

Смагулова С.М.,
к.э.н., доцент Государственного университета управления
samalik@yandex.ru

**Партнерство и сотрудничество Европейского Союза со странами
Содружества Независимых Государств**
(Partnership and cooperation of the European Union with the countries of
the Commonwealth of Independent States)

В статье рассматриваются основные тенденции развития экономического сотрудничества Европейского Союза со странами СНГ. Основное внимание уделено анализу программ партнерства стран СНГ и ЕС. Наконец, важную роль играет оценка влияния расширения ЕС на Восток на его стратегию на постсоветском экономическом пространстве.

Ключевые слова: Европейский Союз, Содружество Независимых Государств, техническая помощь

In the article the modern trends of European Union's economic cooperation with the countries of CIS are considered. The basic accent made to analysis of CIS' partnership programs and EU countries. At last, an important role has the evaluation of EU's enlargement to Orient on its strategy on the post-soviet economic space.

Keywords: European Union, Commonwealth of Independent States, technical assistance.

Европейский Союз в качестве приоритетной цели своей политики рассматривает сотрудничество со странами СНГ. Концепция ЕС в отношении СНГ базируется на идее, что техническая и финансовая помощь со стороны Европы поможет экономической стабилизации новых независимых государств, укреплению демократии и тем самым сведет до минимума риск дестабилизации.

Стратегия ЕС в направлении стран СНГ выдержана в рамках следующих направлений:

- стабилизация внутривнутриполитической ситуации в странах СНГ;
- различного рода приветствие демократических инноваций;
- оказание экономической помощи новым демократическим республикам в процессе вступления их в рынок и налаживания внешнеэкономических связей.

ЕС и государства-члены в совместном заявлении от 31 декабря 1991 г. признали новые независимые государства, возникшие на территории бывшего СССР. На первом этапе политика Евросоюза базировалась на заключении Совета ЕС от 16 марта 1992 г. по поводу отношений с новыми независимыми государствами и на Соглашении с СССР от 18 декабря 1989 г., распростра-

ненном по взаимному согласию сторон на все страны СНГ и Балтии. На страны СНГ была распространена и принятая в 1991 г. программа технического содействия СССР, переименованная в программу ТАСИС. Тогда же Евросоюз начал переговоры с Россией, Украиной и Молдовой о заключении соглашений о партнерстве и сотрудничестве. Позже переговоры были проведены и с остальными государствами Содружества.

ТАСИС (TACIS, Technical Assistance for the Commonwealth of Independent States) — программа технического содействия государствам — членам СНГ и Монголии (с 1994 г.) — преобразована в 1992 г. из программы помощи реформам в СССР, учрежденной по решению Совета ЕС в июле 1991 г. ТАСИС финансирует конкретные проекты, призванные содействовать укреплению демократии и переходу к рыночной экономике. Сотрудничество осуществляется на базе трехгодичных Индикативных соглашений для каждого государства-партнера и годовых программ действий, разработанных на основе этих соглашений.

За 1991-1998 гг. на реализацию программ ТАСИС было выделено 3793,3 млн. евро. Приоритеты ТАСИС — проекты в области ядерной безопасности и охраны окружающей среды, реформы систем государственного управления, социальных служб и образования, реструктуризации государственных предприятий и развития частного сектора, сельского хозяйства, энергетики, транспорта и телекоммуникаций. По странам средства были распределены следующим образом: Россия — 1200,5 млн. евро, Украина — 422,2 млн., Узбекистан -102,5 млн., Казахстан — 95,3 млн., Азербайджан - 77,7 млн., Грузия -66.0 млн., Армения — 58,9 млн., Беларусь — 56,6 млн., Молдова —47.1 млн., Киргизстан — 40,9 млн., Туркменистан — 33,2 млн. Таджикистан — 8,0 млн. евро. Кроме того, 1065,4 млн. евро были ассигнованы на региональные программы, охватывающие все или несколько государств (транспортный коридор Европа-Кавказ-Азия, южные нефте- и газопроводы в Европу, приграничное сотрудничество, ядерная безопасность и окружающая среда).

В декабре 1999 г Совет ЕС одобрил новую программу ТАСИС на 2000-2006 гг., выделив на ее выполнение 3138 млн. евро. Программа TACIS на 2000—2006 гг. с бюджетом около 3,1 млрд. евро охватывает Армению, Азербайджан, Белоруссию, Грузию, Казахстан, Киргизию, Молдавию, Монголию, Россию, Таджикистан, Туркменистан, Украину и Узбекистан.

В России средства сосредоточены на следующих областях:

- поддержка институциональной, правовой и административной реформы;
- поддержка частного сектора и содействие экономическому развитию;
- поддержка мер по ослаблению социальных последствий переходного периода;
- ядерная безопасность.

В апреле 2006 г. ревизионная комиссия Евросоюза провела проверку и заявила, что 5 млрд. долл. были потрачены неэффективно. Аудиторы устано-

вили, что только 5 из 29 проектов в России имели ощутимый результат. Члены Европарламента потребовали от Еврокомиссии остановки программы.

Исходя из накопленного опыта, у стран-реципиентов сформировалось двойственное отношение к программе ТАСИС. Она была эффективной при подготовке кадров для рыночной экономики, становлении тех институтов рынка, которые ранее были слабы или отсутствовали в странах СНГ. Однако львиная доля средств уходила на оплату услуг западных экспертов, зачастую слабо знакомых со спецификой стран СНГ, что существенно снижало практическую ценность их рекомендаций. Большинство западноевропейских банков, в том числе ЕБРР, не признают эти рекомендации в качестве технико-экономических обоснований, и потому проекты ТАСИС (в отличие от проектов ФАРЕ для стран ЦВЕ и Балтии), как правило, не имеют продолжения.

На начало 2003 г. ЕС имел подписанные СПС со всеми странами СНГ, исключая Таджикистан. В течение 1997-1999 гг. 9 из 11 СПС вступили в силу; два соглашения, с Беларусью и Туркменистаном, Евросоюз и его государства-члены не ратифицировали, мотивируя свою позицию тем, что в обеих странах постоянно нарушаются принципы демократии и права человека.

Соглашения о партнерстве и сотрудничестве в целом однотипны по принципам, целям, главному содержанию и механизму сотрудничества. Они базируются на взаимном обязательстве сторон уважать принципы демократии и права человека, проводить политику мира и добрососедских отношений с окружающими государствами. СПС предусматривают развитие политического диалога, экономического и культурного сотрудничества, а также содействие ЕС экономическим и политическим реформам в этих государствах. Стороны предоставляют друг другу статус наиболее благоприятствуемой нации (в формулировках ГАТТ/ВТО) и отменяют все количественные квоты в торговле, обязуются развивать сотрудничество в широком диапазоне — от ключевых отраслей экономики до защиты окружающей среды, высшего и профессионального образования, борьбы с нелегальной иммиграцией и организованной преступностью, в том числе экономической.

Созданы механизмы сотрудничества на высшем, министерском и парламентском уровнях, а также регулярных рабочих контактов должностных лиц. Вместе с тем каждое СПС имеет свою специфику, отражающую особенности внутреннего развития и международного положения государства — партнера ЕС.

В настоящее время и в среднесрочной перспективе возросшее значение для ЕС имеет сфера политических отношений со странами СНГ.

Евросоюз заинтересован:

- в мирном урегулировании межгосударственных и межэтнических конфликтов в СНГ, особенно в странах и регионах Содружества, входящих в Европу или прилегающих к ней (Приднестровье и Закавказье), что, как подчеркивается в заявлениях ЕС, привело бы к укреплению европейской безопасности в целом;
- в социально-политической стабилизации и развитии реформ в этих странах с целью формирования рыночной экономики и демократических ин-

ституты в соответствии с теми же критериями, которые применяются Евросоюзом к странам ЦВЕ.

Экономические связи между ЕС и государствами Содружества (не считая России) незначительны или близки к нулю. В 1999 г. объем взаимной торговли с ними составил 12,2 млрд. евро, из которых почти 50% приходилось на торговлю между ЕС и Украиной. Основные экономические интересы ЕС на территории СНГ состоят:

- в освоении природных ресурсов и формирующихся рынков в этих странах, завоевании лидирующих позиций в экономическом пространстве СНГ;
- в развитии транспортной инфраструктуры, обеспечивающей транзит грузов в страны ЕС или из них;
- в осуществлении совместных программ защиты и оздоровления окружающей среды.

В целом ЕС строго придерживается курса на развитие двусторонних отношений со странами СНГ, фактически игнорируя существование Содружества и других региональных союзов на постсоветском пространстве и избегая каких-либо контактов с их рабочими органами.

В своей политике по отношению к государствам Содружества ЕС использует ряд торговых и финансовых инструментов. Это прежде всего таможенные преференции в торговле, целевые кресты (достижение макроэкономической стабилизации или иные цели) и программы ТАСИС, а также предоставляемая в экстренных случаях гуманитарная помощь.

Таможенными преференциями в стандартных объемах пользуются страны СНГ, включая Россию, как страны с переходной экономикой, хотя круг этих преференций постепенно сужается. На Киргизию, Грузию и Молдову, вступивших в ВТО, Евросоюз распространил преференции, установленные этой организацией. Кредиты на макроэкономическую стабилизацию были выданы Украине, Грузии и Армении. Беларусь, напротив, была исключена из всех форм преференциальной финансовой помощи.

Украина

Одним из основных партнеров ЕС в СНГ является Украина, что обусловлено ее размерами, геополитическим положением и экономическим потенциалом. Подписанное Украиной СПС имеет много общего с соответствующим соглашением между Россией и ЕС, но значительно уступает по направлениям и масштабам экономического сотрудничества. Помимо СПС, обе стороны строят свои отношения на разработанных ими стратегиях сотрудничества, а также на ежегодно принимаемых планах совместных действий. В качестве приоритетов последнего такого плана, срок исполнения которого истек в июне 2002 г., были названы энергетика, торговля, транспорт, экология, внутренние дела и юстиция, сближение законодательств.

За 1992-2000 гг. объем торговли между Украиной и государствами — членами ЕС увеличился примерно в 3,5 раза. Однако в количественном выражении он незначителен — менее 6 млрд. евро, или около 0,4% внешней торговли ЕС. Тем не менее, обе стороны заинтересованы в развитии торго-

вых связей и других форм экономического сотрудничества. Кроме того, вследствие своего географического положения Украина играет важную роль в развитии общеевропейских транспортных коридоров, обеспечивающих грузовой и пассажирский транзит между Западной Европой и Россией, в том числе поставки российских энергоносителей.

В 90-е годы острой проблемой в отношениях между ЕС и Украиной была судьба Чернобыльской АЭС, закрытия которой требовали западные государства, пообещав выделить средства, необходимые для создания новых энергетических мощностей. В течение 1998-2001 гг. Украине были предоставлены кредиты в размере 585 млн. евро на завершение строительства двух усовершенствованных реакторов на Ровненской и Хмельницкой АЭС. ЕС также выделил более 200 млн. евро для укрепления саркофага и консервации Чернобыльской АЭС в целом. 15 декабря 2000 г. АЭС была полностью остановлена.

Стратегической целью европейской политики Украины провозглашено вступление в ЕС. Поддерживая общую проевропейскую ориентацию Украины, Евросоюз, однако, не воспринимает ее как кандидата на вступление в обозримом будущем. В Брюсселе подчеркивают, что перспективы сотрудничества с Украиной зависят от того, насколько последовательно проводится в стране политика макроэкономической стабилизации, продвижения к рыночной экономике, строительства демократических институтов и правового государства, соблюдения прав человека.

Учитывая развивающееся сотрудничество между ЕС и Россией, особенно в сфере энергетики, Украина проявляет в последнее время все больший интерес к участию в общеевропейском энергетическом сотрудничестве и, прежде всего, в модернизации и развитии нефтегазовой транспортной инфраструктуры.

Получение статуса полноценного члена Европейского союза как стратегическая цель Украины была впервые продекларирована Президентом Украины Виктором Ющенко сразу же после его избрания в начале 2005 г.

Хотя в дискуссиях украинскими аналитиками и политологами называлось несколько конкретных дат возможного присоединения Украины к ЕС, на текущий момент официальной Украине от ЕС было предложено принять только Европейскую политику соседства. Администрация Президента отнеслась критически к предложенному проекту отношений в рамках соседства.

В марте 2007-го года Украине было предложено принять Договор про зону со свободной торговлей с ЕС. Это предложение хотя и вызвало немало более доброжелательную реакцию украинской стороны, оно всё же не содержит конкретных планов присоединения Украины к ЕС в ближайшее время. Фактически все политические партии на Украине являются сторонниками вступления Украины в ЕС и выступают за развитие отношений Украины с Западной Европой. 13 января 2005-го года Европарламент фактически единогласно (467 «за», 19 «против») принял постановление о рассмотрении возможности вступления в будущем Украины в ЕС. Еврокомиссия акцентировала внимание на том, что, хотя должен пройти длительный период, присое-

динение новых стран-членов не исключено. В ближайшем будущем наиболее вероятно, что ещё более эффективные улучшения отношения Украины и ЕС будут осуществляться через посредников, наиболее верными среди которых являются ведущие политические силы соседней Польши, члена ЕС с давними историческими связями с Украиной. На данном этапе функционеры ЕС подчёркивают, что должны быть оформлены стратегические отношения с Украиной как со страной-соседом.

Беларусь была одной из первых стран Содружества, с которыми Евросоюз подписал СПС (март 1995 г.). Резкий поворот во взаимоотношениях произошел после того, как ЕС выступил с заявлением, в котором поставил под сомнение законность действий президента Александра Лукашенко в период внутривнутриполитического кризиса осенью 1996 г. Ратификация СПС государствами — членами Евросоюза была приостановлена, а затем отложена на неопределенный срок. ЕС расценивает политический режим в Беларуси как антидемократический и обвиняет власти в систематических нарушениях прав человека. В свою очередь, Минск оценивает позицию западноевропейских столиц как вмешательство во внутренние дела государства.

Торговые и экономические связи между Беларусью и странами ЕС находятся в состоянии стагнации, объем взаимной торговли не достигает 1 млрд. евро.

Молдова рассматривается Евросоюзом как одно из государств Содружества (наряду с Россией и Украиной), которые дальше других участников СНГ продвинулись по пути политических и экономических реформ. Это способствовало быстрому заключению СПС ЕС—Молдова. В настоящее время ЕС уделяет наибольшее внимание мирному урегулированию конфликта между центральной властью и самопровозглашенной Приднестровской республикой, исходя при этом из принципа целостности Молдовы в ее нынешних границах.

Оформление договорных отношений ЕС с Азербайджаном, Арменией и Грузией произошло с задержкой, вызванной, с одной стороны, войной между Азербайджаном и Арменией из-за Нагорного Карабаха и межэтническими конфликтами в Грузии, а с другой — политической неустойчивостью в этих странах. СПС подписаны с этими странами 22 апреля 1996 г. ЕС оказывает им гуманитарную помощь, а также техническое содействие реформам в рамках программы ТАСИС. Торговые и экономические связи с ними крайне незначительны. Их развитию призван содействовать проект транспортного коридора из Европы в Азию через Каспийское море, Закавказье и Турцию. Разработка этого проекта началась в 1993 г. и финансируется из бюджета ТАСИС.

Наибольший интерес для ЕС представляют нефтяные ресурсы Азербайджана и Каспия и возможность транспортировки нефти и газа в Европу по южному коридору — из Туркмении и Азербайджана через Грузию, Турцию и Балканы. Для изучения перспектив создания такого коридора Совет ЕС принял в 1998 г. решение о финансировании за счет бюджета ТАСИС программы

межгосударственного сотрудничества в транспортировке нефти и газа в Европу (ИНОГЕЙТ).

Одной из важнейших задач в отношениях с закавказскими государствами ЕС считает содействие мирному урегулированию межгосударственных и межэтнических конфликтов в этом регионе, поддерживая, в частности, предложение о разработке так называемого Пакта стабильности для Кавказа при участии всех заинтересованных государств, в том числе России и ЕС.

В Центральной Азии интенсивно развивались контакты с Казахстаном и Киргизией, которые раньше других стран этого региона встали на путь экономических и политических реформ.

Заинтересованность Казахстана в сотрудничестве с Европейским Союзом обусловлена высокой степенью интеграции в Западной Европе, а также то, что некоторая часть территории Казахстана находится в европейском континенте. В самом начале формирования внешнеполитического и внешнеэкономического курса Казахстана существовало осознание того факта, что Западная Европа, институты ЕС являются той политической и экономической силой, которую следует учитывать при разработке стратегии внешней политики государства. Казахстан сделал все возможное, чтобы поднять свои отношения с ЕС на высокий уровень, открыть представительство в Брюсселе, принять программы по сотрудничеству и технической помощи, создать условия для их реализации. Тем самым ЕС встретил в лице Казахстана одного из самых активных и перспективных партнеров, у которого не было недостатка ни в политической воле, ни в объективных экономических условиях для взаимовыгодного сотрудничества. Сотрудничеству с Евросоюзом, занимающим лидирующие позиции в мировой политике и экономике, во внешней политике Казахстана отводится особое место. Что касается Республики Казахстан, то надо упомянуть, что 23 января 1995 г. в Брюсселе было подписано «Соглашение о партнерстве и сотрудничестве между Республикой Казахстаном и ЕС». Данное соглашение было ратифицировано в мае 1997 г. и вступило в силу 1 июля 1999 г. «Соглашение о партнерстве и сотрудничестве» является основным двусторонним соглашением, направленным на развитие политических, экономических, культурных отношений между Казахстаном и ЕС. Соглашение закрепило стремление обеих сторон к укреплению демократии, соблюдению прав человека, власти закона, рыночной экономики, а также создало основу для конструктивного политического диалога.

Казахстан является крупнейшим торговым и инвестиционным партнером ЕС в Центральной Азии. Основными потребителями казахстанского экспорта являются Италия; Франция; Нидерланды; Великобритания и Германия. При этом стоит отметить, что Казахстан рассматривается странами ЕС как страна, поставляющая на Запад энергоносители и полезные ископаемые. В структуре казахстанского экспорта в страны ЕС преобладают нефть и нефтепродукты, неблагородные металлы, сельскохозяйственные, химические и минеральные продукты, текстиль.

В результате расширения ЕС значительно увеличилась территория, численность населения и совокупный экономический потенциал Европейско-

го Союза. В связи с расширением завершается формирование экономического и валютного союзов, наблюдается значительный прогресс в создании политического союза и углублении сотрудничества в сфере безопасности. Кроме того, в результате своего расширения, ЕС стал ближе к Центральной Азии и в географическом смысле, что объективно повышает значимость ряда совместных проектов, в том числе в транспортно-коммуникационной и энергетической сферах. Приближение ЕС к границам стран СНГ - для Казахстана, явление весьма позитивное и отвечает прагматическим интересам республики, расширение ЕС послужило дополнительным фактором сохранения стабильности в регионе и на Евразийском континенте в целом.

Со вступлением новых стран в Евросоюз расширяется прямой доступ к единому обширному общеевропейскому рынку, предоставляемый центрально-азиатским государствам-партнерам в рамках ранее достигнутых соглашений с ЕС. В случае соответствия их продукции европейским требованиям экспортеры из Центральной Азии смогут осуществлять поставки товаров во все страны ЕС, пользуясь режимом наибольшего благоприятствования (РНБ) в отношении таможенных пошлин и сборов.

Таким образом, европейская политика в отношении Казахстана будет строиться в перспективе на постепенном вовлечении республики в русло общеевропейской стратегии, базирующейся на постепенном укреплении европейских финансовых и политических институтов в регионе, использовании внутривнутриполитических процессов, связанных с демократизацией государственных моделей в странах региона, привлечении ОБСЕ для решения экологических, экономических и политических задач. Учитывая, что Европейский Союз - конфедерация равноправных и независимых государств, Казахстан строит двухуровневую систему отношений: с союзом в целом, и каждым государством в отдельности. При этом оба уровня взаимодополняют друг друга, что находит отражение в различных подписанных соглашениях и реализованных проектах. Отношения между Республикой Казахстан и ЕС приобрели стабильный и долгосрочный характер: Казахстан нашел поддержку со стороны ЕС по таким вопросам, как здравоохранение, социальная сфера, научные исследования, проведение в республике реформ, становление рыночных структур и либерализация экономики.

Оказание технической помощи - одно из важных направлений экономического сотрудничества с Евросоюзом. Предоставляемая в рамках ТАСИС, она охватывает все основные секторы экономики и социальные сферы республики и открывает Казахстану доступ к накопленному европейскими странами опыту и знаниям. Ключевыми областями реализации проектов, финансируемых в рамках программы, являются выполнение положений СПС, налогообложение, экология, сельское хозяйство, энергетика, государственное управление и образование. Особую важность имеет для нас ориентированность новых правил программы ТАСИС на период с 2000-го по 2006-ой год на экологические аспекты. В частности, появляется возможность выделения финансовой и технической помощи Казахстану на решение проблем бассейна Аральского моря, ликвидацию последствий ядерных испытаний на Семипа-

латинском полигоне. Проект ТРАСЕКА имеет целью содействовать открытию транспортного коридора Центральная Азия - Кавказ - Европа, и предполагает создание системы беспрепятственного прохождения грузов и доступа на европейский рынок. При участии Казахстана, как важного звена транзита, восстанавливается значение Великого Шелкового Пути. Сегодня имеются все предпосылки для налаживания конструктивного диалога и практической реализации заключенных между Республикой Казахстан и ЕС соглашений. В этой связи, созданы такие совместные институциональные органы на высоком уровне, как Совет сотрудничества, Комитет сотрудничества и Комитет парламентского сотрудничества. Европейской стороной было предложено в целях оказания технической помощи в сфере сближения, модификации и гармонизации законодательства ЕС и Казахстана создать в республике консультативный центр по стратегическим и юридическим вопросам. Новым направлением взаимовыгодного сотрудничества с Евросоюзом может стать развитие партнерских связей с предприятиями Европейского космического агентства по созданию и запуску совместного спутника, обеспечению запусков с космодрома «Байконур» других спутников.

Во взаимоотношениях Казахстана и ЕС важное значение имеет развитие и укрепление двусторонней торговли. Евросоюз является наиболее крупным партнером Казахстана и стран СНГ. В целом структура товарооборота не претерпевает значительных изменений, и минеральные продукты занимают основное место в экспорте казахстанских предприятий. В структуре импорта Казахстана преобладают машины и оборудование, электротехническое оборудование и средства наземного, воздушного и водного транспорта. Исключительно важное место принадлежит ЕС в инвестиционном сотрудничестве.

После обретения независимости Киргизская Республика стала самостоятельным субъектом международных политических и экономических отношений, что обусловило необходимость определения приоритетов внешнеполитического курса страны. Безусловно, одним из таких приоритетов является двустороннее взаимодействие по линии Кыргызстан – Европейский Союз.

Еще в начальный период существования СНГ один из лидеров подчеркивал, что геополитическое положение Кыргызстана, этнический состав его населения диктует необходимость многополюсной ориентации на Запад и Восток, ближайших из отдельных соседей. Как и Россия, Кыргызстан также является евроазиатской страной, т.е. занимает двойственное положение в системе международных отношений. Принадлежность к тюрко-язычному миру, религиозная общность с исламскими государствами, исторические корни и психологические особенности национального духа, - обуславливают принадлежность к Азии. Но было бы неверно считать, что в сочетании "евроазиатская" страна его вторая часть абсолютно доминирует. Существование многонационального русскоязычного населения, статус Кыргызстана как региональной страны - все это предопределяет необходимость развития тесных связей и сотрудничества с ведущими европейскими странами.

Континентальная интеграция - это путь к мировой интеграции, осознание взаимозависимости интеграционных процессов поможет человечеству решить мировые и региональные проблемы. Поэтому в проекте Евразийского союза интеграционные процессы на территории СНГ проецируются в общемировой интеграционный поток. Европейский союз является самым крупным партнером стран СНГ. Вместе с тем удельный вес государств СНГ и Восточной Европы сравнительно невелик в общем объеме ЕС - 8%. Основной статьей экспорта ЕС из Кыргызстана является сырье. Но эта продукция испытывает острую конкуренцию со стороны юго-восточных производителей. Реформы внутреннего рынка ЕС будут оказывать влияние скорее на импорт в страны ЕС из Кыргызстана, нежели на экспорт. Существенный рост импорта в государства-члены Евросоюза из Кыргызстана, вероятно, будет происходить за счет новых товаров, которые будут производиться с помощью иностранных инвестиций и технологий. Одним из факторов относительной слаборазвитости экономики Кыргызстана является устаревшая отраслевая структура, характеризующаяся преобладанием трудоемких отраслей, что и заставляет импортировать науко- и техноемкие товары. Проблема передачи в Кыргызстан новых Европейских технологий и опыта значительно затруднена технологическим отставанием и слабостью инфраструктуры. Общеизвестно, что одним из главных экономических плюсов Кыргызстана является наличие огромных запасов минерального сырья. Вопросы надежного и достаточного снабжения минеральным сырьем стали в последние десятилетия приоритетными для развитых промышленных стран Европейского Союза, обладающих небольшими собственными ресурсами. Европейский Союз выступает в поддержку упрочения независимости, суверенитета и территориальной целостности Кыргызстана и других стран этого региона, а также высказывается в поддержку дальнейшего развития демократических норм и институтов демократии, прав человека, верховенства закона. ЕС выступает за необходимость расширения контактов между правительственными органами и парламентами. Одной из важных сторон, выработанной в ЕС по отношению к Кыргызстану и другим государствам центрально-азиатского региона, является поддержка процесса политических и экономических реформ в этих государствах. В этой связи ЕС видит свою задачу в сотрудничестве с международными финансовыми органами по вопросам гуманитарной помощи и содействию экономическому возрождению и устойчивому развитию Кыргызстана и других стран региона. Наиболее активно Европейский Союз работает в этом направлении с Европейским банком реконструкции и развития. Важное значение, обеими сторонами, придается продолжению сотрудничества по региональным проектам европейской программы ТАСИС, включая такие как сотрудничество по энергетике (рабочая группа по управлению трубопроводами), транспорт (Европейско-Кавказско-Центральноазиатский транспортный коридор - ТРАСЕКА, окружающая среда).

В реализации стратегических целей и приоритетов в Кыргызстане ЕС придает большое значение выполнению договоренностей, заключенных в Соглашении о партнерстве и сотрудничестве между ЕС и Кыргызстаном. В

соглашении зафиксировано мнение о том, что Кыргызстан является страной с переходной экономикой, а не с государственной системой торговли. Так, Кыргызстан России предоставлен более свободный режим на европейском рынке, в то время как Кыргызстан открывает свой рынок поэтапно. ЕС и Кыргызстан провели уже два заседания совместного комитета, на которых была согласована рабочая программа. Таковы основные аспекты двусторонних отношений между Кыргызстаном и ЕС.

Активизация отношений ЕС с Узбекистаном произошла с учетом не только начавшейся экономической реформы, но и общего экономического потенциала страны и ее политического веса в регионе. Наименее развиты взаимосвязи ЕС с Туркменистаном и Таджикистаном. Главная причина заключается в негативном отношении ЕС к политическому режиму в этих странах. Тем не менее в январе 1997 г. Совет ЕС уполномочил Комиссию начать разработку СПС с Туркменистаном, которое было подписано 25 мая 1998 г. Очевидно, причиной такого подхода стала заинтересованность ЕС в импорте туркменского газа.

С экономической точки зрения наиболее важными партнерами Евросоюз считает Казахстан и Узбекистан. В настоящее время объем торговли с этими странами невелик, но перспективы роста экономических связей с ними оцениваются Евросоюзом как весьма благоприятные, поскольку оба государства обладают большими природными ресурсами, имеют более развитую промышленность и более квалифицированные кадры, чем остальные государства этого региона.

Источники:

1. <http://www.europa.eu.int>
2. http://ec.europa.eu/comm/external_relations/ukraine/intro
3. <http://www.president.gov.ua/news/data/print/159.html>
4. <http://euobserver.com/9/20289>
5. <http://www.euractiv.com/de/erweiterung/eu-ukraine-beginnen-kooperationsgesprache/article-162239>