Проблемы формирования промышленной политики поддержки кластеров

Демин С.С., д.э.н., заместитель генерального директора – директор центра научного обеспечения государственной политики в области гражданской авиации, доцент, ФГУП «Государственный научно-исследовательский институт гражданской авиации»
Селентьева Т.Н., ст. преподаватель, ФГАОУ ВО «Санкт-Петербургский политехнический университет Петра Великого»

Аннотация. В статье рассмотрены понятия промышленной и кластерной политики, обобщены различные подходы к определению их сущности. В ходе анализа авторами сделан вывод о целесообразности закрепления в дефинитивном аппарате термина «кластерная промышленная политика». Сформулированы содержание и принципы кластерной промышленной политики. Определены методы прямого и косвенного воздействия, обеспечивающие эффективное развитие индустриальных кластеров.

Ключевые слова: промышленная политика, кластеризация, индустриальные кластеры, кластерные группы.

Problems of formation of industrial policy of clusters support

Demin S.S., deputy general director-director of the Center for scientific support of state policy in the field of civil aviation, doctor of economics, associated professor, Federal State Unitary Enterprise State Research Institute of Civil Aviation
Selentyeva T.N., senior lecturer, Federal Autonomous Educational Institution of Higher Education Peter the Great St.Petersburg Polytechnic University

Annotation. The paper considers the concepts of industrial and cluster policy, summarizes various approaches to the definition of their essence. The analysis shows that securing of the term «industrial cluster policy» is expedient. The essence and

principles of cluster industrial policy are formulated. The methods of direct and indirect influence providing effective development of industrial clusters are defined.

Keywords: industrial policy, clustering, industrial clusters, cluster group.

Промышленность по праву можно считать двигателем развития инноваций, создания качественных рабочих мест, повышения производительности и роста экспорта. Вместе с тем, современная промышленная структура претерпевает сегодня глубокие преобразования под влиянием как появления новых технологий и развития диджитализации, внедрения новых бизнес-моделей, так и тенденций кластеризации как пространственного размещения производительных сил в региональной экономике. Это, в свою очередь, придает особую актуальность вопросам исследования проблем формирования и реализации государственной промышленной политики.

Сложная комбинаторная природа промышленной политики, представляющей собой сочетание инструментов различных видов политики, как денежно-кредитной, налоговой, так и внешнеэкономической, инновационной и т.д., обусловливает значительный интерес исследователей к определению ее сущности[1]. Более того, отмечается, что в современной мировой практике промышленная политика выпадает из системы экономической политики, не будучи более направленной на конкретные отрасли[2]. Анализ различных подходов к трактовке сути и содержания понятия промышленной политики позволяет говорить о необходимости создания последовательной теоретической основы для формулирования и оценки результатов промышленной политики. В первую очередь, следует отметить, что на сегодняшний день применяются различные трактовки рассматриваемого термина (табл. 1).

[1] Кудрявцева, Т.Ю. Оценка эффективности особых экономических зон как инструмента промышленной политики (на примере фармацевтического проекта) [Текст] / Т.Ю. Кудрявцева, А.А. Горовой, В.Г. Марута // Экономика и предпринимательство. – 2016. – № 8 (73) – с. 996-1003

[2] Идрисов, Г.И. Промышленная политика России в современных условиях [Текст] / Г. Идрисов. – М.: Изд-во Ин-та Гайдара, 2016. – 160 с.

Таблица 1

Подходы к определению понятия промышленная политика

Комплекс правовых, экономических, организационных и иных мер, направленных на развитие промышленного потенциала Российской Федерации, обеспечение производства конкурентоспособной промышленной продукции	Федеральный закон «О промышленной политике в Российской Федерации» от 31.12.2014 N 488-ФЗ [3]
Комплекс мер государственного регулирования экономических процессов на отраслевом и корпоративном уровнях, направленный на стимулирование инновационной активности, структурной перестройки экономики и экономического роста	Идзиев Г.И. [4]
Одно из направлений государственной политики, направленное на обеспечение устойчивого динамичного развития индустриального сектора посредством активизации процессов формирования прогрессивной структуры промышленности, инновационного обновления ее технической базы и технологий за счет привлечения инвестиций в основной капитал, использования ресурсного и экспортного потенциала, усиления социальной ориентации промышленных предприятий, экологизации процессов развития промышленности и повышения уровня интеграции индустриального сектора в экономическое пространство страны, региона	Литвинова О.В. [5]
Система мер прямого и косвенного государственного регулирования инновационного, конкурентоспособного и эффективного развития промышленности и устранения для реализации этой цели тех препятствий, которые не могут быть преодолены естественным ходом событий, то есть механизмами саморегуляции рынка	Воронин В.П. [6]
Политика, направленная на поддержку промышленности	Pinder [7]
Набор правительственных действий, направленных на поддержку отраслей, которые имеют потенциал создания рабочих мест, а также потенциал для непосредственного развития производственной инфраструктуры	Reich [8]
Согласованные, целенаправленные и сознательные усилия правительства по поощрению конкретной отрасли или сектора посредством определенного набора инструментов политики	UNCTAD[9]

[3] Федеральный закон «О промышленной политике в Российской Федерации» от 31.12.2014 N 488-ФЗ [электронный ресурс] – Режим доступа. — URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_173119/

[4] Идзиев, Г.И. Инновационная модернизация и новые требования к промышленной политике регионального уровня [Текст] / Г.И. Идзиев // Региональные проблемы преобразования экономики. – 2014. – № 3 (41) – с. 62-66.

[5] Литвинова, О.В. Разработка государственной промышленной политики на основе комплексной оценки эффективности ее реализации Автореф. дис. кан. эк. наук. – Курск.: 2014. – 207 с.

[6] Воронин, В.П. Формирование промышленной политики предприятий пищевой промышленности [Текст] / В.П. Воронин, Н.В. Шишкина, Н.М. Паршин, Н.П. Матыцина / Под науч. ред. проф. Воронина В.П. – ВГАУ.– 2005. – 190 с.

[7] Pinder, J. Causes and Kinds of Industrial Policy, in J. Pinder (ed.), National Industrial Strategies and the World Economy, Croom Helm, London. – 1982.

[8] Reich, R. Making Industrial Policy, Foreign Affairs. – 1982. – Vol. 60, No. 4.

[9] UNCTAD, The Relationship between Competition and Industrial Policies in Promoting Economic Development. – 2009. [электронный ресурс] – Режим доступа. — URL: http://unctad.org/en/docs/ciclpd3_en.pdf

Усилия правительства по изменению структуры промышленности в целях содействия росту, основанному на производительности	The World Bank [10]
Любой тип вмешательства или государственной политики, которая направлена на улучшение деловой среды или изменение структуры экономической деятельности в отношении секторов, технологий или задач, которые, как ожидается, обеспечат лучшие перспективы экономического роста или социального благосостояния, чем это имело бы место в отсутствие такого вмешательства	OECD [11]

В соответствии с федеральным законом «О промышленной политике в Российской Федерации» от 31.12.2014 N 488-ФЗ промышленная политика осуществляется с целями формирования высокотехнологичной, конкурентоспособной промышленности, обеспечивающей переход экономики государства от экспортно-сырьевого типа развития к инновационному типу развития, обеспечения обороны страны и безопасности государства, а также обеспечения занятости населения и повышения уровня жизни граждан Российской Федерации. Помимо этого, получил нормативно-правовое закрепление и ряд основополагающих принципов промышленной политики, среди которых программно-целевой метод формирования документов стратегического планирования в сфере промышленности; измеримость целей развития промышленности и реализации мер стимулирования субъектов деятельности в сфере промышленности; мониторинг эффективности промышленной политики и контроль за ее реализацией; применение и координация мер стимулирования; рациональное сочетание форм и методов государственного регулирования и рыночной экономики, мер прямого и косвенного стимулирования; обеспеченность ресурсами и их концентрация на развитии приоритетных отраслей промышленности; информационная открытость при разработке промышленной политики и применении мер

[10] OCED Private Sector Development Synthesis Note: Industrial Policy, August 2013. World Bank (1993), The East Asian Miracle, Washington DC: The World Bank [электронный ресурс] – Режим доступа. — URL: http://www.documents.worldbank.org

[11] Warwick, K. Beyond Industrial Policy: Emerging Issues and New Trends, OECD Science, Technology and Industry Policy Papers, No. 2, OECD Publishing. – 2013. [электронный ресурс] – Режим доступа. — URL: http://www.oecd.org/sti

стимулирования с учетом интересов безопасности государства; равный доступ субъектов деятельности в сфере промышленности к получению государственной поддержки в соответствии с условиями ее предоставления; интеграция науки, образования и промышленности. [12]

Отдельно примем во внимание, что в настоящее время особое значение приобретает поддержка промышленных кластеров, которые представляют собой объединения промышленных предприятий, интеграцию в рамках кластерных групп. Сама категория промышленного кластера как «совокупность субъектов деятельности в сфере промышленности, связанных отношениями в указанной сфере вследствие территориальной близости и функциональной зависимости и размещенных на территории одного субъекта Российской Федерации или на территориях нескольких субъектов Российской Федерации» также закреплена указанным выше федеральным законом. С 2015 г. программа поддержки промышленных кластеров реализуется Министерством промышленности и торговли Российской Федерации[13]. Вместе с тем, понятие «кластер» как инструмент стимулирования инноваций и повышения эффективности государственной политики впервые прозвучало еще в Концепции долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 17 ноября 2008 г. № 1662-р[14].

С середины 1990-х годов большинством стран мира кластерная политика реализуется с целью повышения конкурентоспособности, деловой компетентности и развития сильных региональных экономик[15]. Примечательно, что при применении в каждой стране уникального в силу экономических, социальных, культурных и институциональных условий сочетания методов

---

[12] Федеральный закон «О промышленной политике в Российской Федерации» от 31.12.2014 N 488-ФЗ [электронный ресурс] – Режим доступа. — URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_173119/

[13] Куценко, Е. С. Десять лет кластерной политики в России: логика ведомственных подходов [Текст] / Е.С. Куценко, В. Л. Абашкин, Э. А. Фияксель, Е. А. Исланкина // Инновации. – 2017. – № 12 (230) – с. 46-58.

[14] Распоряжение Правительства РФ от 17.11.2008 N 1662-р (ред. от 10.02.2017) «О Концепции долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года» [электронный ресурс] – Режим доступа. — URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_82134/

[15] OECD Innovation Policy Platform [электронный ресурс] – Режим доступа. — URL: http://www.oecd.org/innovation/policyplatform

государственного регулирования в сфере инноваций и промышленного производства, их реализация осуществляется именно посредством кластерной политики. Что, в свою очередь, подчеркивает ее широкую жизнеспособность: от регионального развития до развития науки, техники и промышленности.[16]

Наиболее актуальным можно считать подход, в соответствии с которым промышленный кластер рассматривается не только как производственная агломерация, где предприятия сгруппированы по критерию физической близости расположения, но скорее как сеть инновационных компаний, университетов, научно-исследовательских институтов и других ассоциированных организаций в конкретной отрасли, которые осуществляют совместную работу и взаимодействие с целью повышения производительности и развития инноваций, ведущих к повышению отраслевой, региональной и национальной конкурентоспособности.

Трактовки понятия «кластерная политика» также многообразны, что свидетельствует о необходимости более глубокого и внимательного рассмотрения ее сущности (табл. 2).

Таблица 2

Подходы к определению понятия кластерная политика

Совокупность форм, методов и механизмов воздействия региональных органов государственной власти и управления на пространственную организацию региональной экономики, направленных на поддержку формирования, функционирования и развития региональных экономических кластеров с целью обеспечения регионального экономического роста как основы повышения качества жизни населения	Родионов Д.Г. [17]
Комплекс мер государственной поддержки кластеров и кластерных инициатив	Павлова А.В. [18]
Деятельность органов государственной власти по разработке целей, принципов и методов стимулирования организации и развития кластеров и сетевых взаимосвязей с целью повышению конкурентоспособности региональной (национальной) экономики	Мяснянкина О. В. [19]

[16] The Industrial Complex Cluster Program of Korea. – 2010. [электронный ресурс] – Режим доступа. — URL: http://www.clustercollaboration.eu

[17] Родионов, Д. Г. Региональная кластерная политика в контексте управления развитием региональной экономики [Текст] / Д. Г. Родионов, А. Ю. Афанасов, А. А. Горовой // Мир экономики и права. – 2014. – № 4-5. – с. 18-30.

[18] Pavlova, A.V. The content and features of cluster policy as an economic system management tool [Текст] / Pavlova A.V. // Russian Journal of Agricultural and Socio-Economic Sciences. – 2016. – № 11 (59). – с. 82-89.

[19] Мяснянкина О. В. Кластерная политика в повышении конкурентоспособности экономики региона [Текст] / О. В. Мяснянкина // Регион: системы, экономика, управление . –2009. – №3(6). – с. 72-77.

Совокупность плановых мероприятий (например, инвестиционные, финансовые механизмы, информационная поддержка и меры нормативно-правового обеспечения), проводимых региональными органами законодательной и исполнительной власти по созданию и поддержке развития кластеров на определенных территориях	Румянцева А. А. [20]
Совместные, целенаправленные, закрепленные документально действия представителей органов власти, бизнеса, образовательных и научно-исследовательских институтов, а также других участников кластера по формированию благоприятных условий бизнес-среды для развития кластера и повышения эффективности деятельности всех их элементов	Щинова Р. А. и др. [21]
Мероприятия, проводимые муниципальными и государственными органами власти по созданию и поддержке развития кластеров на определенных территориях. Включает в себя меры нормативного правового обеспечения, инвестиционные, финансово-бюджетные механизмы, информационную поддержку	Методические рекомендации по реализации кластерной политики в северных субъектах Российской Федерации [22]
Комплекс разработанных и осуществляемых правительством политик с целью развития конкретной отрасли в определенной сфере или усиления инновационного потенциала существующих промышленных комплексов	The Industrial Complex Cluster Program of Korea [23]

Анализ зарубежного опыта показывает, что кластерные политики на сегодняшний день реализуется государствами на границе научно-технической, инновационной и политики регионального развития, и их конечная цель заключается в повышении конкурентоспособности промышленности путем укрепления взаимосвязи между промышленностью и научно-исследовательским сектором. В документах Организации экономического сотрудничества и развития (ОЭСР) отмечается, что в связи с изменением характера инноваций и границ фирм кластеры служат для поддержки динамики рынка и обмена знаниями между фирмами и другими субъектами в регионе и в международных

[20] Румянцева, А. А. Кластерная политика как стратегия регионального развития [Текст] / А. А. Румянцева // Вопросы политологии. – 2014. – 3(15). – с. 52-62.

[21] Щинова, Р. А. Кластерная политика как инструмент повышения конкурентоспособности региона [Текст] / Р. А. Щинова, Л. А. Суворова, Л. Л. Заушицына // Вестник УрФУ. Серия: Экономика и управление. – 2015. – Т. 14, №3. – с. 457-473.

[22] Методические рекомендации по реализации кластерной политики в северных субъектах Российской Федерации Разработаны Министерством экономического развития и торговли Российской Федерации совместно с Комитетом Совета Федерации по делам Севера и малочисленных народов, Центром экономики Севера и Арктики, Государственным Университетом «Высшая школа экономики» в рамках Программы канадско-российского сотрудничества в области развития Северных территорий (NORDEP) [электронный ресурс] – Режим доступа. — URL: http://economy.gov.ru/minec/activity/sections/innovations/politic/doc201001081642

[23] The Industrial Complex Cluster Program of Korea. – 2010. [электронный ресурс] – Режим доступа. — URL: http://www.clustercollaboration.eu

сетях цепочек создания стоимости, выступая в качестве локальных узлов в глобальных сетях[24]. При этом указывается, что кластерный подход облегчает анализ инновационных потребностей для улучшения инновационной политики и может служить основой для координации мер государственного регулирования. Цель кластерной политики в целом заключается в укреплении конкретной региональной экономики и, следовательно, национальной экономики. Однако цели различных инструментов политики будут различаться в зависимости от типа кластера и региональных потребностей.

Важной характеристикой кластерной политики является ее ориентация не на отдельных игроков инновационного процесса, а на построение сетей среди них. Определение устойчивых взаимосвязей между участниками кластера, осуществляющих инновационную деятельностью и вовлеченных в производственный процесс является основным при формировании кластерной политики[25]. Таким образом, кластерная политика направлена на активизацию сотрудничества путем реализации совместных проектов крупными компаниями, малыми и средними предприятиями, образовательными и научно-исследовательскими организациями. При этом базой реализации кластерной политики является создание таких условий, которые обеспечивали бы синергетический эффект для субъектов, составляющих кластерную сеть[26]. Среди основных принципов кластерной политики выделяют: принцип системности, научной обоснованности, единства государственной политики и государственного контроля, согласованности интересов всех агентов кластерной политики, социальной направленности и ответственности, инновационности, обратной связи, финансирования потенциально успешных кластеров[27].

---

[24] OECD Innovation Policy Platform [электронный ресурс] – Режим доступа. — URL: http://www.oecd.org/innovation/policyplatform

[25] Родионов, Д. Г. Роль региональной кластерной политики в обеспечении процессов инновационной модернизации российской социально-экономической системы [Текст] / Д. Г. Родионов, А. Ю. Афанасов, А. А. Горовой // Мир экономики и права. – 2014. – № 3. – с. 38-42.

[26] Родионов, Д. Г. Региональная кластерная политика в контексте управления развитием региональной экономики [Текст] / Д. Г. Родионов, А. Ю. Афанасов, А. А. Горовой // Мир экономики и права. – 2014. – № 4-5. – с. 18-30.

[27] Оборина, Е.Д. Методологические основы разработки и реализации региональной кластерной политики [Текст] / Е.Д. Оборина // Региональная экономика и управление: электронный научный журнал. ISSN 1999-2645. —2017 – №4 (52). [электронный ресурс] – Режим доступа. — URL: https://eee-region.ru/article/5226/

При наличии широкого круга терминов, определяющих в отдельности кластерную политику и промышленную политику в настоящее время практически отсутствуют подходы к термину «кластерная промышленная политика». По мнению авторов, кластерная промышленная политика должна сочетать в себе принципы первой и второй, поскольку они априори находятся в тесном взаимодействии. Современная кластерная политика направлена на создание благоприятной бизнес-экосистемы для инноваций и предпринимательства, предполагающей развитие новых промышленных цепочек добавленной стоимости. Ключевыми элементами этой ориентированной на результат политики роста через инновации становятся в Европе сегодня стратегии «умной специализации», позволяющие регионам на различных этапах развития сосредоточиться на своих сильных сторонах и позиционировать себя в глобальных цепочках создания стоимости с целью объединения и создания стратегических партнерств. [28] Представляется, что данный методологический подход, подразумевающий использование по сути классических для промышленной политики инструментов создания общих стимулов для формирования капитала, развития НИОКР и человеческого капитала и «таргетирования» отраслей, считающихся особенно важными[29], вместе с тем направлен на поддержку новых производственно-сбытовых цепочек и развивающихся отраслей и может быть успешно использован в процессе формирования российской кластерной промышленной политики. Несмотря на наличие даже для регионов с высоким инновационным потенциалом определенных трудностей в формировании и реализации уникальных стратегий, связанных с отсутствием установленного порядка выбора приоритетов инновационного развития, а также соответствующим принципам умной специализации инструментов организационной поддержки и экспертизы, уже

[28] Smart Guide to Cluster Policy How to make better use of clusters for promoting regional industrial modernisation, supporting the growth of SMEs and encouraging smart specialization European Union – 2016. [электронный ресурс] – Режим доступа. — URL: https://www.clustercollaboration.eu/news/smart-guide-cluster-policy-published

[29] Krugman, P. Targeted Industrial Policies: Theory and Evidence [электронный ресурс] – Режим доступа. — URL: https://citeseerx.ist.psu.edu

сегодня региональные инновационные стратегии в России формально отвечают большинству критериев умной специализации[30].

Под кластерной промышленной политикой будем понимать совокупность мер, направленных на поддержку формирования и функционирования промышленных кластеров, а также создание условий для кластерной кооперации с целью повышения инновационного потенциала и конкурентоспособности территорий как основы социально-экономического развития.

Обобщая результаты анализа сущностных характеристик промышленной и кластерной политики, а также современных тенденций государственного регулирования в сфере инновационного промышленного развития выделим базовые содержательные принципы кластерной промышленной политики:

– применение и координация мер стимулирования коллаборации промышленных предприятий кластерных групп, научно-исследовательских и образовательных организаций, а также субъектов бизнес инфраструктуры кластера, предполагающих оценку наличия и силы кластерных инициатив и установление в качестве обязательного критерия получения государственной поддержки – реализации проектов внутри- и межкластерного взаимодействия;

– ориентация на межсекторальный характер взаимодействия участников промышленного кластера, предполагающая установление приоритетов, по-новому объединяющих промышленные, технологические и социальные компетенции в ответ на глобальные социально-экономические вызовы;

– реализация инновационного потенциала как на технологическом уровне (продуцирование инноваций в отдельных отраслях), так и на организационном уровне (инновационное сотрудничество между участниками кластерной группы, обеспечивающее стратегическое развитие различных технологических и рыночных сегментов) функционирования промышленной кластерной группы;

[30] Kutsenko, E., (2018) Smart by Oneself? An Analysis of Russian Regional Innovation Strategies within the RIS3 Framework. [Текст] / E. Kutsenko, E. Islankina, A. Kindras // Foresight and STI Governance – 2018. – Т 12 (№1) – с. 25–45.

– учет регионального контекста, включающего как оценку общего ландшафта конкурентоспособности региона, так и определение технологических трендов в отраслях текущей и потенциальной региональной специализации;

– оценка ожидаемых положительных внешних эффектов развития промышленных кластеров для экономики регионов, возникающих как результат взаимодействия предприятий кластера.

Концептуальную схему кластерной промышленной политики иллюстрирует рисунок 1.

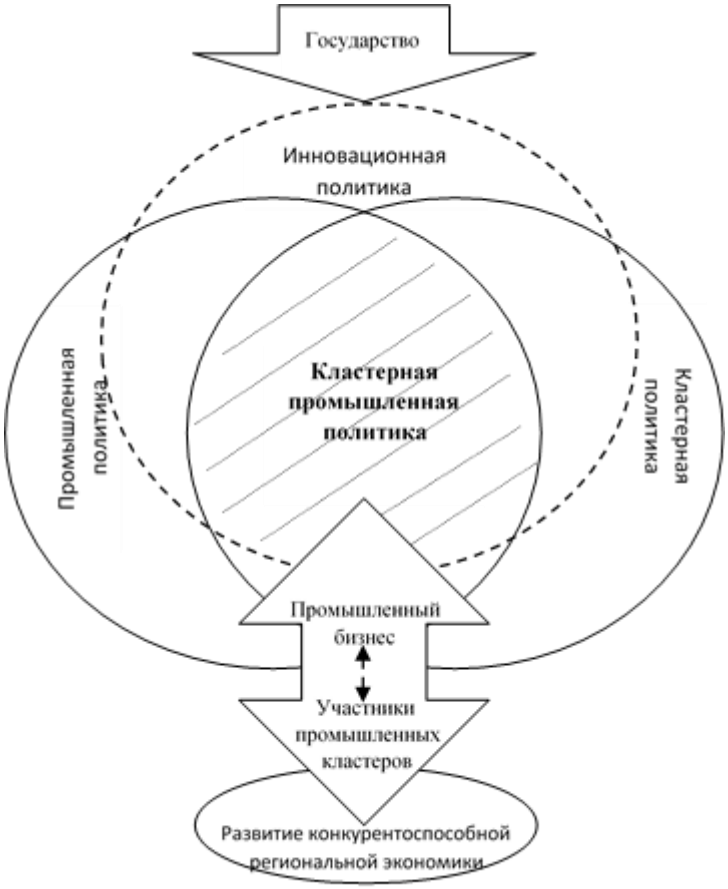

Рис. 1 – Роль кластерной промышленной политики в развитии региональной экономики

По мнению авторов, промышленная политика поддержки кластеров в системе региональной экономики должна совмещать в себе деятельность органов государственной власти и управления и промышленного бизнеса, обеспечивающих эффективное развитие индустриальных кластеров. Несмотря на то, что кластерная промышленная политика инициируется исполнительной властью на федеральном и региональном уровне, непосредственное активное

участие частного сектора в ее осуществлении должно стать неотъемлемым элементом реализуемых мер. Соответственно, к инструментам кластерной промышленной политики можно отнести методы прямого и косвенного воздействия:

– субсидирование проектов кластерного сотрудничества, а также мероприятий программ развития промышленных кластеров;

– применение механизмов налогового стимулирования инновационной активности промышленных предприятий;

– облегчение доступа к существующим государственным программам поддержки развития технологических инноваций, а также инвестиционным ресурсам на базе эффективно функционирующей венчурной экосистемы;

– реализация проектов государственно-частного партнерства с целью развития инновационной, транспортной, энергетической, инженерной и социальной инфраструктуры кластеров;

– поддержка организационного развития кластерных групп, направленная на обеспечение деятельности специализированных организаций кластеров, создания системы управления кластеров, отвечающей современным требованиям и международным стандартам; развитие человеческого и социального капитала кластеров, формирования их кадрового потенциала;

– консультационная и информационная поддержка разработки инвестиционных проектов в инновационной сфере; осуществление мероприятий, направленных на обмен опытом, совместное решение актуальных проблем кластерного развития; укрепление межрегионального и международного партнерства.

Библиографический список

1. Кудрявцева, Т.Ю. Оценка эффективности особых экономических зон как инструмента промышленной политики (на примере фармацевтического проекта) [Текст] / Т.Ю. Кудрявцева, А.А. Горовой, В.Г. Марута // Экономика и предпринимательство. – 2016. – № 8 (73) – с. 996-1003.

2. Идрисов, Г.И. Промышленная политика России в современных условиях [Текст] / Г. Идрисов. – М.: Изд-во Ин-та Гайдара, 2016. – 160 с.

3. Федеральный закон «О промышленной политике в Российской Федерации» от 31.12.2014 N 488-ФЗ [электронный ресурс] – Режим доступа. — URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_173119/

4. Идзиев, Г.И. Инновационная модернизация и новые требования к промышленной политике регионального уровня [Текст] / Г.И. Идзиев // Региональные проблемы преобразования экономики. – 2014. – № 3 (41) – с. 62-66.

5. Литвинова, О.В. Разработка государственной промышленной политики на основе комплексной оценки эффективности ее реализации Автореф. дис. кан. эк. наук. – Курск: 2014. – 207 с.

6. Воронин, В.П. Формирование промышленной политики предприятий пищевой промышленности [Текст] / В.П. Воронин, Н.В. Шишкина, Н.М. Паршин, Н.П. Матыцина / Под науч. ред. проф. Воронина В.П. – ВГАУ.– 2005. – 190 с.

7. Pinder, J. Causes and Kinds of Industrial Policy, in J. Pinder (ed.), National Industrial Strategies and the World Economy, Croom Helm, London. – 1982.

8. Reich, R. Making Industrial Policy, Foreign Affairs. – 1982. – Vol. 60. – № 4.

9. UNCTAD, The Relationship between Competition and Industrial Policies in Promoting Economic Development. – 2009. [электронный ресурс] – Режим доступа. — URL: http://unctad.org/en/docs/ciclpd3_en.pdf

10. OCED Private Sector Development Synthesis Note: Industrial Policy, August 2013. World Bank (1993), The East Asian Miracle, Washington DC: The World Bank [электронный ресурс] – Режим доступа. — URL: http://www.documents.worldbank.org

11. Warwick, K. Beyond Industrial Policy: Emerging Issues and New Trends, OECD Science, Technology and Industry Policy Papers, No. 2, OECD Publishing. – 2013. [электронный ресурс] – Режим доступа. — URL: http://www.oecd.org/sti

12. Куценко, Е. С. Десять лет кластерной политики в России: логика ведомственных подходов [Текст] / Е.С. Куценко, В.Л. Абашкин, Э.А. Фияксель, Е.А. Исланкина // Инновации. – 2017. – № 12 (230) – с. 46-58.

13. Распоряжение Правительства РФ от 17.11.2008 N 1662-р (ред. от 10.02.2017) «О Концепции долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года» [электронный ресурс] – Режим доступа. — URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_82134/

14. The Industrial Complex Cluster Program of Korea. – 2010. [электронный ресурс] – Режим доступа. — URL: http://www.clustercollaboration.eu

15. OECD Innovation Policy Platform [электронный ресурс] – Режим доступа. — URL: http://www.oecd.org/innovation/policyplatform

16. Родионов, Д. Г. Региональная кластерная политика в контексте управления развитием региональной экономики [Текст] / Д.Г. Родионов, А. Ю. Афанасов, А. А. Горовой // Мир экономики и права. – 2014. – № 4-5. – с. 18-30.

17. Pavlova, A.V. The content and features of cluster policy as an economic system management tool [Текст] / Pavlova A.V. // Russian Journal of Agricultural and Socio-Economic Sciences. – 2016. – № 11 (59). – с. 82-89.

18. Мяснянкина О.В. Кластерная политика в повышении конкурентоспособности экономики региона [Текст] / О. В. Мяснянкина // Регион: системы, экономика, управление. –2009. – №3(6). – с. 72-77.

19. Румянцева, А.А. Кластерная политика как стратегия регионального развития [Текст] / А.А. Румянцева // Вопросы политологии. – 2014. – 3(15). – с. 52-62.

20. Щинова, Р.А. Кластерная политика как инструмент повышения конкурентоспособности региона [Текст] / Р.А. Щинова, Л.А. Суворова, Л.Л. Заушицына // Вестник УрФУ. Серия: Экономика и управление. – 2015. – Т. 14. – №3. – с. 457-473.

21. Методические рекомендации по реализации кластерной политики в северных субъектах Российской Федерации Разработаны Министерством экономического развития и торговли Российской Федерации совместно с

Комитетом Совета Федерации по делам Севера и малочисленных народов, Центром экономики Севера и Арктики, Государственным Университетом «Высшая школа экономики» в рамках Программы канадско-российского сотрудничества в области развития Северных территорий (NORDEP) [электронный ресурс] – Режим доступа. — URL: http://economy.gov.ru/minec/activity/sections/innovations/politic/doc201001081642

22. Родионов, Д. Г. Роль региональной кластерной политики в обеспечении процессов инновационной модернизации российской социально-экономической системы [Текст] / Д. Г. Родионов, А. Ю. Афанасов, А. А. Горовой // Мир экономики и права. – 2014. – № 3. – с. 38-42.

23. Оборина, Е.Д. Методологические основы разработки и реализации региональной кластерной политики [Текст] / Е.Д. Оборина // Региональная экономика и управление: электронный научный журнал. ISSN 1999-2645. —2017 – №4 (52). [электронный ресурс] – Режим доступа. — URL: https://eee-region.ru/article/5226/

24. Smart Guide to Cluster Policy How to make better use of clusters for promoting regional industrial modernisation, supporting the growth of SMEs and encouraging smart specialization European Union – 2016. [электронный ресурс] – Режим доступа. — URL: https://www.clustercollaboration.eu/news/smart-guide-cluster-policy-published

25. Krugman, P. Targeted Industrial Policies: Theory and Evidence [электронный ресурс] – Режим доступа. — URL: https://citeseerx.ist.psu.edu

26. Kutsenko, E., (2018) Smart by Oneself? An Analysis of Russian Regional Innovation Strategies within the RIS3 Framework. [Текст] / E. Kutsenko, E. Islankina, A. Kindras // Foresight and STI Governance. – 2018. – Т. 12 (№1) – с. 25–45.

References

1. Kudryavtseva, T.Y. Assessment of efficiency of special economic zones as an instrument of industrial policy (for example, pharmaceutical project) [Text] /

T.Y. Kudryavtsev, A.A. Gorovoy, V.G. Maruta // Economics and entrepreneurship. – 2016. – No. 8 (73). – p. 996-1003.

2. Idrisov, G. I. Industrial policy of Russia in modern conditions [Text] / G.I. Idrisov. – M.: Izd-vo In-TA gaidara, 2016. – 160 p.

3. Federal law «On industrial policy in the Russian Federation» of 31.12.2014 № 488-FZ [Electronic resource] – access mode. – URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_173119/

4. Iziev, G.I. Innovative modernization and new requirements to industrial policy of regional level [Text] / G.I. Iziev // Regional problems of economic transformation. – 2014. – № 3 (41). – p. 62-66.

5. Litvinova, O.V. Development of the state industrial policy on the basis of a comprehensive assessment of the effectiveness of its implementation / Thesis abstract (candidate of economic sciences). – Kursk.: 2014. – 207 p.

6. Voronin, V.P. Formation of industrial policy of food industry enterprises [Text] / V.P. Voronin, N.I. Shishkina, N.M. Parshin, N.P. Matytsina / ed. V.P. Voronina – VSAU. – 2005. – 190 p.

7. Pinder, J. Causes and Kinds of Industrial Policy, in J. Pinder (ed.), National Industrial Strategies and the World Economy, Croom Helm, London. – 1982.

8. Reich, R. Making Industrial Policy, Foreign Affairs. – 1982. – Vol. 60. – № 4.

9. UNCTAD, The Relationship between Competition and Industrial Policies in Promoting Economic Development. – 2009. [Electronic resource] – access mode. – – URL: http://unctad.org/en/docs/ciclpd3_en.pdf

10. OCED Private Sector Development Synthesis Note: Industrial Policy, August 2013. World Bank (1993), The East Asian Miracle, Washington DC: The World Bank [Electronic resource] – access mode. — URL: http://www.documents.worldbank.org

11. Warwick, K. Beyond Industrial Policy: Emerging Issues and New Trends, OECD Science, Technology and Industry Policy Papers, No. 2, OECD Publishing. – 2013. [Electronic resource] – access mode. — URL: http://www.oecd.org/sti

12. Kutsenko, E.S. Ten years of cluster policy in Russia: the logic of institutional approaches [Text] / E.S. Kutsenko, L.V. Abashkin, E.A. Fiyaksel, E.A. Slinkina // Innovations. – 2017. – № 12 (230). – P. 46-58.

13. Order of the Government of the Russian Federation of 17.11.2008 N 1662-p (edition of 10.02.2017) «About the concept of long-term social and economic development of the Russian Federation for the period up to 2020» [Electronic resource] – access mode. –- URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_82134/

14. The Industrial Complex Cluster Program of Korea. – 2010. [Electronic resource] – access mode. — URL: http://www.clustercollaboration.eu

15. OECD Innovation Policy Platform [Electronic resource] – access mode. – – URL: http://www.oecd.org/innovation/policyplatform

16. Rodionov, D.G. Regional cluster policy in the context of management of development of regional economy [Text] / D.G. Rodionov, A.Y. Afanasov, A.A. Gorovoy // World of economy and law. – 2014. – № 4-5. – P. 18-30.

17. Pavlova, A.V. The content and features of cluster policy as an economic system management tool [Text] / Pavlova A.V. // Russian Journal of Agricultural and Socio-Economic Sciences. – 2016. – № 11 (59). – p. 82-89.

18. Myasnyankina, O.V. Cluster policy in increasing the competitiveness of the regional economy [Text] / O.V. Myasnyankina / / Region: systems, economics, management. – 2009. – №3 (6). – p. 72-77.

19. Rumyantseva, A.A. Cluster policy as a strategy of regional development [Text] / A. Rumyantseva // Issues of political science. – 2014. – 3 (15). – p. 52-62.

20. Shinova, R.A. Cluster policy as a tool to improve the competitiveness of the region [Text] / R.A. Shinova, L.A. Suvorova, L.L. Saussine // Vestnik UrFU. Series: Economics and management. – 2015. – Vol. 14. – №3. – p. 457-473.

21. Guidelines for the implementation of cluster policy in the Northern regions of the Russian Federation Developed by the Ministry of economic development and trade of the Russian Federation in conjunction with the Committee of the Federation Council for the North and small peoples, the center for the economy of the North and the Arctic, the state University “Higher school of Economics” In the framework of the

program of canadian-russian cooperation in the development of Northern territories (NORDEP) [Electronic resource] – access mode. –- URL: http://economy.gov.ru/minec/activity/sections/innovations/politic/doc201001081642

22. Rodionov, D.G. The role of the regional cluster policy in the processes of innovation modernization of the Russian socio-economic system [Text], D.G. Rodionov, A.G. Afanasov, A.A. Gorovoy / The World of economics and law. – 2014. – № 3. – p. 38-42.

23. Oborina, E.D. Methodological bases of development and implementation of regional cluster policy [Text] / E.D. Oborina // Regional economics and management: electronic scientific journal. ISSN 1999-2645. – 2017. – №4 (52). [Electronic resource] – access mode. – URL: https://eee-region.ru/article/5226/

24. Smart Guide to Cluster Policy How to make better use of clusters for promoting regional industrial modernisation, supporting the growth of SMEs and encouraging smart specialization European Union – 2016. [Electronic resource] – access mode. — URL: https://www.clustercollaboration.eu/news/smart-guide-cluster-policy-published

25. Krugman, P. Targeted Industrial Policies: Theory and Evidence [Electronic resource] – access mode. — URL: https://citeseerx.ist.psu.edu

26. Kutsenko, E., (2018) Smart by Oneself? An Analysis of Russian Regional Innovation Strategies within the RIS3 Framework. [Text] / E. Kutsenko, E. Islankina, A. Kindras // Foresight and STI Governance. – 2018. – T. 12 (№1) – C. 25–45.