

Эндаумент-фонд как инструмент финансирования деятельности государственных образовательных учреждений в Российской Федерации

Меджитова Т.И., аспирант, Санкт-Петербургский государственный экономический университет, Санкт-Петербург, Россия

Аннотация. Статья посвящена рассмотрению новых инструментов финансирования деятельности государственных учреждений высшего образования. Проанализированы источники финансирования деятельности вузов в Российской Федерации. Отдельно рассмотрен процесс создания и использования эндаумент-фондов вузами.

Ключевые слова: финансирование образования, высшее учебное заведение, субсидия, приносящая доход деятельность, эндаумент-фонд.

Endowment Fund as a tool for financing the activities of state educational institutions in the Russian Federation

Medzhitova T.I., PhD Student, St. Petersburg State University of Economics, St. Petersburg, Russia

Annotation. The article considers new methods of financing of higher education in Russia. Separately, the process of creating and using of endowment.

Keywords: education funding, normative per capita funding, budgeting, financial mechanism, endowment.

К 2017 году все образовательные учреждения, подведомственные Министерству образования и науки Российской Федерации, перешли на нормативно-подушевой метод финансирования¹. Новая система финансирования учреждений высшего образования имеет ряд плюсов и

¹ Шигалугова, Э.Х. Новый механизм финансового обеспечения вузов / Э.Х. Шигалугова // Новый альманах. – 2016. – № 5-1 (19). – С. 347-352.

минусов. К плюсам можно отнести создание универсальной прозрачной методики финансирования вузов, в которой основным инструментом является субсидия на выполнение государственного задания. Для некоторых образовательных учреждений ее доля очень высока. Но такая ситуация наблюдается не только в сфере образования. Например, финансовое обеспечение государственных учреждений культуры в Санкт-Петербурге на 80% состоит из субсидий на выполнение государственных заданий. Тем не менее в финансировании образовательных учреждений имеется еще ряд проблем, таких как порядок финансирования содержания имущества, а также наличие средств на развитие науки, инфраструктуры и качества образования.

Если проводить анализ государственных образовательных учреждений в целом, то можно отметить, что у них нет высокой зависимости от субсидии на выполнение государственного задания в силу возможности оказания платных услуг по основным видам деятельности. Но это не отменяет необходимость поиска дополнительных источников финансирования своей деятельности. Для решения данной проблемы можно выделить несколько возможных направлений:

1) Развитие системы фандрайзинга и эндаумент-фондов. Каждый вуз вправе определить свой путь поиска средств от благотворителей или выпускников. Им может стать создание фонда привлеченного целевого капитала (эндаумент), или целенаправленный поиск благотворителей для финансовых поступлений в вуз. В России, к сожалению, данная система находится в начальной стадии развития из-за нестабильной экономической ситуации в стране и отсутствии широкой практики;

2) Реализация вузом дополнительных услуг. Образовательное учреждение имеет право осуществлять приносящую доход деятельность. Таким образом, вуз может создавать подразделения, приносящие доход (издательства, автошколы, танцевальные и музыкальные студии, курсы повышения квалификаций и т.п.). Зачастую доходы от предоставления платных услуг составляют в общем объеме финансового обеспечения учреждения

значительные суммы. Самостоятельность в распоряжении этими средствами повышает заинтересованность учреждений в их развитии²;

3) Участие в НИОКРах. Подразумевает под собой реализацию научно-технического потенциала учебного заведения через участие в исследовательских проектах и получение финансирования на них.

Остановимся подробнее на системе эндаумент-фондов в образовании. Эндаумент-фонд – это сформированная за счёт пожертвований часть имущества некоммерческой организации, переданная в доверительное управление управляющей компании для получения дохода, используемого для финансирования уставной деятельности некоммерческих организаций³. Самым старым эндаумент-фондом при образовательном учреждении в мире считается фонд Гарвардского университета. Он насчитывает 350-летнюю историю и на сегодняшний день оценивается в 30 млрд долл. США. Первым зарегистрированным эндаумент-фондом в России является фонд поддержки Московской школы управления «Сколково» (дата регистрации – 29 марта 2007 года).

Основной задачей эндаумент-фонда является формирование фонда развития высшего учебного заведения в долгосрочной перспективе. Он позволяет защитить университет от внешних угроз рынка, которые могут возникнуть из-за политической ситуации, экономического кризиса, конъюнктуры рынка и других независящих от вуза обстоятельств.

Основной сложностью формирования эндаумент-фонда выступает высокая бюрократизация самого процесса создания фонда. Первым шагом является создание и регистрация специализированной некоммерческой организации, которая будет преследовать цель сбора средств в фонд для разнообразных целей и их расходование в соответствии с обозначенными уставными целями. Правом создать такую специализированную

² Учебное пособие по дисциплине «Актуальные проблемы финансов. Раздел 1. Государственные и муниципальные финансы». Колл. авторов / Под редакцией профессоров Н.Г. Ивановой и М.И. Канкуловой – СПб.: Изд-во СПбГЭУ, 2015. – С. 47.

³ О порядке формирования и использования целевого капитала некоммерческих организаций: Федеральный закон № 275-ФЗ от 30 декабря 2006 года.

некоммерческую организацию имеет любое лицо. В общей практике их создают непосредственно будущие благополучатели.

Вторым шагом будет являться объявления сбора средств для формирования так называемого целевого капитала. Для этого доноры (физические и юридические лица) заключают со специализированной некоммерческой организацией договор пожертвования (возможным вариантом также будет вариант завещания средств). Особенностью деятельность специализированной некоммерческой организации является то, что она не имеет права распоряжаться теми средствами, которые поступили на счет. Пожертвованные средства могут быть изъяты только в строго установленных законом случаях, таких как нецелевое расходование средств.

У специализированной некоммерческой организации имеется один год для формирования фонда целевого капитала. Фонд считается сформированным, если в течение года с момента основания сумма пожертвования от всех лиц составит 3 миллиона рублей. Далее все полученные финансовые средства обязаны быть переданы в управляющую компанию. Денежные средства, которые будут вноситься позже идут на пополнение уже сформированного фонда целевого капитала.

В случае если за отведенный год сумма пожертвований от благодетелей не составит 3 миллиона рублей, целевой капитал признается несформированным и возвращается донорам.

Примеры возможных размеров пожертвований представлены на рисунке 1.



Рис. 1 – Виды возможных пожертвований в эндаумент-фонд высшего учебного заведения

На практике встречаются такие ситуации, когда лицо в договоре пожертвования указывает конкретную цель пожертвования, например, развитие инфраструктуры вуза или студенческих клубов. В таком случае формируется новый эндаумент-фонд. Специализированная некоммерческая организация может владеть неограниченным количеством эндаумент-фондов.

В процессе создания эндаумент-фонду будет необходимо усовершенствовать процесс привлечения средств, так как от этого зависит его жизнь и функционирование.

Основным плюсом создания фонда является создание стабильного, растущего дохода в долгосрочной перспективе. Ежегодные доходы от деятельности эндаумент-фонда чаще всего направлены на развитие и поддержку инфраструктуры вуза, стипендиальную поддержку студентов и аспирантов и т.д.

В российских реалиях наиболее перспективными представляются направления обеспечения сотрудников вуза полисами медицинского страхования, предоставления льгот по ипотечному кредитованию.

На конец 2017 года крупнейшими собственниками эндаумент-фондов в Российской Федерации являются⁴:

1. Сколково – 4, 277 млрд руб;
2. МГИМО – 1,5 млрд руб.;
3. Европейский университет Санкт-Петербурга – 1,2 млрд руб.;
4. Российская экономическая школа (РЭШ) – 357,8 млн руб.;
5. Финансовый университет при правительстве РФ – 217 млн руб.;
6. Институт современного развития (ИНСОР) – 105 млн руб.;
7. Новосибирский государственный университет – 17,6 млн руб.;
8. Сибирский федеральный университет – 14,7 млн руб.

Библиографический список

1. О порядке формирования и использования целевого капитала некоммерческих организаций: Федеральный закон № 275-ФЗ от 30 декабря 2006 года.
2. Учебное пособие по дисциплине «Актуальные проблемы финансов. Раздел 1. Государственные и муниципальные финансы». Колл. авторов / Под редакцией профессоров Н.Г. Ивановой и М.И. Канкуловой – СПб.: Изд-во СПбГЭУ, 2015. – С. 47.
3. Васюнина, М.Л. О нормативах бюджетного финансирования высшего образования / М.Л. Васюнина // Финансовая аналитика: проблемы и решения. – 2015. – № 7 (241). – С. 13-20.
4. Шигалугова, Э.Х. Новый механизм финансового обеспечения вузов / Э.Х. Шигалугова // Новый альманах. – 2016. – № 5-1 (19). – С. 347-352.
5. Французова, С. Аналитический отчет о динамике развития фондов Целевого капитала за 2007-2017 // Пензенский региональный общественный благотворительный фонд «Гражданский союз». – Пенза. – 2017. – с.10.

⁴ Французова, С. Аналитический отчет о динамике развития фондов Целевого капитала за 2007-2017 // Пензенский региональный общественный благотворительный фонд «Гражданский союз». – Пенза. – 2017. – с.10.

References

1. On the procedure for the formation and use of the target capital of non-profit organizations: Federal Law No. 275-FZ of December 30, 2006.
2. Training manual on discipline «Actual problems of finance. Section 1. State and municipal finance». Call Authors / Edited by Professors N.G. Ivanova and M.I. Kankulova. – St. Petersburg : Publishing house SPbGEU, 2015. – P. 47.
3. Vasyunina, M.L. On the Norms of Budgetary Financing of Higher Education / M.L. Vasyunina // Financial analytics: problems and solutions. – 2015. – No. 7 (241). – P. 13-20.
4. Shigalugova, E.H. A new mechanism for financial support of universities / E.H. Shigalugova // New almanac. – 2016. – No. 5-1 (19). – P. 347-352.
5. Frantsuzova, S. Analytical report on the dynamics of the development of the funds of the Target Capital for 2007-2017 // Penza Regional Public Charity Fund «Civil Union». – Penza. – 2017. – p.10.