

Разумова Ю.В.,
д.э.н., доцент ДВФУ
yuliya_razumova@mail.ru

Воробьева Л.Г.,
к.э.н., доцент, ДВФУ
vlara2000@mail.ru

Машунин И.А.,
ассистент ДВФУ
mashunin_ia@primorsky.ru

Роль государственного регулирования в экономическом развитии региона

Статья посвящена исследованию управления экономикой региона с позиций встречной направленности самостоятельных управленческих решений со стороны хозяйствующих субъектов и регулирования деятельности на региональном и государственном уровнях.

Ключевые слова: региональное развитие, бюджет региона, управление, государственное регулирование.

The article is devoted to the study of regional economic management from the viewpoint of counter direction of independent management decisions of both business entities and regulation of activities at regional state levels.

Key words: regional development, regional budget, management, state regulation

Обеспечение единого экономического пространства и благоприятной конкурентной среды во многом определяется поведением органов государственной власти по отношению к хозяйствующим субъектам на соответствующей территории. Недостаточно отработанный механизм предоставления помощи государством отдельным хозяйствующим субъектам нарушает конкурентные нормы и дезорганизует единую конкурентную среду на федеративном экономическом пространстве. Широко распространённая практика неупорядоченного распределения бюджетного финансирования в регионах Российской Федерации актуализирует вопросы изучения и совершенствования механизма распределения государственных инвестиций в экономику субъектов Федерации, как фактора, стимулирующего экономическое развитие.

В соответствии с Концепцией Стратегии социально-экономического развития регионов Российской Федерации [1], миссией политики регионального развития Российской Федерации является содействие социально-экономическому развитию регионов, субъектов Российской Федерации и муниципальных образований с целью повышения благосостояния и качества жизни населения на территории России, обеспечения устойчивых темпов качественного экономического роста,

усиления конкурентных позиций России и ее регионов в мире. Именно за счет мобилизации активности российских регионов и повышения эффективности использования их ресурсов возможно провести социально-экономические преобразования, с одной стороны, позволяющие значительно увеличить ВВП, а с другой - провести комплекс мер по снижению уровня бедности.

Стратегическими целями региональной политики Российской Федерации на данном этапе развития страны является повышение качества управления на субфедеральном уровне. Содействие проведению социально-экономических реформ на региональном и местном уровне – создание стимулов для внедрения инструментов стратегического планирования, программно-целевого бюджетирования и бюджетирования, ориентированного на результат, новых механизмов административного регулирования и управления, взаимоотношений с органами местного самоуправления, развития механизмов частно-государственного партнерства. Стимулирование региональных и местных стратегических инициатив, направленных на социально-экономическое развитие регионов, создание стимулов для реализации проектов по развитию социальной инфраструктуры и содействие региональным и местным властям в реализации таких проектов. Стимулирование органов государственной власти субъектов Российской Федерации к ускоренному созданию условий для высоких темпов роста в базовых отраслях экономики и увеличению доходов региональных бюджетов [1]. Одним из механизмов реализации объявленной стратегии является Бюджетная система Российской Федерации.

Бюджет субъекта РФ (региональный бюджет) и бюджет территориального государственного внебюджетного фонда предназначены для исполнения расходных обязательств субъекта РФ в соответствии с бюджетной классификацией. Бюджетная классификация Российской Федерации является группировкой доходов, расходов и источников финансирования дефицитов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, используемой для составления и исполнения бюджетов, составления бюджетной отчетности, обеспечивающей сопоставимость показателей бюджетов бюджетной системы Российской Федерации. Бюджетная классификация РФ включает: классификацию доходов бюджетов; классификацию расходов бюджетов; классификацию источников финансирования дефицитов бюджетов; классификацию операций публично-правовых образований [2].

Бюджетный процесс - регламентируемая нормами права деятельность органов государственной власти, органов местного самоуправления и участников бюджетного процесса по составлению и рассмотрению проектов бюджетов, проектов бюджетов государственных внебюджетных фондов, утверждению и исполнению бюджетов и бюджетов государственных внебюджетных фондов, а также по контролю их исполнения.

В статье рассматривается роль государственного участия в

экономическом развитии региона через целенаправленную поддержку, в том числе целевые программы, реализацию крупных региональных проектов и поддержку малого предпринимательства в Приморском крае.

Органы государственной власти Приморского края осуществляют взаимодействие с федеральными органами государственной власти, органами местного самоуправления на всех этапах бюджетного процесса в целях обеспечения единства экономической и бюджетной политики, проводимой в Приморском крае. В реализации бюджетного процесса участвует администрация края и бюджетные организации, которые в совокупности называются участниками бюджетного процесса. Действия каждого участника бюджетного процесса определяется его полномочиями [3, 4, 5]. Основными группами расходов консолидированного бюджета Приморского края являются расходы на региональную экономику и социально-культурные мероприятия.

В рыночной экономике каждый регион становится экономической подсистемой федерации с сильной взаимосвязанностью своих основных элементов с экономическими элементами других регионов. Межрегиональный обмен осуществляется теперь на рыночной основе, и поэтому регион как рынок испытывает влияние внешних конкурирующих и дополняющих рынков товаров, услуг, труда и капитала.

Организация регулирования экономики региона осуществляется двумя механизмами: рыночным механизмом хозяйствования и инструментами государственного регулирования. На уровне экономики региона регулирование определяется рынком. Это определяется тем, что план производства того или иного товара рассчитывается самим производителем (предприятиями) и соответственно они же управляют предложением товаров и услуг, с учетом возможного спроса, конкурируя между собой (внутриотраслевая конкуренция). Государство не оказывает влияния на номенклатуру и объемы выпускаемой продукции, т. е. со стороны государства осуществляется децентрализованное управление предприятием. Объединение предприятий, выпускающих однородную продукцию, представляет отрасль. Множество подобных отраслей в совокупности создают межотраслевую конкуренцию. Управление каждым предприятием и отраслью, как объединениями предприятий, выполняется самостоятельно на основе рыночного механизма, подкрепляемого конкуренцией. Все вместе они образуют контур рыночного управления экономикой региона, что показано в нижнем блоке схемы организации управления регионом (рис. 1). На рисунках 1, 2 представлены схемы в двух проекциях. На рисунке 1 - в первой проекции отражена схема организации управления экономикой региона с выделением уровней управления, функций субъектов и объектов управления.

Вторая проекция, отражённая на рисунке 2, включает логику управления экономикой региона с выделением контура функциональных взаимосвязей между субъектами и объектами управления.

Данные рисунки иллюстрируют следующую авторскую мысль.

Объединение всех отраслей производства и реализации продукции представляет экономику региона, управление которой, как и экономикой отдельного предприятия, на сегодняшний момент децентрализовано. Но децентрализация не является полной, так как государство формирует налоговую политику, тем самым, определяя обязательства перед государством, то есть финансовую нагрузку, а значит и линию поведения каждого предприятия - это результат влияния государства на децентрализацию управления. Два уровня «рынок» и «государственное регулирование» взаимосвязаны. Влияние рыночного контура управления на бюджетную систему проявляется в следующем: - при производстве и реализации товаров, произведенных в регионе, формируются налоги, которые дают основу для доходной части бюджета региона (а также доходной части бюджета муниципального образования и федерации). На уровне рынка производятся налоговые отчисления в бюджет региона, из которого финансируется развитие экономики региона в соответствии со стратегией развития и целевыми программами. Рынок, в свою очередь, определяет самостоятельную возможность развития, через реализацию

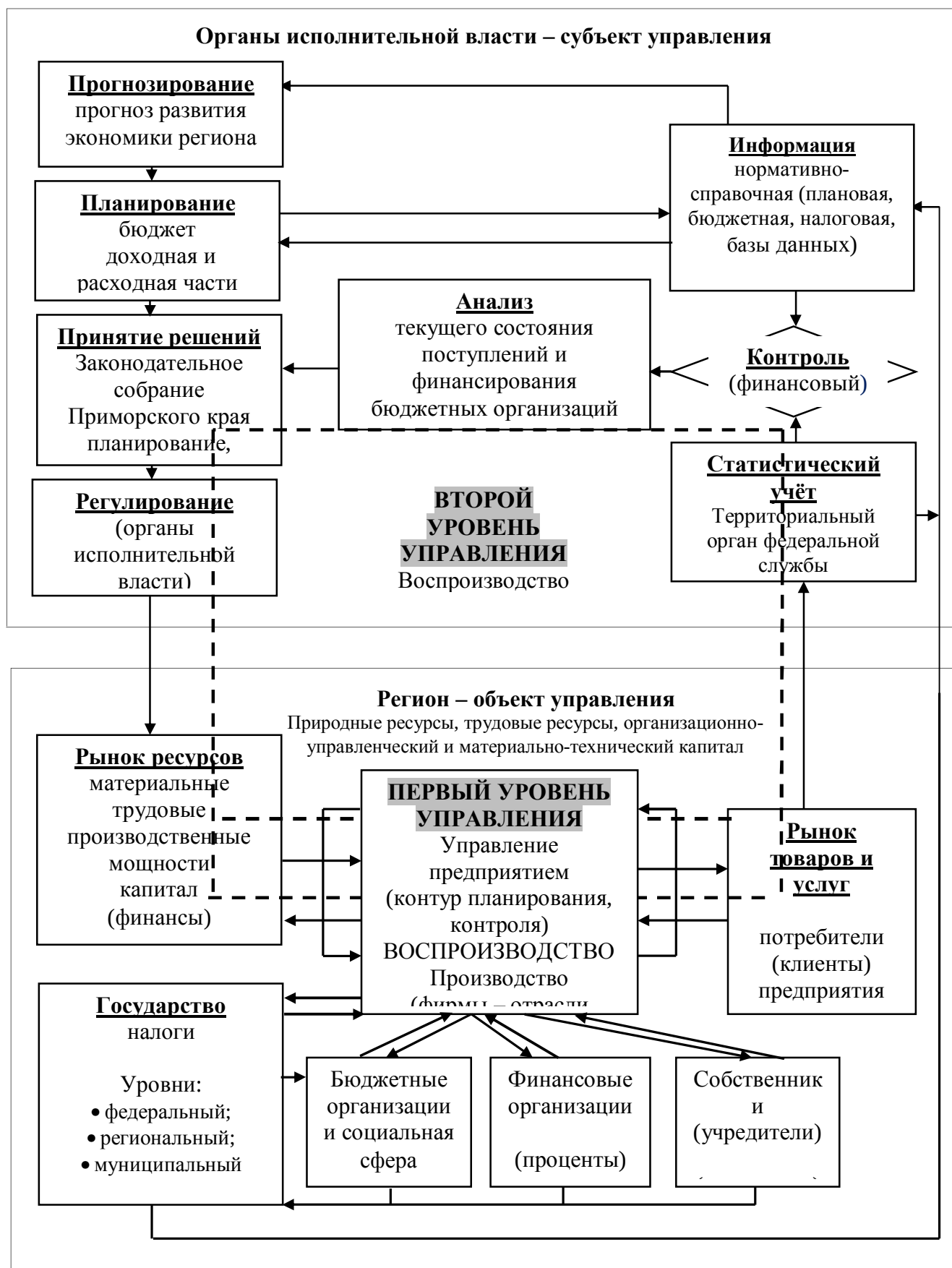


Рис. 1. – Схема организации управления экономикой региона с выделением уровней управления, функций субъектов и объектов управления

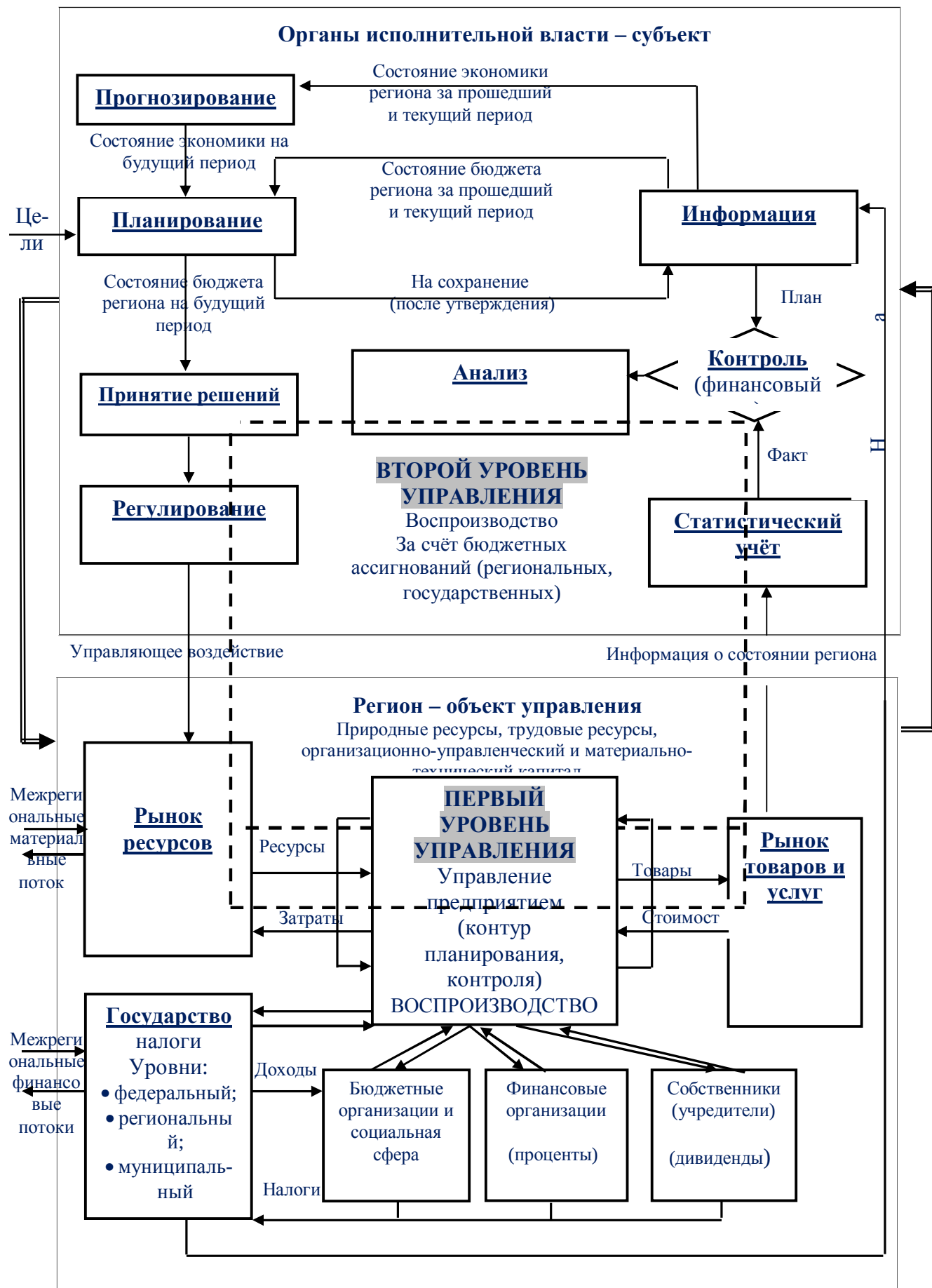


Рис. 2. – Логика управления экономикой региона с выделением контура функциональных взаимосвязей между субъектами и объектами управления

частных проектов и других рыночных инициатив. На основе данных развития экономики региона, которые накапливаются и обрабатываются в блоке «Территориальный орган федеральной службы», формируется финансовый план (бюджет) развития региона.

При разработке финансового плана используются статистические данные развития экономики региона (см. рис. 1). На уровне бюджета региона происходит расчет величины налоговых отчислений; формирование государственных и региональных проектов (целевых программ). Реализация этих мероприятий оказывает определенное влияние на экономику, и служит основой государственного регулирования развития региона.

Это проиллюстрировано на рис. 3 - взаимосвязь показателей бюджета Приморского края и валовой добавленной стоимости за период исследования 2004-2010 г.г.

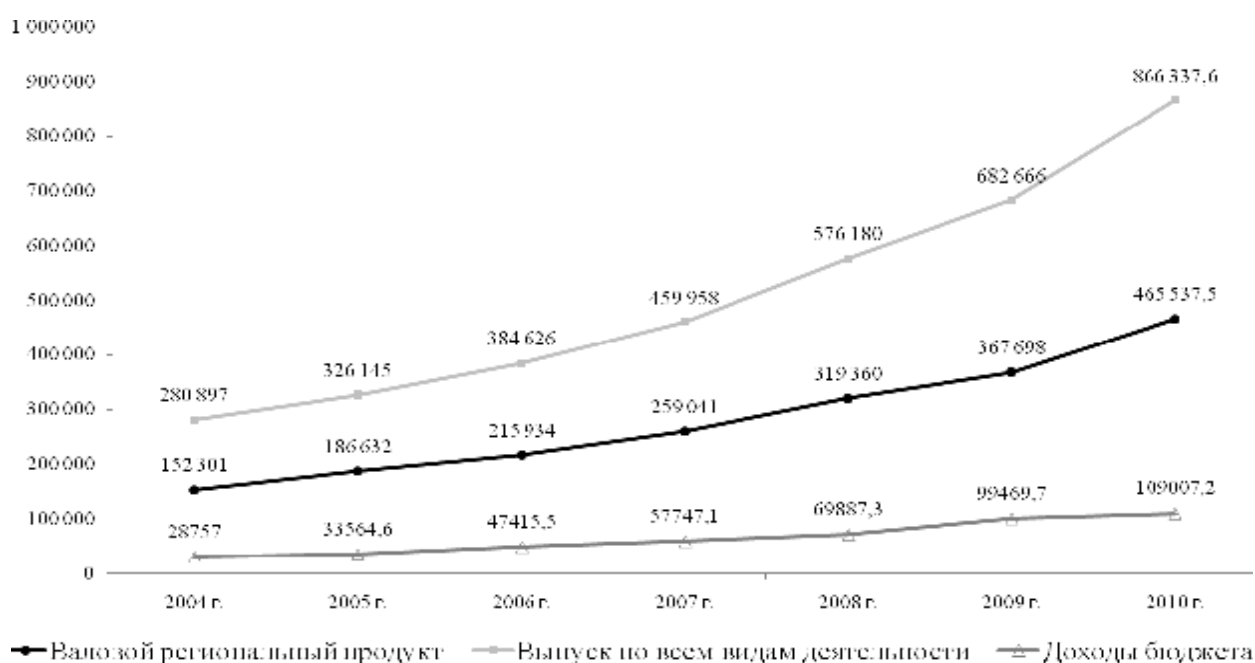


Рис. 3. Взаимосвязь показателей доходов бюджета Приморского края валового регионального продукта и объемов выпуска по всем видам деятельности

Рассматривая взаимосвязь доходов бюджета Приморского края и валового выпуска за период с 2004 по 2008 год, отметим, что доля доходов бюджета составляет 10-12% от валового выпуска, притом, что темп роста этих показателей в среднем расходится на 7%, в тоже время доля доходов бюджета от валового регионального продукта составляет от 18 до 22% за указанный период. Бюджетное финансирование наряду с другими факторами дает толчок к развитию бизнеса и, как следствие, повышает показатели деловой активности в регионе. Расходы бюджета Приморского края имеют аналогичную взаимосвязь с валовым выпуском и валовой добавленной стоимостью. Здесь следует отметить, что на уровне

государственного регулирования осуществляется управление социально-экономическим развитием региона, в рамках которого, считается, что такое управление и есть управление экономикой региона, хотя это есть лишь управление только бюджетной составляющей. Таким образом, определяется прямая зависимость доходной и расходной частей бюджета Приморского края от развития экономики региона. Этот вывод подтверждают данные таблицы 1.

Таблица 1. – Данные по бюджетным потокам, определяющие доходные и расходные части бюджета в Приморском крае, 2004 - 2010 гг. (млрд. руб.)

	Дефицит, профицит (+)	Бюджет Приморского края	
		Доходы бюджета	Расходы бюджета
2004 г.	15,4	28757,0	28741,6
2005 г.	578,3	33564,6	32986,3
2006 г.	1169,7	47415,5	46245,8
2007 г.	2416,3	57747,1	55330,8
2008 г.	2803,3	69887,3	67084
2009 г.	11946,1	99469,7	87523,6
2010 г.	8968,1	109007,2	100039,1

В статье представлен системный подход к анализу функциональной организации управления регионом с учетом выделения воспроизводства за счет федеральных и региональных ассигнований (бюджетные ассигнования) затрагивающих основные объекты и субъекты управления на рисунке 2. В данной схеме обобщена система функционального управления экономикой региона, где отображена взаимосвязь элементов управления, выделяя функции контроля и регулирования, а также источники поступления финансовых средств, с выделением контроля за воспроизводственными процессами региона. Воспроизводственные процессы включают в себя воспроизводство регионального продукта, трудовых ресурсов, капитала, природных ресурсов и т. п. Они происходят наряду с движением материальных, финансовых и информационных потоков (показаны на рисунке 2 пунктиром).

Регион, как субъект управления включает в себя семь функциональных блоков: прогнозирования, планирования, принятия решений, учета, контроля, анализа и регулирования, которые в соответствии с теорией управления, формируют контур планирования и контроля. Контур планирования или контур прямого управления представляет собой последовательность функций: прогнозирования, планирования, принятия решений (по плану) и регулирования, т. е. решает задачу планирования развития региона на определенный период (год - три и т.п.) и включает в себя финансовый план и бюджет региона. Данные функции выполняют органы исполнительной власти региона, на примере Приморского края – департамент экономики, поддержки предпринимательства, развития конкуренции, инвестиций и

контроля подготовки к саммиту АТЭС Приморского края осуществляет функции прогнозирования и планирования, а департамент финансов Приморского края осуществляет функции формирования и корректировку бюджета Приморского края.

Контур контроля заключается в последовательности функций учета, контроля, анализа, принятия решений (по контролю) и регулирования. Следовательно, он решает задачу реализации (исполнения) плана (бюджета) развития региона на соответствующий период. Эти функции выполняют ответственные органы исполнительной власти по направлениям своей деятельности и в соответствии со своими полномочиями, являющиеся главными распорядителями бюджетных средств, имеющими право распределять бюджетные ассигнования и лимиты бюджетных обязательств между подведомственными распорядителями и (или) получателями бюджетных средств. Также контрольные функции выполняют представители федеральных органов исполнительной власти в регионе, в соответствии со своими полномочиями.

В заключении следует отметить, что вопросы организации управления регионом ранее не рассматривались с точки зрения ограничивающей роли государства в условиях децентрализации. Данная роль отражается в элементах государственной налоговой политики, которая определяет степень финансовой самостоятельности, а значит и линию поведения хозяйствующих субъектов на рыночном поле. На базе комплексного анализа статистических данных в статье охарактеризована роль государственного регулирования в экономике Приморского края в целях поддержания стабильности и развития в общественно-полезном направлении. Определена прямая зависимость доходной и расходной частей бюджета Приморского края от развития экономики региона. Выделены два ключевых инструмента, влияющих на развитие экономики региона: величина налоговых отчислений и государственные целевые программы.

Список литературы:

1. Концепция Стратегии социально-экономического развития регионов Российской Федерации //Электронный ресурс. Режим доступа: <http://archive.minregion.ru/WorkItems/DocItem.aspx?DocID=136&PageID=148>
2. Бюджетный кодекс Российской Федерации (РФ) 2011 – 2012/ БК РФ Москва, Санкт-Петербург //Электронный ресурс Режим доступа: <http://www.bdkodeks.ru/>
3. Закон Приморского края от 2.08.2005 №271-КЗ «О бюджетном устройстве, бюджетном процессе и межбюджетных отношениях в Приморском крае»//Электронный ресурс. Режим доступа: <http://www.rosfinnadzor.ru/page/download/25>
4. Социально-экономическое положение Приморского края за 2009 год. Официальное сообщение// Электронный ресурс. Режим доступа: URL: <http://www.primstat.ru/public/release/PUBL1.htm>

5. Стратегия социально-экономического развития Приморского края до 2025г. //Электронный ресурс. Режим доступа: <http://primorsky.ru/ru/adms/isp/departments/economrazv/social/4plan/index2.html>