http://www.bestpravo.ru>
4. Постановление Правительства Республики Саха (Якутия) от 24 марта 2007 г. №99 "О дальнейших мерах по реализации №94-ФЗ "О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд"" (с изменениями от 29 октября 2007 г.) / <http://www.bestpravo.ru>
5. Постановление Правительства РС(Я) от 10 мая 2007 г. №190 "Об организации досрочного завоза нефтепродуктов, продукции производственно-технического назначения и продовольственных товаров в 2007 году" / <http://www.bestpravo.ru>
6. Постановление Правительства РС(Я) от 28 декабря 2007 г. №542 "Об итогах досрочного завоза нефтепродуктов, котельного топлива, продукции производственно-технического назначения и продовольственных товаров в 2007 году и основных задачах на 2008 год" / <http://www.bestpravo.ru>
7. Постановление Правительства РС(Я) от 6 февраля 2008 г. №48 "О мерах по совершенствованию закупок для государственных и муниципальных нужд" (с изменениями от 6 марта 2008 г.) / <http://www.bestpravo.ru>
8. Постановление Правительства РС(Я) от 16 мая 2008 г. №189 "Об организации досрочного завоза нефтепродуктов, продукции производственно-технического назначения и продовольственных товаров в 2008 году" / <http://www.bestpravo.ru>
9. Постановление Правительства РС(Я) от 27 ноября 2008 года №515 «Об итогах досрочного завоза нефтепродуктов, котельного топлива, продукции производственно-технического назначения и продовольственных товаров в 2008 году и основных задачах на 2009 год» / <http://www.bestpravo.ru>
10. Уткин Э.А., Денисов А.Ф. Государственное и региональное управление. М.: ИКФ «ЭКМОС», 2002. 320 с.
11. Официальный сайт: Государственный заказ Республики Саха (Якутия) / <http://www.goszakazyakutia.ru>