

Сорокина И.Э.,
к.э.н., старший преподаватель
Вологодского института бизнеса

Государственная поддержка кооперативных организаций России в условиях глобальной экономики

В статье рассмотрены виды кооперативов, аргументирована необходимость их интеграции в единую ассоциацию, придания официального статуса кооперативному сектору экономики России, укреплению его единства внутри национальной и мировой экономик. Особое внимание уделено государственному регулированию развития кооперативных организаций в условиях глобализации экономических процессов, предложены принципы, формы и методы государственной поддержки как неотъемлемой части механизма государственного регулирования, что усилит их конкурентную способность, кооперативного сектора экономики России в целом.

Ключевые слова: глобализация, кооперация, государственное регулирование

В условиях повышающейся глобализации и интеграционных процессов увеличение конкурентоспособности российских предприятий (организаций) становится фундаментальной проблемой национальной экономики, является необходимым условием их адекватного встраивания в механизм рыночного хозяйствования.

С учетом процессов глобализации, новых социально-экономических и политических аспектов в развитии России, специфики в развитии сельского хозяйства перед кооперацией страны стоит задача создания новой модели развития кооперативного бизнеса.

Современная кооперация России характеризуется расширением возможностей как субъекта рыночных отношений, проникновением во все сферы и отрасли экономики; формированием оптимального соотношения крупных, средних, малых предприятий и организаций; усилением и укреплением прав и экономической роли членов кооператива в решении их социально-экономических задач; возрастанием социальных функций во взаимосвязи с хозяйственными структурами и исполнительной властью; наличием тенденции к усилению инновационной активности, освоению разнообразных инноваций.

Процессам глобализации, как показывает мировой опыт, особенно успешно противостоит новейшая кооперация – кооперация ресурсов, кооперация, обладающая инновационным потенциалом, обеспечивающая социально ориентированное производство, развитие инновационной деятельности и инновационной системы управления. Разрешение противоречий и угроз глобализации для кооперативов, действующих на

местном уровне, возможно благодаря укреплению единства внутри кооперативного сектора национальной и мировой экономик, объединению в национальные и глобальные союзы, установлению более тесных контактов со всеми видами кооперации.

В настоящее время активно развиваются потребительская, кредитная и сельскохозяйственная кооперация (производственная и потребительская). На начало 2009 года зарегистрировано 4980 сельскохозяйственных потребительских кооперативов. Ведется работа по созданию второго уровня – союза сельскохозяйственных кооперативов. Этим кооперативам через Министерство сельского хозяйства оказывается финансовая помощь: в 2009 году на реализацию новых программ развития села запланировано направить 20 млрд. рублей. В приложении к действующему Уставу Центросоюза Российской Федерации значатся 3096 потребительских общества[8]. Активно развивается и кредитная кооперация, в состав которой уже входят региональные союзы (ассоциации) кредитных кооперативов.

Каждый из трех видов кооперативов доказывает необходимость предпочтения правительством своих программ социально-экономической деятельности, локальные проблемы на федеральном уровне решаются все труднее. Необходимым становится создание ассоциации кооперативов, способной представить реально существующий кооперативный сектор экономики, лоббировать его интересы в органах власти и управления, представлять российскую кооперацию в Международном кооперативном альянсе, контролировать кооперативы и союзы с позиции их идентификации, то есть соответствия фактического состояния и действия в кооперативной форме хозяйствования.

Для всех видов кооперативов России необходимо также сформулировать принципы взаимодействия. В какой-то мере этому мешает наличие у каждого вида кооператива собственного закона. Потребительская кооперация функционирует в соответствии с Законом РФ «О потребительской кооперации (потребительских обществах, их союзах) в Российской Федерации»[1]; сельскохозяйственные производственные, потребительские, кредитные кооперативы – на основе Закона «О сельскохозяйственной кооперации»[3]; кредитные кооперативы граждан также имеют свой закон[2]. Эти законы зачастую противоречат друг другу в основополагающих принципах.

Тем не менее, консолидация кооперативов усиливает конкурентную способность каждого из них, кооперативного сектора экономики России в целом. Сельскохозяйственные кооперативы увеличивают товарные ресурсы. Кредитные кооперативы решают проблему оборотных средств, потребительские – реализуют товары, услуги, т.е. завершают процесс воспроизводства на территории, высвобождая финансовые ресурсы, вложенные в производство и обращение товаров, удовлетворяя платежеспособный спрос населения, в первую очередь членов кооператива. Такой совместной деятельности требуется законодательное обеспечение. Задача всего кооперативного сообщества – добиться официального статуса для

реально существующего кооперативного сектора экономики. Для этого следует инициировать:

- отражение в Конституции Российской Федерации и в Гражданском кодексе Российской Федерации кооперативной собственности как самостоятельной ее формы наряду с государственной, муниципальной и частной;

- восстановление в формах, разработках и публикациях Госкомстата РФ данных о кооперативном секторе экономики;

- разработку четкой национальной стратегии развития кооперативного сектора экономики;

- выделение в правительстве структурного подразделения, координирующего деятельность кооперативного сектора экономики с органами государственной власти и управления.

Оформление реально существующего кооперативного сектора экономики, придание ему официального статуса позволит войти в Международный кооперативный альянс не отдельным видом кооперативов (потребительским, как сейчас), а национальной кооперативной организацией, что уже само по себе повысит престиж российской кооперации в международном кооперативном движении, позволит вернуть утраченные позиции в руководстве Международного кооперативного альянса, приобщиться к общей для кооперативного мира стратегии, повысит самооценку отечественной кооперации, ее конкурентоспособность, облегчит доступ к мировым достижениям и опыту лучших форм развития.

Таким образом, в кооперативном движении России назрела необходимость интеграции организаций всех видов кооперативов в единую ассоциацию, союз или альянс, что, с позиций глобалистики, соответствует общей тенденции общественного развития.

Неотъемлемой частью механизма государственного регулирования национальной экономики является государственная поддержка функционирования и развития кооперативных организаций в Российской Федерации, представляющая собой систему мероприятий законодательного, исполнительного и контролирующего характера органов государственной власти в отношении кооперативных организаций для достижения экономической и социальной эффективности общественного развития. Необходимость в государственном регулировании экономики вызвана проблемами, которые не могут быть эффективно разрешены в рамках экономического механизма рыночной формы хозяйствования: склонностью рынка к установлению монопольного контроля; трудностью производства общественных благ; социальным неравенством в распределении доходов, обусловленным рыночными механизмами; неспособностью рынка устранить внешние эффекты; неравномерностью распространения информации в экономической среде[7].

Вместе с тем, решение указанных проблем силами лишь одной государственной власти невозможно. Это связано со специфическим механизмом обратной связи между государственной властью и обществом, в

интересах которого и должно осуществляться государственное регулирование экономики. Реакция общества на отсутствие или неэффективное решение выделенных проблем в данном случае может быть выражена посредством альтернативного волеизъявления на выборах или, в крайнем случае, потерей социальной стабильности.

К сложностям государственного регулирования экономики также можно отнести: ограниченность информации при принятии решений; наличие бюрократизма в принятии решений; недостаточность общественного контроля над принятием решений; отсутствие должной мотивации к принятию оптимальных решений.

Наличие указанных проблем стимулирует развитие субъектов государственного регулирования, которые, с одной стороны, являются элементами рыночного механизма, а с другой – способны быть проводниками государственной экономической политики и соотносить свою деятельность с интересами общества. К числу таких субъектов относятся кооперативные организации.

Государственная поддержка кооперативов в настоящее время сводится к устранению недостатков рынка, препятствующих функционированию и развитию кооперативных организаций; решению свойственных рыночной экономике социальных проблем общества посредством кооперативов. Иерархия проблем рыночной экономики, требующих государственного регулирования и решаемых при участии кооперативных организаций, представлена на рисунке 1.

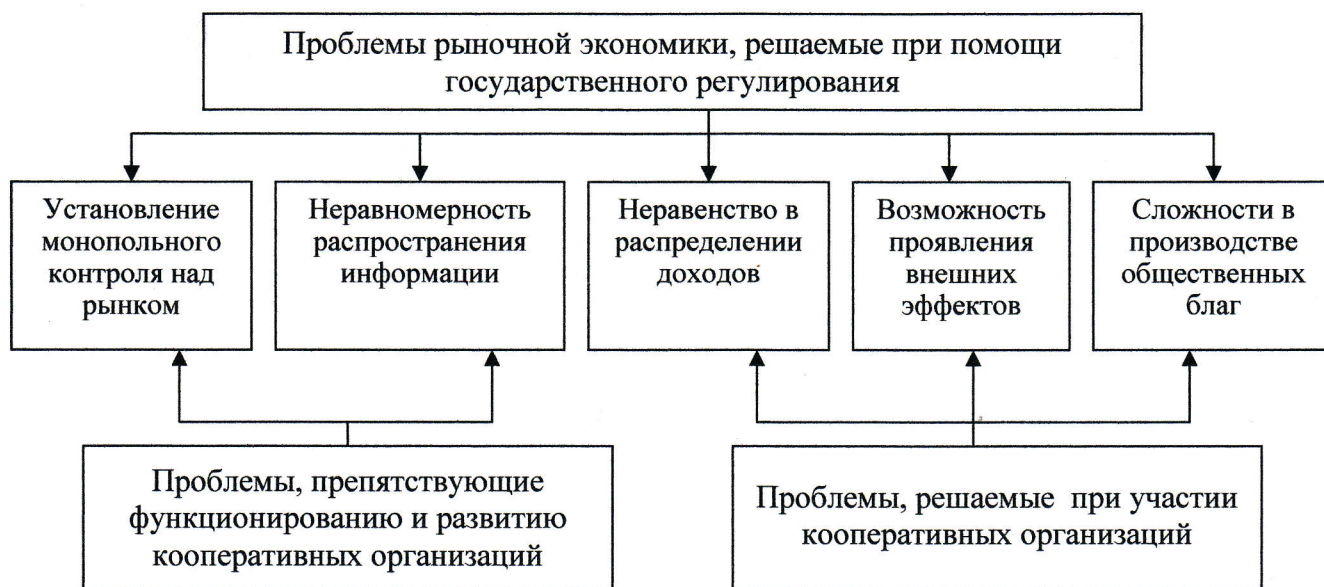


Рисунок 1 – Участие кооперативных организаций в решении проблем рыночной экономики

В соответствии с вышеизложенным можно выделить комплекс проблем рыночной экономики, которые можно разрешить при помощи государственной поддержки кооперативов.

1. Обеспечение производства общественных благ, то есть возможность доступа обслуживаемого населения, преимущественно сельских территорий, к качественным товарам и услугам. Несмотря на то, что часть благ производится кооперативными организациями и может быть обеспечена без невмешательства государства, наличие государственной поддержки способно расширить условия их предоставления, снизить издержки, повысив эффективность производства общественных благ для потребителей.

2. Снижение неравенства в распределении доходов, обусловленных действием рыночных механизмов. В соответствии с природой и структурой доходов, получаемых населением и связанных с функционированием кооперативов, распределение вновь полученных доходов подчиняется более социальным параметрам, нежели отражает капитализацию ранее полученных доходов, которая является основным источником неравенства в условиях свободного рынка. Сглаживанию неравенства в распределении доходов способствует также значительный объем имущественных доходов, перераспределяемых посредством кооперативных организаций, согласно социальным критериям[6].

3. Внешние эффекты, или экстерналии, представляют собой дополнительные выгоды или издержки, возникающие от деятельности третьих лиц и не являющиеся результатом деятельности их получателя[5]. Содержание внешних эффектов деятельности кооперативных организаций отражает дополнительные блага, получаемые населением территорий, обслуживаемых кооперативными организациями, при том, что сама деятельность этих организаций направлена на удовлетворение потребностей их учредителей – пайщиков. Следует отметить множественность форм проявления внешних эффектов, которые охватывают повышение качества обеспечения населения товарами и услугами, способствуют решению проблем занятости и безработицы, поддержки мелких сельхозпроизводителей и социальной защиты населения[6]. Подобная ситуация обуславливает государственную поддержку кооперативов с целью стимулирования производства положительных экстерналий.

Государственная поддержка кооперативной формы хозяйствования, по нашему мнению, может осуществляться в соответствии с установленными формами и методами. Ее эффективная реализация может быть обеспечена условиями:

- нахождение оптимальных сочетаний форм и методов с учетом специфики субъекта регулирования;
- комплексный подход к осуществлению, учитывающий возможные негативные последствия в сопряженных сферах экономики.

Форма государственной поддержки кооперативных организаций – это способ организации регулирования деятельности субъектов экономики посредством комплекса внешних по отношению к ним средств и инструментов

воздействия, оказывающих позитивное влияние на выполнение ими экономических и социальных функций.

С учетом сферы регулирования можно рассматривать три основные формы государственной поддержки кооперативных организаций: законодательно-правовую; финансово-кредитную; административную.

Законодательно-правовая форма представляет собой совокупность правовых актов, порядок их разработки, принятия и исполнения, при помощи которых устанавливаются общие и специальные принципы функционирования и развития национальной экономики, отдельных отраслей и видов хозяйствующих субъектов, в том числе и кооперативных организаций.

Финансово-кредитная форма государственной поддержки включает бюджетно-налоговую и кредитно-денежную формы. Данная форма должна использоваться для стимулирования хозяйственной и социальной деятельности кооперативных организаций путем устранения макроэкономических диспропорций в денежно-кредитной сфере, обеспечения преференций при формировании и распределении и распределении бюджета социально ориентированным субъектам рыночной экономики.

Административная форма государственной поддержки проявляется в административно-организационной и административно-экономической сферах.

Методы государственной поддержки кооперативных организаций определяются конкретными способами реализации форм государственной поддержки. Так, законодательно-правовой форме соответствует метод совершенствования законодательной базы функционирования и развития кооперативных организаций. В рамках данного метода предусматривается постоянное совершенствование правовых актов, регулирующих развитие как кооперативного движения в целом, так и отдельных видов кооперативов. Финансово-кредитной форме государственной поддержки кооперативных организаций присущ комплекс методов.

В области бюджетно-налогового регулирования:

- разработка налоговой политики, включающей установление налоговых ставок, объектов обложения, налоговых льгот государственной поддержки кооперативных организаций и преференций, учитывающих особенности хозяйственной и социальной деятельности кооперативных организаций;

- разработка бюджетной политики, предусматривающей государственное субсидирование кооперативных организаций как социально значимых субъектов рыночной экономики.

В области кредитно-денежного регулирования:

- разработка кредитной политики, предусматривающей доступ кооперативных организаций к финансовым ресурсам за приемлемое вознаграждение.

Административная форма государственной поддержки кооперативных организаций реализуется посредством использования следующих методов.

1. В сфере административно-организационного регулирования:

- установление нормативов, правил и рамок деятельности, обеспечивающих равные конкурентные возможности хозяйствующих субъектов на рынках;

- предоставление равного информационного обеспечения всех участников рынка;

- построение устойчивых взаимоотношений с органами государственной власти всех уровней.

2. В сфере административно-экономического регулирования:

- обеспечение государственного заказа на продукцию и услуги кооперативных организаций;

- методы таможенного регулирования, включающие установление квот, пошлин с целью защиты кооперативных товаропроизводителей от негативного влияния мирового рынка.

Совокупность форм и методов государственной поддержки кооперативных организаций представлена на рисунке 2.



Рисунок 2 – Соответствие форм и методов государственной поддержки кооперативных организаций

Использование методов государственной поддержки функционирования и развития кооперативных организаций требует разработки системы конкретных мероприятий по их реализации. По нашему мнению, такая система может быть представлена тремя уровнями реализации.

Первый уровень представляет собой комплекс общеэкономических мероприятий, оказывающих положительное воздействие на развитие экономической системы в целом, всех хозяйствующих субъектов, в том числе и кооперативных организаций. В соответствии с целями государственной поддержки данный комплекс мероприятий должен обеспечивать равные условия функционирования и развития всех субъектов рынка.

Второй уровень включает комплекс специальных мероприятий, регулирующих развитие кооперативной системы и отдельных видов кооперативов, согласно их отраслевой принадлежности. Назначение данного комплекса мероприятий – стимулирование производства положительных внешних эффектов деятельности кооперативных организаций.

Третий уровень системы государственной поддержки образуют специализированные мероприятия, направленные на стимулирование социальной деятельности кооперативных организаций, базирующиеся на их функциональной классификации и призванный решать проблемы неравенства в распределении доходов.

Суммируя вышесказанное можно отметить, что основной целью реализации специальных мероприятий является стимулирование производства общественных благ и положительных внешних эффектов путем государственной поддержки развития кооперативной формы хозяйствования. В то же время комплекс специализированных мероприятий по государственной поддержке функционирования и развития кооперативных организаций направлен на стимулирование социальной деятельности кооперативов, проявляющихся в характеристике распределения их доходов и соотношения рыночной и нерыночной деятельности.

Литература

1. О потребительской кооперации (потребительских обществах, их союзах) в Российской Федерации: Закон Российской Федерации // Собрание законодательства Российской Федерации. – 2000. – № 18-ФЗ.
2. О кредитных потребительских кооперативах граждан: Закон Российской Федерации // Собрание законодательства Российской Федерации. – 2001. – № 117-ФЗ.
3. О сельскохозяйственной кооперации: Закон Российской Федерации // Собрание законодательства Российской Федерации. – 2003. – № 73-ФЗ.
4. Концепция развития потребительской кооперации Российской Федерации до 2015 года. – М.: Центросоюз Российской Федерации, 2008.
5. Аузан А.А. Институциональная экономика: Новая институциональная экономическая теория. – М.: ИНФРА-М., 2006.

6. Терновский Д.С. Институциональные аспекты исследования социально-экономического развития потребительской кооперации: монография. Белгород: Кооперативное образование, 2006.
7. Экономическая теория / под ред. Е.Ф. Борисова. – М.: Юрист, 1997.
8. Иткулов С.Г., Наговицына Л.П. Формирование кооперативного сектора экономики страны // Вестник Белгородского университета потребительской кооперации. – 2009. – №1. – С. 79-82.
9. Тарновский Д.С. Совершенствование государственной поддержки кооперативных организаций// Вестник Белгородского университета потребительской кооперации. – 2009. – №1. – С. 122-127.