Анализ применения государственно-частного партнерства в IT-инфраструктуре

Чумаков И.И., аспирант, Финансовый университет при Правительстве РФ, Москва, Россия
Научный руководитель: **Измайлова М.А.,** д.э.н., доцент департамент корпоративные финансы и корпоративное управление, Финансовый университет при Правительстве РФ, Москва, Россия

Аннотация. В данной статье государственно-частное партнерство рассматривается как феномен смешанной экономики, который регулируется нормативно-законодательными документами. Особо важное внимание в этих документах уделяется введению на территориях субъектов Российской Федерации собственной нормативно-законодательной базы. Как для частного, так и для государственного сектора открылись новые возможности, придающие стимул к привлечению инвестиций в сферу цифровой трансформации.

Ключевые слова: государственно-частное партнерство, ГЧП, инвестиции, цифровая трансформация.

The analysis of application of public-private partnership in IT infrastructure

Chumakov I.I., post-graduate student, Financial University under the Government of the Russian Federation, Moscow, Russia
Supervisor: **Izmailova M.A.,** doctor of Economics**,** associate professor department corporate finances and corporate management, Financial University under the Government of the Russian Federation, Moscow, Russia

Annotation. In this article the public-private partnership is considered as a phenomenon of mixed economy which is regulated by standard and legislative documents. Especially important attention in these documents is paid to introduction

in the territories of territorial subjects of the Russian Federation of own standard legislation. Both for private, and for a public sector the new opportunities giving an incentive to investment attraction to the sphere of digital transformation opened.

Keywords: public-private partnership, PPP, investments, digital transformation.

Введение

Актуальность развития государственно-частного партнерства (ГЧП) в условиях смешанной экономики подтверждается опытом не только зарубежных стран, но и современной России, где со второй половины 2000-х годов этому аспекту уделяется большое внимание в научных исследованиях и экономической деятельности.

В законопроекте «Об основах государственно-частного партнерства в субъектах Российской Федерации» под государственно-частным партнерством понимается взаимодействие публичного партнера, с одной стороны, и частного партнера – с другой, осуществляемое на основании заключенного по результатам конкурсных процедур соглашения о государственно-частном партнерстве. [1]

Результаты исследования

Государственно-частное партнерство в широком смысле выступает как феномен смешанной экономики, в узком смысле – как инструмент экономической политики в условиях новой индустриализации общественного производства, поскольку является средством (способом), используемым для обеспечения устойчивого роста экономики всех уровней.

Вместе с тем следует отличать ГЧП от других форм взаимоотношений государства и бизнеса. Кроме того, не следует рассматривать ГЧП в качестве

[1] Делмон Д. Государственно-частное партнерство в инфраструктуре: практическое руководство для органов государственной власти [Электронный ресурс] / Д. Делмон - Режим доступа: www.worldbank.org.kz

института приватизации или национализации, поскольку у этих явлений различная природа. [2]

Основные черты государственно-частного партнерства:

– ГЧП осуществляется в зоне ответственности государства;

– направлено на развитие инфраструктуры;

– осуществляет специфические формы софинансирования;

– обеспечивает частным компаниям более широкие возможности для участия в управлении проектами, чем при выполнении государственных заказов;

– использует специфические формы распределения ответственности между партнерами;

– носит долгосрочный характер, но имеет определенные ограничения;

– обеспечивает разграничение рисков проекта между партнерами.

Таким образом, определение природы государственно-частного партнерства представляется исключительно важной задачей, поскольку это позволяет выявить совокупность его характерных черт и форм.

В настоящий момент государственно-частное партнерство регулируется нормативно-законодательными документами. Особо важное внимание в этих документах уделяется введению на территориях субъектов Российской Федерации собственной нормативно-законодательной базы.

Рассмотрим IT-инфраструктуру, которая приобретает особое значение в современном обществе. 29 июня 2018 года принят федеральный закон, в соответствии с которым объекты IT-инфраструктуры могут быть объектом концессионного соглашения и соглашения о государственно-частном партнерстве (Федеральный закон от 29.06.2018 № 173-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»).[3]

---

[2] Большаков М. Рынок ГЧП: проблемы и перспективы. [Электронный ресурс] / М.Большаков - Режим доступа: http://www.pppcenter.ru

[3] Подмолодина И.М., Пелявский В.В. Развитие механизма ГЧП и его роль в структурном преобразовании экономики России // Экономика и предпринимательство. 2014. № 11-3 (52-3). С. 131-134.

Принятие закона стало важным и своевременным шагом. Как для частного, так и для государственного сектора открылись новые возможности, придающие стимул к привлечению инвестиций в сферу цифровой трансформации.[4]

Принимая во внимание важность реформы, эксперты Фонда развития интернет-инициатив и юридической компании P&P Unity подготовили обзор регулирования нового вида ГЧП-проектов.[5]

«Учитывая особенности правового регулирования объектов IT-инфраструктуры, отдельные положения Федерального закона могут вызвать ряд вопросов у правоприменителей, особенно на начальных этапах его реализации. Обзор подготовлен для ответов на многие вопросы, являясь «путеводителем» по соответствующим положениям закона, описывая предоставленные им возможности, а также механизмы и способы их использования», – пояснила Александра Орехович, директор по правовым инициативам ФРИИ.

«Вовлечение частного капитала в модернизацию IT-инфраструктуры страны, обеспеченное правовыми гарантиями государства, может стать катализатором роста рынка в целом, доступ к масштабным проектам получит целый класс игроков. Мы надеемся, что наш обзор поможет сориентироваться участникам рынка в особенностях ГЧП-инструментария и оценить его возможности» – сообщил Семен Мокин, партнер P&P Unity.[6]

Заключение

Проект закона разрабатывался при непосредственном участии ФРИИ как консолидатора мнений IT, банковской и юридической сфер.

Понимание государственно-частного партнерства как особого способа координации совместных действий государства и бизнеса позволяет выявить совокупность его характерных черт и форм, оценить все преимущества, которые привносит каждый из партнеров в совместно реализуемый проект, и

---

[4] Матаев Т.М. Определение и классификация форм государственно-частного партнерства // Российское предпринимательство. 2014. № 7 (253). С. 51-58.

[5] Государственно-частное партнерство (ГЧП) [Электронный ресурс] - Режим доступа: http://ppunity.ru/about

[6] Государственно-частное партнерство (ГЧП) [Электронный ресурс] - Режим доступа: http://ppunity.ru/about

исходя из этого максимально эффективно решать конкретные задачи по обеспечению устойчивого роста российской экономики.

Библиографический список

1. Большаков М. Рынок ГЧП: проблемы и перспективы. [Электронный ресурс] / М. Большаков – Режим доступа: http://www.pppcenter.ru

2. Гоосен Е.В., Никитенко С.М., Пахомова Е.О. Опыт реализации проектов ГЧП в России // ЭКО. – 2015. – № 2 (488). – С. 163-175.

3. Делмон Д. Государственно-частное партнерство в инфраструктуре: практическое руководство для органов государственной власти [Электронный ресурс] / Д. Делмон – Режим доступа: www.worldbank.org.kz

4. Кунченко Н.Е., Точеная Т.И. Государственное частное партнерство как современный фактор регионального развития [Электронный ресурс] – Режим доступа: http://regec.rU/articles/2013/vol3/5.pdf.

5. Манько Н.Н. Государственно-частное партнерство как эффективный инструмент поддержки национальной инновационной системы // Российское предпринимательство. – 2012. – № 16 (214). – С. 12-18.

6. Матаев Т.М. Определение и классификация форм государственно-частного партнерства // Российское предпринимательство. – 2014. – № 7 (253). – С. 51-58.

7. Подмолодина И.М., Пелявский В.В. Развитие механизма ГЧП и его роль в структурном преобразовании экономики России // Экономика и предпринимательство. – 2014. – № 11-3 (52-3). – С. 131-134.

8. Государственно-частное партнерство (ГЧП) [Электронный ресурс] – Режим доступа: http://ppunity.ru/about

References

1. Bolshakov M. Market of PPP: problems and prospects. [Electronic resource] / M. Bolshakov – Access mode: http://www.pppcenter.ru

2. Goosen E.V., Nikitenko S.M., Pakhomova E.O. Experience of projects implementation of PPP in Russia // EKO. – 2015. – № 2 (488). – P.163-175.

3. Delmon D. Public-private partnership in infrastructure: a practice guidance for public authorities [An electronic resource] / D. Delmon – the access Mode: www .worldbank.org.kz

4. Kunchenko N.E., Tochenaya T.I. The state private partnership as a modern factor of regional development [Electronic resource] – Access mode: http://regec .rU/articles/2013/vol3/5.pdf.

5. Manko N.N. Public-private partnership as effective instrument of support of national innovative system // Russian entrepreneurship. – 2012. – № 16 (214). – Page 12-18.

6. Mataev T.M. Determination and classification of forms of public-private partnership // Russian entrepreneurship. – 2014. – № 7 (253). – Page 51-58.

7. Podmolodina I.M., Pelyavsky V.V. Development of the mechanism of PPP and its role in structural transformation of economy of Russia//Economy and an entrepreneurship. – 2014. – № 11-3 (52-3). – Page 131-134.

8. The Public-private Partnership (PPP) [Electronic resource] – the access Mode: http://ppunity.ru/about