Перспективы развития оптово-распределительных центров в рамках реализации государственной программы

Шевченко Т.В., к.э.н., доцент кафедры экономической теории и менеджмента, Государственный университет по землеустройству, Москва, Россия
E-mail: tatyanavidn@mail.ru

Аннотация. В статье изучаются вопросы реализации и дальнейшей трансформации подпрограммы «Развитие оптово-распределительных центров и инфраструктуры системы социального питания» в рамках реализации Госпрограммы. Особое внимание уделяется анализу ресурсного обеспечения реализации направления по развитию ОРЦ.

Ключевые слова: оптово-распределительный центр; проблемы сбыта; государственная программа.

Prospects of development of wholesale distribution centres in the framework of the State program

Shevchenko T.V., associate Professor, The State University of Land management Department of economic theory and management, Moscow, Russia
E-mail: tatyanavidn@mail.ru

Annotation. The article studies issues of realization of the subprogram «Development of wholesale distribution centres (WDC) and infrastructure of the system of social power» in the framework of the program. Special attention is paid to the analysis of existing WDCs and to the construction of new WDCs.

Keywords: wholesale distribution centre (ORC); marketing problems; the state program.

В 2016 году в рамках «Государственной программы развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия на 2013- 2020 годы» осуществлялась реализация 11 подпрограмм, предусматривающих использование комплекса взаимосвязанных мер для достижения ее целей. Это следующие подпрограммы [1]:

– «Поддержка малых форм хозяйствования»;

– «Развитие подотрасли растениеводства, переработки и реализации продукции растениеводства»;

– «Развитие мясного скотоводства»;

– «Обеспечение реализации Госпрограммы»;

– «Развитие финансово-кредитной системы агропромышленного комплекса»;

– «Развитие подотрасли животноводства, переработки и реализации продукции животноводства»;

– «Техническая и технологическая модернизация, инновационное развитие»;

– «Развитие оптово-распределительных центров и инфраструктуры системы социального питания»;

– «Развитие овощеводства открытого и защищенного грунта и семенного картофелеводства»;

– «Развитие молочного скотоводства»;

– «Поддержка племенного дела, селекции и семеноводства».

В прошлом году продолжилась реализация федеральных целевых программ «Устойчивое развитие сельских территорий на 2014-2017 годы и на период до 2020 года» и «Развитие мелиорации земель сельскохозяйственного назначения России на 2014-2020 годы».

Реализация мероприятий Госпрограммы в 2016 году осуществлялась в рамках бюджетного финансирования. Законом о бюджете № 359-ФЗ «О федеральном бюджете на 2016 год» от 14 декабря 2015 г. на 2016 год было предусмотрено бюджетное финансирование в объеме 212 821,3 млн руб. [3].

В современных условиях на наш взгляд особенно актуально решение проблемы деградации муниципальных рынков сбыта продукции. В результате недостаточной развитости рыночных механизмов происходит понижение товарного потенциала сельской местности, что наносит существенный урон сельхозпроизводителям и приводит к ухудшению качества продукции.

В свою очередь создание сети оптово-распределительных центров (ОРЦ) стимулирует деловую активность сельхозпроизводителей, снижает потери продукции, что наряду с другими факторами позволит удовлетворить внутренние потребности Российской Федерации в сельскохозяйственной продукции.

Задачи, выполняемые такими центрами могут быть следующими: закупка сельскохозяйственной продукции; хранение; подготовка на продажу (сортировка, калибровка, мытье, фасовка); первичная переработка, такая как производство полуфабрикатов; ветеринарный контроль; создания информационной базы поставщиков, оптовых покупателей, сетевых магазинов; анализ и предоставление маркетинговой информации покупателям и продавцам; оказание транспортных услуг, например, доставка продукции от производителя и доставка покупателю; сдача в аренду торговых помещений, сдача в аренду складских помещений; охрана грузов; организация сети общественного питания, организация парковок и оказание гостиничных услуг.

ОРЦ могут включать не все характерные для их деятельности объекты и выполнять ограниченный перечень функций. Складские помещения и холодильные камеры могут арендоваться, также нужно предусмотреть возможность сдавать закупленную продукцию на переработку близлежащим мясоперерабатывающим предприятиям.

При ограничении финансирования ОРЦ могут представлять собой торгово-закупочные комплексы с цехами первичной обработки продукции:

– по овощам – это такие операции, как мойка, сортировка, фасовка, реализация;

– по молоку – это сбор, первичная обработка, фасовка, реализация;

– по мясу– это сбор, убой, подготовка к продаже, реализация.

Таим образом ОРЦ способствуют концентрации сельхозпродукции для предпродажной подготовки, обеспечивают соблюдение стандартов, ветеринарного и фитосанитарного контроля безопасности и качества продукции, способствуют увеличению товарооборота, оказывают поддержку малому и среднему бизнесу [2].

В первой редакции подпрограммы «Развитие оптово-распределительных центров и инфраструктуры системы социального питания» предполагалось построить сеть ОРЦ общей мощностью хранения свыше 4,7 млн т, однако позже показатель был уменьшен до 3 млн т., а в 2017 году до 1,7 млн т единовременного хранения.

Значительное снижение объема финансирования в 2016 году Госпрограммы произошло именно в отношении расходов на реализацию основного мероприятия «Государственная поддержка кредитования развития оптово-распределительных центров, производств и товаропроводящей инфраструктуры системы социального питания», по сравнению с 2015 годом финансирование уменьшено в 2,6 раза, или на 3379 млн руб., а кассовое исполнение в 2,2 раза, или на 2477 млн руб.

Таблица 1

Средства федерального бюджета, направленные в 2015-2016 гг. на реализацию подпрограммы «Развитие оптово-распределительных центров и инфраструктуры системы социального питания»

Периоды	Объем средств			Исполнено		
	предусмотренный Госпрограммой, тыс. руб.	утвержденный ФЗ «О федеральном бюджете на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов», тыс. руб.	установлено сводной бюджетной росписью	кассовое исполнение, тыс. руб.	к объему финансирования по ФЗ, %	к объему финансирования по сводной бюджетной росписи
2015	2433900	5708369	5486695	4576906	80,2	83,4
2016	10310050	2766859	2106859	2099509	75,9	99,7

С 2017 года создание оптово-распределительных центров включается в подпрограмму «Стимулирование инвестиционной деятельности в агропромышленном комплексе» и планируемые объемы мощностей ОРЦ по ней продолжают сокращаться.

Инвесторам предусматривается как субсидирование процентных ставок по кредитам так и компенсация капитальных затрат. Возмещение прямых затрат на создание и модернизацию объектов АПК по подпрограмме «Стимулирование инвестиционной деятельности в агропромышленном комплексе» происходит по следующим объектам: плодохранилищ; тепличных комплексов; картофелехранилищ и овощехранилищ; создание ОРЦ; животноводческих комплексов молочного направления; селекционно-генетических центров в животноводстве и селекционно-семеноводческих центров в растениеводстве.

Инвесторам возмещается 20% затрат на создание или на модернизацию объектов агропромышленного комплекса, селекционно-генетических центров по разведению и трансплантации эмбрионов крупного рогатого скота группы черно-пестрых, палевых и красных пород – 30% затрат.

За период 2015-2016 годах Министерством сельского хозяйства было профинансировано 153 инвестиционных проекта по строительству и модернизации объектов агропромышленного комплекса (в 2016 году возмещено прямых затрат на сумму 11 585,3 млн руб.), в том числе:

• 13 проектов по созданию и модернизации плодохранилищ мощностью 121,8 тыс. т единовременного хранения;

• 23 проекта по строительству и модернизации картофеле- и овощехранилищ мощностью 157,1 тыс. т единовременного хранения;

• 29 инвестиционных проектов по строительству и модернизации тепличных комплексов общей площадью 207,1 га, в том числе в 2015 году профинансировано 5 инвестиционных проектов по строительству и модернизации тепличных комплексов общей площадью 33,5 га; в 2016 году – 24 проекта общей площадью тепличных комплексов 173,6 га;

• 73 проекта по созданию и модернизации объектов животноводческих комплексов молочного направления (молочных ферм) общей мощностью 80,7 тыс. скотомест, в том числе в 2015 году – 7 проектов на 8,4 тыс. скотомест, в 2016 году – 66 проектов общей мощностью 72,3 тыс. скотомест;

• 14 проектов по созданию и модернизации селекционно-семеноводческих центров в растениеводстве (10 проектов общей мощностью 57 тыс. т семян в год и 1000 тыс. саженцев в год) и селекционно-генетических центров по свиноводству (4 проекта мощностью 1 0,47 тыс. голов);

• только один проект по созданию и модернизации мощностей оптово-распределительных центров на 75 тыс. т единовременного хранения [3]!

Таблица 2

Расходы федерального бюджета на реализацию мероприятий по Госпрограмме, направленные на стимулирование инвестиционной деятельности в агропромышленном комплексе

Наименование мероприятий	Ресурсное обеспечение реализации мероприятий, млн руб.				Отношение плановых объемов финансирования (2016 к 2015), %	Кассовое исполнение федерального бюджета, %
	2015 год		2016 год			
	план	факт	план	факт		
Всего	64 432,1	85 893,3	80 585,8	77 992,4	125,1	96,8
В том числе:						
-возмещение части процентной ставки по краткосрочным кредитам (займам),	18 835,7	33 243,7	12 661,9	11 884,1	67,2	93,9
в том числе по кредитам, взятым на переработку продукции в области развития ОРЦ	5 708,4	4 576,9	1 680,4	1 673,1	29,4	99,6
-возмещение части процентной ставки по инвестиционным кредитам (займам),	45 596,4	51 408,4	56 199,5	55 284,3	123,3	98
в том числе по кредитам, взятым на ОРЦ, производства и товаропроводящей инфраструктуры системы социального питания	-	-	660,0	-	-	-
-возмещение части прямых понесенных затрат на создание и (или) модернизацию объектов АПК,	-	1 241,2	11 724,3	10 823,9	-	92,3
в том числе на создание (модернизацию) оптово-распределительных центров	-	-	426,4	426,4	-	100

В 2015 и 2016 гг. субсидии на возмещение части капитальных затрат по ОРЦ практически не предоставлялись. Из табл.2 видно, что средства федерального бюджета, направленные на развитие ОРЦ были израсходованы на возмещение части процентной ставки по краткосрочным кредитам (займам), полученным на переработку продукции растениеводства и животноводства.

Доля возмещения по кредитам, взятым на переработку продукции в области развития ОРЦ составляет 14% от общего объема средств, направленных на возмещение ставок по краткосрочным кредитам в рамках подпрограммы. Доля возмещения CAPEX на создание (модернизацию) оптово-распределительных центров лишь 4% от объема возмещение части прямых понесенных затрат на создание и (или) модернизацию объектов АПК. Очевидно, что реальная потребность в субсидиях может значительно превышать установленные лимиты[6].

В отношении возмещения CAPEX на создание оптово-распределительных центров действуют следующие установленные требования: мощности единовременного хранения должны быть не менее 30 тысяч тонн с единовременным хранением пяти и более видов сельскохозяйственной продукции (мясо и мясная продукция, молоко и молочная продукция, фрукты и ягоды, овощи и продовольственные бахчевые культуры, картофель, рыба и рыбная продукция); не менее 65% площади, должно быть с поддерживаемым температурным режимом; должно быть наличие одной из мощностей по первичной переработке продукции, сортировке, упаковке, подработке, калибровке, мойке, дозреванию, заморозке, дозаморозке, позволяющие обрабатывать в квартал более 15% объема единовременного хранения; размещение пункта ветеринарного и пункта фитосанитарного контроля; оснащение ОРЦ автоматизированной информационной системой по управлению мощностями хранения; оснащение безналичной платежной системой; доступность для российских товаропроизводителей; обеспеченность объекта водными, тепловыми, энергоресурсами ресурсами.

С 2017 года Министерство сельского хозяйства изменило процедуру возмещения капитальных затрат, теперь финансирование будет предоставляться, если объекты уже введены в эксплуатацию, строительство начато за 3 года до года предоставления субсидии, также государственная поддержка предоставляется теперь по этапам ввода объекта [4].

В связи с введением новых правил возмещения понесенных капитальных затрат в сельском хозяйстве, в 2017 году Министерство сельского хозяйства

одобрило возмещение 20% CAPEX только для двух оптово-распределительных центров ООО «Ямато», объем субсидий составит 493 млн. руб., и для ЗАО «Славтранс-Сервис» объем субсидий составит 110 млн. руб., оба центра располагаются в Московской области [5].

Таким образом, в 2016 году объем финансирования направления развития оптово-распределительных центров сократился по сравнению с первоначально запланированным в рамках подпрограммы «Развитие оптово-распределительных центров и инфраструктуры системы социального питания» в 5 раз, а плановые объемы вводимых мощностей оптово-распределительных центров до 2020 года сократились в 2,8 раза. Кроме того теперь развитие оптово-распределительных центров не выделяется в отдельной подпрограмме, а включено в подпрограмму «Стимулирование инвестиционной деятельности в агропромышленном комплексе».

В связи с тем, что с 2017 года изменилась процедура возмещения капитальных затрат, и субсидии предоставляются только после ввода объекта в эксплуатацию, продолжает сокращаться объем государственной поддержки, в 2017 году предоставляется только 603 млн. руб. субсидий, что в 3,4 раза меньше показателя прошлого года. Однако проводимая в настоящее время государством политика в области сельскохозяйственного производства направлена на замещение импорта, что подразумевает развитую логистическую инфраструктуру. Кроме того, ОРЦ позволяют сократить количество участников рынка и убрать посредников, которые оказывают существенное влияние на конечную стоимость продукции. Потребность в новых мощностях ОРЦ обусловлена также тем, что доступность рынков сбыта и получение адекватной цены за произведенную сельскохозяйственную продукцию способствует увеличению объемов производства сельскохозяйственной продукции, повышению занятости на селе, увеличению количества представителей малого агробизнеса, развитию конкуренции.

Библиографический список

1. Государственная программа развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия на 2013- 2020 годы // Постановление Правительства Российской Федерации от 19.12.2014 [электронный ресурс]. – Режим доступа. – URL: http://www.mcx.ru/navigation/docfeeder/show/342

2. Кошелева Т.В. Агромаркетинг: теория и практика применения / Т.В. Кошелева // Московский экономический журнал. – 2016. – №3.

3. Национальный доклад о ходе и результатах реализации в 2016 году Государственной программы развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия на 2013-2020 годы Минсельхоза России от 03.05.2017 № 850-р. [электронный ресурс]. – Режим доступа. – URL: http://www.mcx.ru/navigation/docfeeder/show/342.htm.

4. Приказ Минсельхоза России № 21 от23.01.2017 г. «О внесение изменений в приложение к приказу Министерства сельского хозяйства РФ о 24 июля 2015 года № 318 «Об утверждении порядка отбора инвестиционных проектов, направленных на строительство и (или) модернизацию объектов агропромышленного комплекса». [электронный ресурс]. – Режим доступа. – URL: http://www.mcx.ru/navigation/docfeeder/show/342

5. Протокол заседания Комиссии по отбору инвестиционных проектов, направленных на строительство и (или) модернизацию объектов агропромышленного комплекса Минсельхоза России № ИК-17-43 от 1 августа 2017 года. [электронный ресурс]. – Режим доступа. – URL: http://www.mcx.ru/navigation/docfeeder/show/342

6. Шевченко Т.В. Формирование и развитие системы сбыта сельскохозяйственной продукции отечественных производителей / Т.В. Шевченко // Вестник Башкирского государственного аграрного университета. – 2015. – № 3 (35). – С. 141-145.

References

1. The State program of agriculture development and monitoring of agricultural markets, raw materials and food for 2013-2020 years // the government of the Russian Federation dated 19.12.2014 [Electronic resource]. – Mode of access: http://www.mcx.ru/navigation/docfeeder/show/342.htm

2. Kosheleva T.V. Agromarketing: theory and practice / T.V. Kosheleva // Moscow economic journal. – 2016. – No. 3.

3. National report on the progress and results of implementation in 2016 of the State program of development of agriculture and regulation of markets for agricultural-term products, raw materials and food for 2013-2020 of the Ministry of agriculture of Russia from 03.05.2017 No. 850-R [Electronic resource]. – Mode of access: http://www.mcx.ru/navigation/docfeeder/show/342.htm

4. Order of the Ministry of agriculture No. 21 ot23.01.2017 «On amending Annex to order of the Ministry of agriculture of the Russian Federation on 24 July 2015 № 318 «On approval of the procedure of selection of investment projects aimed at construction and (or) the modernization of agriculture» [Electronic resource].–Mode of access: http://www.mcx.ru/navigation/docfeeder/show/342.htm

5. The minutes of the meeting of the Commission on selection of investment projects aimed at construction and (or) the modernization of the agroindustrial complex of the Ministry of agriculture of Russia № IR-17-43 August 1, 2017[Electronic resource]. – Mode of access: http://www.mcx.ru/navigation/docfeeder/show/342.htm

6. Shevchenko T.V. Formation and development of system of marketing of agricultural products of domestic producers / T. V. Shevchenko // Bulletin Bashkir state agrarian University. – 2015. – № 3 (35). – P. 141-145.