

Государственно-частное партнерство в российской экономике

Чумаков И.И., аспирант, Финансовый университет

при Правительстве РФ, Москва, Россия

Научный руководитель: **Измайлова М.А.**, д.э.н., доцент департамент

корпоративные финансы и корпоративное управление,

Финансовый при Правительстве РФ, Москва, Россия

Аннотация. Государственно-частное партнерство достаточно быстрыми темпами развивается в российской экономике. Теоретические и методологические принципы ГЧП заложены в федеральной «Стратегии 2020» и в других документах, регламентирующих направление социально-экономического развития Российской Федерации на среднесрочную перспективу.

Ключевые слова: государственно-частное партнерство, ГЧП, транспортные коммуникации, инвестиционная деятельность.

Public-private partnership in the Russian economy

Chumakov I.I., post-graduate student, Financial University under

the Government of the Russian Federation, Moscow, Russia

Supervisor: **Izmailova M.A.**, doctor of Economics, associate professor department

corporate finances and corporate management, Financial University under the

Government of the Russian Federation, Moscow, Russia

Annotation. The public-private partnership enough in high gear develops in the Russian economy. The theoretical and methodological principles of PPP are underlain in federal «Strategy 2020» and in other documents regulating the direction of social and economic development of the Russian Federation for the medium term.

Keywords: public-private partnership, PPP, transport communications, investment activities.

Введение

В последние годы правительством России осуществлен ряд важных шагов по реализации указанных планов по развитию ГЧП, в частности, создание Банка Развития, Российской венчурной компании, усиление роли государственных корпораций, а также нескольких институтов развития в части внедрения принципов ГЧП; наблюдаются определенные положительные сдвиги в развитии теоретического и нормативного аппарата ГЧП.

Результаты исследования

Согласно Транспортной стратегии на период до 2030 года ключевыми задачами отрасли являются ликвидация разрывов и «узких мест» на транспортной сети, в том числе в азиатской части страны, а также создание сбалансированной системы транспортных коммуникаций на базе дифференцированного развития путей сообщения всех видов транспорта.

В настоящее время действующим механизмом реализации государственной политики Российской Федерации в области развития транспортной инфраструктуры являются государственные (муниципальные) программы, входящие в их состав федеральные целевые программы, а также непрограммные инвестиции в развитие транспортной инфраструктуры, финансируемые за счет средств соответствующих бюджетов

Несмотря на очевидный прогресс и динамику развития государственно-частного партнерства в развитии объектов транспортной инфраструктуры и других инфраструктурных проектов, необходимо признать, что для полноценного и эффективного применения механизма ГЧП в рамках реализации инвестиционных проектов в России нужно еще преодолеть ряд проблем, наиболее важными из которых являются:

➤ Отсутствие необходимой нормативно- правовой базы для полноценного внедрения ГЧП, комплексного подхода к ее формированию и

единого регулирующего органа по реализации ГЧП.

- Отсутствие принципов практического осуществления партнерства между государством и бизнесом.

- Отсутствие институционального подхода к организации системы подготовки кадров по реализации и совершенствованию механизма ГЧП.

- Наличие общих сдерживающих факторов в развитии ГЧП.

Также недостаточно распространена практика заключения договоров о федерально-индивидуальном партнерстве в целях создания и эксплуатации объектов инфраструктуры, в том числе в части выплаты индивидуальному инвестору регулярного вознаграждения (например, в формате платы за доступность и техническое состояние объекта транспортной инфраструктуры), вопрос возврата индивидуальному инвестору средств, инвестированных в создание общественной инфраструктуры на стадии ее эксплуатации в ряде случаев отрегулирован не достаточно. При этом целевые показатели инвестиционного проекта (в том числе стратегического характера, например, повышение производительности труда и создание высокопроизводительных рабочих мест) достигаются преимущественно на стадии эксплуатации созданного объекта за пределами инвестиционной стадии проекта через несколько лет после начала его использования.

Ключевыми действиями, которые необходимо предпринять для преодоления указанных барьеров, являются:

- закрепление в федеральном законодательстве понятия федерально-частного партнерства;

- определение условий, критериев отбора инвестиционных проектов и форм федеральной финансовой поддержки, способствующих реализации проектов федерально-частного партнерства;

- закрепление того факта, что финансовое участие государства в реализации инвестиционных проектов с использованием механизмов федерально-частного партнерства возможно только в случаях, если такое участие способствует получению населением выгоды в части затрат на выпуск

товаров, работ, услуг, их цены, качества, количества, сроков или комбинации этих факторов по сравнению с реализацией тех же функций государством, предоставлением им тех же услуг посредством закупок товаров, работ, услуг для обеспечения федеральных и муниципальных нужд;

- определение и юридическое закрепление процедуры принятия долгосрочных финансовых обязательств публично-правового образования в рамках соглашений федерально-частного партнерства;

- формирование рекомендаций, определяющих условия, целевые критерии, типовые взаимные обязательства и типовые контракты о федерально-частном партнерстве.

Для обеспечения эффективной реализации проектов федерально-частного партнерства в сфере инвестиционной деятельности следует обратить внимание на создание ряда обязательных общих предпосылок:

- создание единой системы управления проектами ГЧП, включающей нормативно-правовое обеспечение и соответствующую инфраструктуру;

- разработка механизмов финансирования для различных вариантов взаимодействия государства и частного капитала, в том числе предоставление федеральных гарантий и налоговых льгот частным инвесторам, принимающих участие в реализации важнейших проектов;

- обеспечение макроэкономической стабильности и стимулирование развития рыночной среды;

- решительная борьба с проявлениями коррупции в органах власти;

- заимствования федеральными структурами мирового опыта и знаний для подготовки специалистов в госструктуры для работы в области ГЧП;

- продуманный подход при распределении рисков между участниками проекта ГЧП;

- обеспечение серьезной федеральной экспертизы документации, предоставляемой потенциальными частными партнерами, на предмет соответствия ее реальной ситуации (с целью предупреждения мошенничества с федеральными средствами или неверной оценки спроса и ожидаемых

расходов).

Необходимо признать, что в России сохраняется проблема неприменимости полученных в университетах знаний на практике (особенно по гуманитарным направлениям). Это связано в основном с тем, что процесс обучения в лучшем случае сводится к заучиванию определенного набора знаний, не связанного с навыками реализации тех или иных бизнес-процессов на практике, а методология подготовки молодых специалистов остается во многом устаревшей. При этом наиболее целесообразно организовать систему обучения таким образом, чтобы молодые люди получали комплексные знания о внутренней организации компаний различных форм собственности, о важности самостоятельной аналитической работы и имели необходимый для этого инструментарий, умели работать с документами (в том числе при организации договорной работы) и четко понимали обязанности сторон при моделировании тех или иных бизнес-процессов.

А для этого необходимо максимально привлекать к процессу обучения профильных практических специалистов, увеличивать удельный вес практических занятий на фоне теоретической подготовки (например, моделировать бизнес-процессы), компилировать методы обучения студентов. Частично эти задачи могут решить на местном уровне администрация вузов, частично - общественные организации, представляющие интересы бизнеса (например, союзы предпринимателей России и Ассоциации банков) путем направления соответствующих предложений по формированию учебных программ в профильные государственные структуры.

Библиографический список

1. Бондаренко Е.Ю. Региональная стратегия частно-государственного партнерства: мировой опыт и российская практика, М.: Научная книга, 2016. 204 с.

2. Дорошенко Д. К. Государственно-частное партнерство как способ стимулирования инвестиционного развития в России // Финансовый бизнес. –

2015. – С.35-43

3. Зверев А.А. Законодательное регулирование государственно-частного партнерства: риски и перспективы развития // Государственно-частное партнерство. Пути совершенствования законодательной базы. – 2015. – С. 58-63

4. Зельднер А.Г. Государственно-частное партнерство: теория, методология и практика, М.: ИЭ РАН, 2016. – 214 с.

References

1. Bondarenko E.Yu. Regional strategy of public and private partnership: international experience and Russian practice, М.: Scientific book, 2016. – P. 204

2. Doroshenko D.K. Public-private partnership as a method of stimulation of investment development in Russia // Financial business. – 2015. – P. 35-43.

3. Zverev A.A. Legislative regulation of public-private partnership: risks and prospects of development // Public-private partnership. Ways of enhancement of the legislation. – 2015. – P. 58-63.

4. Zeldner A.G. Public-private partnership: theory, methodology and practice, М.: IE RAS, 2016. – P.214