

Оценка трудовых ресурсов Ставропольского края как одного из факторов регионального развития

Одной из главных задач региональной экономики является выявление устойчивых тенденций и закономерностей социально-экономических процессов, а также факторов и причин, обуславливающих их формирование. Оценка состояния трудовых ресурсов необходима, для разработки и формирования эффективных стратегий социально-экономического развития региональной хозяйственной системы. В настоящей статье выявляются основные тенденции, слабые и сильные стороны, ограничения и резервы использования трудовых ресурсов Ставропольского края.

Ключевые слова: регион, социально-экономическое развитие, стратегия, трудовые ресурсы, миграция, рынок труда, занятость, безработица, экономически активное население, ресурсоизбыточность.

На современном этапе большую роль в решении конкретных социально-экономических вопросов каждого региона играет дифференцированный подход к его проблемам в зависимости от имеющихся возможностей и особенностей. Только всесторонний учет всех природных, экономических, социальных, демографических, экологических и иных условий и особенностей различных регионов дает возможность разумно сочетать решение основных задач подъема экономики с рациональным использованием имеющихся региональных ресурсов. Поэтому необходимо изучать факторы и условия социально-экономического развития каждого региона, выявлять взаимосвязи между ними.

В условиях суверенизации регионов, входящих в состав России, центр тяжести исследований региональной экономики сместился с вопросов размещения на проблемы социально-экономического развития каждого региона. Разрабатываются концепции развития экономических и социальных процессов в них, экономические рычаги воздействия на размещение инвестиций и региональное развитие.

На данном этапе развития общей задачей для всех регионов является реформирование структуры экономики, ее социологизация, создание социальной инфраструктуры, стабилизация экономики, освоение заброшенных земель, развитие транспортных систем, поддержание экологической обстановки. Коренные изменения в системе производственных отношений, связанные с поворотом экономики к социальным аспектам выделили новые за-

дачи и приоритеты исследований региональной экономики.

В качестве базы экономического развития могут выступать: природные ресурсы, инвестиции в основной капитал, инновации и накопленное богатство. Ставропольский край, вследствие незначительных объемов инвестиций можно отнести к слабо выраженному ресурсно-инвестиционному типу развития.

Главным ресурсным фактором, накладывающим серьезные ограничения на экономический рост, является напряженность на рынке труда. На текущем этапе развития Российской Федерации трудовые ресурсы не являются фактором, ограничивающим экономический рост Ставропольского края.

Ставропольский край обладает высоким трудовым потенциалом, что характеризуется высокой численностью экономически активного населения – 1338 тыс. чел. в 2007 году (4-е место среди регионов ЮФО, 19-е в РФ). В динамике наблюдается увеличение экономически активного населения. Учитывая отрицательный естественный прирост населения, а также высокий уровень старения, основной прирост экономически активного населения формируется за счет миграции.

Считается, что рынок труда и миграция находятся в определенном взаимодействии. С одной стороны, насыщенность рынка труда, его география, соотношение спроса и предложения на отдельные виды труда - один из важнейших факторов миграции населения. С другой - мигранты трудоспособного возраста принимают участие в формировании производственного потенциала территорий. В Ставропольском крае миграционные потоки играют особую роль. Так, если вплоть до 90-х годов прирост населения региона был обусловлен естественным движением населения, то с 1993 года усилился миграционный приток населения в край в основном за счет потока беженцев. Причем миграционный прирост в 90-е годы перекрывал естественную убыль населения и даже обусловил его рост.

Влияние миграции на рынок труда на Ставрополье проявляется в том, что миграционные потоки вносят заметные изменения в трудовой потенциал населения региона. В половозрастной структуре мигрантов около половины - трудоспособного возраста (47,2 %), дети составляют 21,4 %, пенсионеры – 31,4 %.

В связи с этим возникает ряд проблем, связанных с размещением прибывающих, созданием для них необходимых социально-бытовых условий, обеспечением работой. Среди прибывших в край имели высшее образование 12,5%, а неполное высшее и среднее специальное - 30,7%, т.е. миграционный поток можно назвать высокообразованным. И он мог бы стать «живительной силой» для рынка труда Ставрополья, если бы не современные социально-экономические условия.

На рынке труда края сложилась неблагоприятная ситуация для специалистов высокой квалификации, особенно для технической интеллигенции. Часто мигранты занимают рабочие места, не соответствующие их профес-

сиональному уровню, что ведет к деквалификации и глубокой неудовлетворенности работой (не удовлетворены работой 30% мигрантов в городах и 60% в сельской местности). Среди вынужденных мигрантов более 40% трудоспособных работают не по специальности, причем в сельской местности доля устроившихся не по специальности в 3-4 раза выше, чем в городах. Более чем у 1/4 работающих из их числа понизился профессиональный статус.

Мигранты обостряют конкуренцию на рынке труда Ставропольского края. В ходе корреляционно-регрессионного анализа нами установлена определенная связь между количеством вынужденных мигрантов и уровнем регистрируемой безработицы. Районы, которые предпочитают для поселения вынужденные мигранты, имеют показатели уровня безработицы выше среднекраевого. Уравнение регрессии имеет вид:

$$y = 0,366 x - 239,012$$

Таким образом, увеличение вынужденной миграции на 1 человека, влечет за собой увеличение количества безработных в районах края на 0,366 человек, то есть каждый третий переселенец либо сам станет безработным, либо вытеснит с работы одного из жителей края. Судя по коэффициенту эластичности ($\varepsilon = 1,78$), при увеличении количества мигрантов на 1 %, количество безработных в крае в среднем будет увеличиваться на 1,78 %.

По характеру протекания миграционных процессов и особенностям их влияния на формирование рынка труда, территорию Ставропольского края можно разделить на две зоны: западную, для которой характерен высокий миграционный прирост и достаточно напряженная ситуация на рынке труда, а также восточную - где узкая специализация рынка труда «выталкивает» население за пределы районов.

Особым аспектом влияния на региональный рынок труда является внешняя трудовая иммиграция в край. Привлечение иностранных рабочих в различные отрасли экономики пополняет местные бюджеты и бюджет ФМС. Нами установлено, что влияние данной категории мигрантов на региональный рынок труда незначительно по причине небольших масштабов и в силу того, что иммигранты занимают достаточно специфические ниши на рынке труда: в строительстве, торговле и промышленности, а также из-за незначительности масштабов такой миграции - иммигранты составляют, по данным краевой миграционной службы, всего 0,6 % всех занятых в экономике региона. Преобладают рабочие из Турции, Югославии, Болгарии, стран Закавказья.

В настоящее время рынок труда Ставропольского края испытывает огромную нагрузку за счет миграционного прироста. Сложившаяся ситуация требует экономически обоснованных мероприятий, учитывающих специфику края и обеспечивающих эффективное управление миграционными процессами в интересах рынка труда. Для этого необходим комплексный подход и объективная информация об их состоянии. Реальными путями решения этой проблемы является способность быстро ориентироваться в рыночной конъюнктуре и в государственных программах, которые представляют широкие

возможности для трудоустройства, включая помощь в частном предпринимательстве и индивидуальной трудовой деятельности.

Напряженность на рынке труда достаточно высокая: при снижении общей численности населения, экономически активное население растет, однако при этом растет и безработица – с 7 % в 2005 году до 8,6 % в 2007 году (зарегистрированная безработица выросла с 2,3% до 2,7% за тот же период.). Это говорит об опережении прироста экономически активного населения над экономическим ростом.

Кроме того, экономический кризис, начавшийся осенью 2008 года затронул практически все отрасли. За декабрь 2008 года сведения о неполной занятости и движении работников представили 927 организаций с численностью работников 189,6 тысяч человек, из них в 35 организациях 4,4 тысячи работников были переведены на работу с неполным рабочим днем (неделей), в 10 организациях 661 работнику были предоставлены отпуска по инициативе администрации, в 455 организациях 11,2 тыс. работников находились в отпусках без содержания в соответствии с законодательством и по собственному желанию.

Из общей численности работников, переведенных по инициативе администрации на работу с неполным рабочим днем (неделей) 91% (4 тыс. человек) заняты в сфере обрабатывающих производств. Так, в филиале ОАО «Концерн Энергомера» (г. Невинномысск) в режиме неполного рабочего времени работали 87% списочной численности, в ОАО «КПП «Кочубеевский» - 89%, в ОАО «Завод «Атлант» (Изобильненский район) – 97%, в ОАО «Светлоградский элеватор» - 98%.

Основная часть отпусков без сохранения или с частичным сохранением по инициативе администрации были предоставлены в организациях по добыче полезных ископаемых (418 человек, или 63%).

Расширяется практика предоставления неоплачиваемых отпусков по собственному желанию работников.

В декабре 2008г. такие отпуска были предоставлены 11,2 тысячам работников (5,9% от среднесписочной численности работников обследуемых организаций). Причем, наряду со случаями, предусмотренными трудовым законодательством, отпуска без сохранения заработной платы по собственному желанию представляются также в связи с отсутствием объемов работ. Особенно широко эта практика применяется в промышленности и строительстве.

В текстильном и швейном производстве 22% работников находились в отпусках без сохранения заработной платы по собственному желанию, в организациях по производству транспортных средств и оборудования – каждый второй работник, в организациях по производству резиновых и пластмассовых изделий, прочих неметаллических минеральных продуктов, производстве готовых металлических изделий – каждый шестой.

В ООО «Строительные конструкции» (г.Ставрополь) в отпусках без содержания по собственному желанию и в соответствии с законодательством

были 90% работников, в ОАО «Атоприцеп Камаз» - 70%, в ОАО «Концерн Цитрон» (Шпаковский район) – 93%, в ООО «Невинномысская швейная фабрика» - 67%, в ОАО «Консервный завод «Ставропольский» - 64%.

За декабрь 2008 года в организации было принято на работу 4,6 тыс. человек, выбыло по различным причинам 7,6 тыс. человек, из них 5,5 тыс. человек, или 72,3% уволились по собственному желанию.

За месяц численность работников организаций обследуемых видов экономической деятельности сократилась на 3 тысячи человек, коэффициент восполнения рабочих кадров (отношение принятых работников к уволенным) составил в декабре 60,5%. Превышение числа выбывших над принятыми наблюдается во всех видах экономической деятельности (кроме производства и распределения электроэнергии, газа и воды), в том числе в промышленных организациях – на 1,7 тыс. человек, в торговле – 1000 человек.

В ОАО «Автоприцеп Камаз» (г.Ставрополь), в ОАО «Арнест» (г.Невинномыссск) за декабрь 2008г. были уволены более 20% работников предприятия, в ООО «Невинномыссск-ремстройсервис» выбыло 42% работников.

Высвобождение персонала в связи с сокращением численности персонала за декабрь 2008г. составило 3,7% от общего числа уволенных работников (285 человек) или 0,15% к списочной численности работников. На ближайший квартал намечено к высвобождению ещё 502 работника.

В то же время организации представили сведения о наличии 3,8 тысяч вакансий, из них 1,6 тысяч – в промышленных организациях, 891 – в организациях торговли, 968 – на транспорте и в связи.

Уровень экономической активности составляет 63,4 %, что ниже и среднероссийского, и среднего по ЮФО показателя. Учитывая, что в настоящее время интенсивность вовлечения населения в трудовую деятельность достигает максимальных значений и постоянно растет, это позволяет говорить об избытке трудовых ресурсов.

Стратегической проблемой также является демографическое старение населения. Так, доля населения младше трудоспособного возраста в общей численности нетрудоспособного населения края составляет 45%, тогда как в 2000 году она была 50 %. Это отражает невосполнение естественной убыли трудовых ресурсов за счет их естественного воспроизводства. Экономические последствия роста демографической нагрузки приведут к усложнению формирования и использования трудовых ресурсов, а также увеличат реальную сумму расходов, необходимых для содержания нетрудоспособных. Это приведет к необходимости повышения темпов роста производительности труда.

В ближайшее время Россия в целом и Ставропольский край в частности столкнется с проблемой снижения численности трудоспособного населения.

Одновременно уровень образованности населения Ставропольского края ниже, чем средний и по России и по ЮФО, что является препятствием

экономического роста. Доля населения, имеющего высшее и среднее профессиональное образование в численности занятого населения составляет 58,4 %. При этом происходит «вымывание мозгов», - отток образованной молодежи из края вследствие отсутствия рабочих мест высокой квалификации и низкой зарплаты.

Со стороны спроса главным фактором динамики занятости является состояние экономической конъюнктуры, фаза экономического цикла, научно-технический прогресс.

Переход к рыночным отношениям поставил в трудное положение в первую очередь молодежь. И если в городе с его громадным и сконцентрированным потенциалом молодых людей эта проблема ярко выражена, то в сельской местности, в условиях мелкопоселкового расселения и рассредоточенных рабочих мест, имеет скрытый характер.

Как показывают исследования, большая часть сельской молодежи не готова к работе в рыночных условиях, так как отсутствует продуманная и научно обоснованная молодежная политика. В итоге усиливается негативное отношение молодежи к сельскохозяйственному труду и одновременно растет безработица среди молодежи, как следствие несовпадения профессиональных запросов молодежи с конкретным предложением рабочих мест. Ведь во многих сельских сферах деятельности преобладает ручной малоквалифицированный труд. Молодежь же отличается высоким образовательным уровнем и, соответственно, более высокими требованиями к работе. Поэтому возникает проблема недоиспользования знаний и потенциала молодежи.

Необходима государственная политика, направленная на создание условий для развития и расширения занятости сельской молодежи путем квотирования рабочих мест, поощрения работодателей, организующих ученические рабочие места, занятость выпускников сельскохозяйственных учебных заведений.

На макроэкономические процессы влияет также определенная склонность мужчин и женщин к тем или иным видам профессий. В настоящее время при приеме на работу приоритет отдается, как правило, мужчинам, что привело к росту женской безработицы. В первую очередь это касается женских кадров, высвобождаемых из сельского хозяйства. Нужна новая концепция женской занятости, которая учитывала бы детородную и материнскую функции женщины, ее психологические особенности, несовместимые с теми нагрузками в коллективном, личном подсобном и домашнем хозяйстве, которые возложены на нее в настоящее время.

Повышение числа рождений или уменьшение интервалов между выполнением материнских функций ведёт к снижению общего уровня занятости женщин, что необходимо учитывать при проведении политики на рынке труда. Она должна включать изменения в пенсионном законодательстве о понижении возраста выхода на пенсию на пять лет для женщин, имеющих более трех детей. А для обеспечения занятости остальных женщин, необхо-

димо создать систему рабочих мест в сфере обслуживания населения и перестроить систему подготовки и переподготовки кадров.

Нужно учитывать также, что рынок труда имеет существенную особенность – недостижимость полного соответствия между спросом на рабочую силу и предложением, в хроническом превышении предложения над спросом. Результатом чего является безработица.

Социальные факторы занятости и безработицы необходимо учитывать при проведении политики занятости, особенно в ближайшей перспективе. Такая политика должна включать разные меры. Наряду с федеральной программой занятости нужно разрабатывать отраслевую программу, которая учитывала бы трудности развития и функционирования рынка труда на селе и отражала бы специфические особенности отрасли и сельской местности каждого региона.

Необходимо сочетание механизмов саморегуляции и государственного регулирования, обеспечивающее условия для развития трудовых ресурсов и экономической активности. Нужна особая государственная поддержка тем, кто не способен на равных конкурировать на рынке труда (инвалидам, многодетным матерям и т.п.). В то же время необходимо стимулировать самозанятость населения путем упрощения регистрации лиц, занимающихся оказанием индивидуальных бытовых услуг.

Литература:

1. Варухина, Л.В. Интеграция информационных ресурсов и формирование системы показателей социально-экономического развития Московской области / Л.В. Варухина // Вопросы статистики. – 2001. - №6. – С. 39-41;
2. Демография: современное состояние и перспективы развития: Учеб. пособие / Н.В. Зверева, А.Я. Кваша, В.И. Козлов и др.; Под ред. Д.И. Валентея. – М.: Высш. шк., 1997. – 271 с.;
3. Мацкевич, Т.Н. Проблемы социально-экономического развития региона / Т.Н. Мацкевич. – Ставрополь: Изд-во СтГАУ «АГРУС», 2004. – 120 с.;
4. <http://www.interfax.ru>
5. <http://www.mintrudsk.ru>