

Институциональные особенности региональной системы регулирования и поддержки внешнеторговой деятельности Ставропольского края

Оразалиев А.А., доцент кафедры налоговой политики и таможенного дела, кандидат экономических наук, Северо-Кавказский федеральный университет, Ставрополь, Россия

Амандурдыев Х.Д., доцент кафедры налоговой политики и таможенного дела, кандидат экономических наук, Северо-Кавказский федеральный университет, Ставрополь, Россия

Толмачева Т.А., ассистент кафедры налоговой политики и таможенного дела, Северо-Кавказский федеральный университет, Ставрополь, Россия

Аннотация. В работе рассмотрены институциональные особенности системы регулирования и поддержки внешнеторговой деятельности Ставропольского края. Выявлено, что сложившаяся к настоящему времени система институтов регулирования и поддержки внешнеторговой деятельности в Ставропольском крае по составу довольно разнообразна и включает региональные властные структуры, представительства федеральных органов власти и некоммерческие организации и структуры, содействующие развитию внешнеторговой деятельности.

Ключевые слова: внешнеторговая деятельность, регулирование внешнеторговой деятельности, институты регулирования и поддержки внешнеторговой деятельности, органы власти, участвующие в регулировании внешнеторговой деятельности.

Institutional features of the regional system of regulation and support of foreign trade activities of the Stavropol territory

Orazaliev A.A., associate professor of the department of tax policy and customs affairs, North-Caucasian Federal University, Stavropol, Russia

Amandurdyev Kh.D., associate professor of the department of tax policy and customs affairs, North-Caucasian Federal University, Stavropol, Russia

Tolmacheva T.A., assistant of the department of tax policy and customs affairs, North-Caucasian Federal University, Stavropol, Russia

Annotation. The paper deals with the institutional features of the system of regulation and support of foreign trade activities of the Stavropol territory. It is revealed that the current system of institutions of regulation and support of foreign trade activities in the Stavropol territory is quite diverse in composition and includes regional authorities, representatives of Federal authorities and non-profit organizations and structures that promote the development of foreign trade.

Keywords: foreign trade activities, regulation of foreign trade activities, institutions of regulation and support of foreign trade activities, the authorities involved in the regulation of foreign trade.

В условиях продолжающейся реализации курса на либерализацию внешней торговли страны, а также повышения роли международной торговли в экономическом развитии регионов одной из важнейших задач региональной экономической политики является создание эффективно функционирующей системы институтов, осуществляющих регулирование и поддержку внешнеторговой деятельности.

Под внешнеторговой деятельностью (далее – ВТД) понимается деятельность по осуществлению сделок в области внешней торговли товарами, услугами, информацией и интеллектуальной собственностью¹. Данная деятельность характеризуется рядом особенностей:

– хозяйственные отношения при осуществлении ВТД охватывают территориальное пространство, выходящее за рамки национальных границ;

¹ Федеральный закон от 08.12.2003 N 164-ФЗ (ред. от 13.07.2015) «Об основах государственного регулирования внешнеторговой деятельности» [электронный ресурс]. Режим доступа: <http://www.consultant.ru/cons/cgi/online.cgi?req=doc&ts=162118906709018851536412089&cacheid=23B8A21C2FC96AE754F8EDA18F9E2AB7&mode=splus&base=LAW&n=182902&rnd=0.48470391434339133#03045332133120686> (дата обращения: 20.05.2018).

- ВТД сопряжена с вовлечением дополнительных объемов ресурсов, необходимых для её осуществления;
- в процессе осуществления ВТД происходит перемещение экономических ресурсов и факторов производства через межгосударственные границы;
- для регулирования ВТД используется сложная система инструментов и механизмов (тарифное и нетарифное регулирование, экспортный контроль, валютный контроль и т.п.)².

Важным условием обеспечения эффективности ВТД, конкурентоспособности товаров страны на внешних рынках является создание действенной системы институтов регулирования и поддержки ВТД.

Исторически система регулирования ВТД в России формировалась на федеральном уровне. Однако с отменой государственной монополии на осуществление внешнеторговых операций фактически сформировалась три уровня внешнеэкономической деятельности: государственный (федеральный) уровень – региональный уровень – уровень предприятий³. При этом первые два уровня в этой системе являются управленческими, и ВТД здесь реализуется через «установление межгосударственных основ сотрудничества, создание правовых и торгово-политических механизмов, стимулирующих развитие и повышение эффективности внешнеэкономических связей»⁴. Третий уровень – субъектный; ВТД здесь реализуется посредством заключения и исполнения контрактов и иных договоров в пределах гражданского права.⁵

Первый (государство) и третий (предприятие) уровни являются в этой системе традиционными. В годы советской власти (1917-1991 гг.) существовала монополия на осуществление ВТД и внешнеторговые отношения находились в ведении различных органов исполнительной власти: Наркомата внешней торговли (с 1920 г.), Министерства внешней торговли (с 1946 г.), Министерства

² Котенев А.Д. Система государственного регулирования внешнеторговой деятельности регионального агропромышленного комплекса в России // Социальная политика и социология. 2011. № 2 (68). С. 204.

³ Евченко Н.Н. Внешнеэкономический комплекс региона России: структура и подсистемы управления // Российский внешнеэкономический вестник. 2010. - №2. С. 24-34.

⁴ Дегтярева О.И., Полянова Т.Н., Саркисов С.В. Внешнеэкономическая деятельность. М.: Дело, 2002. С. 8-9.

⁵ Дегтярева О.И., Полянова Т.Н., Саркисов С.В. Внешнеэкономическая деятельность. М.: Дело, 2002. С. 8-9.

внешних экономических связей (с 1988г. до 1991г.)⁶. Они регулировали деятельность небольшого количества внешнеторговых объединений, которые были образованы по отраслевому принципу на основе существовавшей командно-административной системы управления экономикой страны.

Однако с развитием рынка система институтов регулирования и поддержки ВТД значительно усложнилась и в современном внешнеторговом механизме уже задействованы десятки различных субъектов. Институты регионального уровня в этой системе является относительно новыми. Во многом это связано с тем, что нормативно-правовая база, которая позволила включиться региональному уровню управления во внешнеторговое регулирование, была окончательно сформирована только в конце XX – начале XXI в. Однако новые вызовы и угрозы, новая ситуация на мировых и российских рынках обусловили необходимость форсированного развития региональных систем управления, регулирования и поддержки ВТД. И следует отметить, что весьма действенными и эффективными уже показали себя региональные структуры и механизмы регулирования ВТД Краснодарского края, Санкт-Петербурга, Москвы, Республики Татарстан и некоторых других регионов России.

В Ставропольском крае также была проделана работа в направлении адаптации системы ВТД к меняющимся условиям внешней и внутренней среды. В крае сформирована система регулирования и содействия ВТД, включающая три группы институтов (рисунок 1).

Первую группу институтов составляют представительства федеральных органов власти в Ставропольском крае, наиболее значимыми из которых представляются следующие:

✓ отделение по Ставропольскому краю Управления Минпромторга России по Северо-Кавказскому району;

⁶ Хутиз З.А., Хутиз Б.И. Принципы государственного регулирования внешнеторговой деятельности АПК региона // Новые технологии. 2013. №1. URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/printsiipy-gosudarstvennogo-regulirovaniya-vneshnetorgovoy-deyatelnosti-apk-regiona> (дата обращения: 20.05.2018).

- ✓ представительство Министерства иностранных дел Российской Федерации в Ставропольском крае;
- ✓ Минераловодская таможня;
- ✓ Территориальный орган Федеральной службы государственной статистики в Ставропольском крае (Ставропольстат).



Рис. 1 – Институты регулирования и содействия развитию ВТД Ставропольского края

Эти органы в рамках своих компетенций осуществляют различные функции по государственному регулированию ВТД. Так, отделение по Ставропольскому краю Управления Минпромторга России по Северо-Кавказскому району осуществляет следующие основные полномочия по регулированию ВТД: разработка предложений по государственному регулированию ВТД, мониторинг важнейших мероприятий Ставропольского края, направленных на совершенствование ВТД, выдача лицензии и иных разрешительных документов на осуществление операций по экспорту и/или импорту, участие в подготовке предложений по государственной поддержке экспорта российских товаров, оказание методической и организационной помощи российским производителям и участникам ВТД по вопросам защиты их экономических интересов на внутреннем и внешнем рынках, а также осуществление иных полномочий, предусмотренных законодательством Российской Федерации.

Минераловодской таможней осуществляется регулирование ВТД в Ставропольском крае на основе применения мер тарифного и нетарифного

регулирования. Ставропольстат обеспечивает сбор, систематизацию, обобщение и статистический анализ информации, необходимой для реализации внешнеторговой политики. Вопросами координации осуществления международного сотрудничества органами исполнительной власти Ставропольского края, получения иностранными гражданами разрешений на въезд на территорию Российской Федерации занимается представительство Министерства иностранных дел Российской Федерации в Ставропольском крае.

Ко второй группе относятся региональные органы власти, которые управляют внешнеэкономическим комплексом Ставропольского края и несут ответственность за состояние и результативность ВТД региона:

- ✓ Губернатор Ставропольского края;
- ✓ Правительство Ставропольского края;
- ✓ Дума Ставропольского края.

Губернатор является высшим органом исполнительной власти Ставропольского края и осуществляет общее управление ВТД в соответствии со стратегическими целями регионального развития. В его подчинении находится Правительство Ставропольского края, одним из основных направлений которого должно быть непосредственное каждодневное управление и регулирование ВТД края. Курирует внешнеэкономический комплекс Министерство экономического развития (рисунок 2).

Министерство экономического развития Ставропольского края осуществляет в пределах своей компетенции управление и нормативно-правовое регулирование в сфере «... внешнеторговой, внешнеэкономической, международной деятельности, включая реализацию отдельных механизмов государственной поддержки, предусмотренных законодательством Ставропольского края, и инновационной деятельности, разработки и реализации краевых целевых и ведомственных целевых программ»⁷.

⁷ Положение о министерстве экономического развития Ставропольского края, утв. постановлением Губернатора Ставропольского края от 9 июля 2008 г. № 541 (ред. от 09.01.2018) [электронный ресурс]. Режим доступа: <http://docs.cntd.ru/document/461504860> (дата обращения: 14.05.2018).



Рис. 2 – Органы власти Ставропольского края, участвующие в регулировании ВТД

Анализ распределения полномочий по регулированию ВТД, а также изучение опыта других регионов показывает, что именно в рамках Министерства экономического развития должна осуществляться консолидация усилий по развитию ВТД на региональном уровне. Однако функции и полномочия Министерства экономического развития Ставропольского края в этой сфере, на наш взгляд, сильно «размыты». Так, в Положении о Министерстве экономического развития Ставропольского края⁸ задачи и функции по развитию ВТД и внешнеэкономических связей не прописаны. Не исправляет ситуацию то, что эти задачи и функции содержатся в Положении об отделе межрегионального и международного сотрудничества Министерства экономического развития Ставропольского края – распределение

⁸ Положение о министерстве экономического развития Ставропольского края, утв. постановлением Губернатора Ставропольского края от 9 июля 2008 г. N 541 (ред. от 09.01.2018) [электронный ресурс]. Режим доступа: <http://docs.cntd.ru/document/461504860> (дата обращения: 14.05.2018).

ответственности в рамках Министерства абсолютно не соответствует уровню решаемых задач его структурными подразделениями.

Между тем в соседнем Краснодарском крае – регионе с наиболее развитым на Юге России внешнеэкономическим комплексом – применен другой подход. В Положении о министерстве стратегического развития, инвестиций и внешнеэкономической деятельности Краснодарского края⁹ в числе основных задач обозначены следующие:

- ✓ участие в реализации единой политики в области внешнеэкономических и межрегиональных связей Краснодарского края, межрегионального и приграничного сотрудничества;

- ✓ содействие в реализации проектов международного экономического сотрудничества в рамках существующих международно-правовых договоров, заключенных Российской Федерацией в соответствии с законодательством Российской Федерации;

- ✓ организационное обеспечение сотрудничества Краснодарского края с международными организациями;

- ✓ работа по изучению и увеличению экспортного потенциала Краснодарского края, содействию совершенствованию структуры экспорта Краснодарского края, содействию повышению эффективности экспортно-импортных операций предприятий и организаций Краснодарского края.

Этим же Положением установлено, что Министерство осуществляет следующие функции в рамках участия в реализации единой политики в области внешнеэкономических и межрегиональных связей Краснодарского края, межрегионального и приграничного сотрудничества:

- ✓ подготавливает предложения по установлению порядка осуществления хозяйственной деятельности на приграничной территории;

⁹ Положение о министерстве стратегического развития, инвестиций и внешнеэкономической деятельности Краснодарского края, утв. постановлением главы администрации (губернатора) Краснодарского края от 28.06.2012 № 748 [электронный ресурс]. Режим доступа: <http://krasnodar.pmp.gkr.su/registry/infr/oiv/03,503364/> (дата обращения: 14.05.2018).

✓ в пределах своей компетенции проводит переговоры с органами власти административно-территориальных образований сопредельных государств, а в отдельных случаях с согласия Правительства Российской Федерации - с органами государственной власти сопредельных государств и заключает в установленном порядке соглашения о приграничном сотрудничестве;

✓ участвует в установленном порядке в реализации федеральных программ по вопросам приграничного сотрудничества;

✓ взаимодействует в установленном порядке в пределах своей компетенции с правительственными, деловыми, научными и культурными кругами иностранных государств и международных организаций, а также иностранными представительствами, расположенными на территории Российской Федерации и Краснодарского края, по вопросам международного и приграничного сотрудничества и развития внешнеэкономических связей;

✓ осуществляет информационное обеспечение ВТД на территории Краснодарского края¹⁰.

Таким образом, действующее Положение о Министерстве экономического развития Ставропольского края недостаточно проработано. Его дополнение задачами, функциями и полномочиями в области регулирования и поддержки ВТД необходимо прежде всего для создания в дальнейшем внятной и обоснованной системы оценочных показателей и критериев эффективности деятельности Министерства экономического развития Ставропольского края по регулированию ВТД края.

Третью группу институтов регулирования ВТД Ставропольского края составляют некоммерческие организации и структуры, содействующие развитию ВТД. К их числу относятся:

- ✓ Торгово-промышленная палата Ставропольского края;
- ✓ Ставропольское краевое отделение ОПОРА РОССИИ;

¹⁰ Положение о министерстве стратегического развития, инвестиций и внешнеэкономической деятельности Краснодарского края, утв. постановлением главы администрации (губернатора) Краснодарского края от 28.06.2012 № 748 [электронный ресурс]. Режим доступа: <http://krasnodar.pmp.gkr.su/registry/infr/oiv/03,503364/> (дата обращения: 14.05.2018).

- ✓ Представительство Российского союза промышленников и предпринимателей в Ставропольском крае;
- ✓ Обособленное подразделение АО «Российский экспортный центр» в Ставропольском крае;
- ✓ Некоммерческая организация «Фонд поддержки предпринимательства в Ставропольском крае» с подразделением «Центр поддержки экспорта в Ставропольском крае».

Характеризуя систему регулирования и поддержки ВТД в Ставропольском крае, следует отметить усиление влияния общественных организаций и институтов на процесс государственного регулирования внешнеторговой деятельности. Наиболее ощутимыми для участников ВТД являются усилия Торгово-промышленной палаты Ставропольского края, Ставропольского краевого отделения ОПORA РОССИИ, Российского экспортного центра, направленные на содействие развитию экспорта товаров и услуг, оказание помощи организациям и индивидуальным предпринимателям в проведении операций на внешнем рынке.

Таким образом, рассмотрев некоторые институциональные особенности системы регулирования и поддержки ВТД Ставропольского края, можно сделать вывод, что в крае в настоящее время функционирует трехуровневая система институтов регулирования и поддержки ВТД. По составу данная система довольно разнообразна и включает как региональные властные структуры, так и представительства федеральных органов власти, некоммерческие организации и структуры, содействующие развитию ВТД. Эти институты являются важным звеном, определяющим позиции регионального внешнеторгового комплекса в системе международных экономических отношений.

Библиографический список

1. Федеральный закон от 08.12.2003 № 164-ФЗ (ред. от 13.07.2015) «Об основах государственного регулирования внешнеторговой

деятельности» [электронный ресурс]. Режим доступа: <http://www.consultant.ru/cons/cgi/online.cgi?req=doc&ts=162118906709018851536412089&cacheid=23B8A21C2FC96AE754F8EDA18F9E2AB7&mode=splus&base=LAW&n=182902&rnd=0.48470391434339133#03045332133120686> (дата обращения: 20.05.2018).

2. Положение о министерстве экономического развития Ставропольского края, утв. постановлением Губернатора Ставропольского края от 9 июля 2008 г. № 541 (ред. от 09.01.2018) [электронный ресурс]. Режим доступа: <http://docs.cntd.ru/document/461504860> (дата обращения: 14.05.2018).

3. Положение о министерстве стратегического развития, инвестиций и внешнеэкономической деятельности Краснодарского края, утв. постановлением главы администрации (губернатора) Краснодарского края от 28.06.2012 № 748 [электронный ресурс]. Режим доступа: <http://krasnodar.pmp.gkr.su/registry/infr/oiv/03,503364/> (дата обращения: 14.05.2018).

4. Дегтярева О.И., Полянова Т.Н., Саркисов С.В. Внешнеэкономическая деятельность. М.: Дело, 2002. 424 с.

5. Евченко Н.Н. Внешнеэкономический комплекс региона России: структура и подсистемы управления // Российский внешнеэкономический вестник. 2010. №2. С. 24-34.

6. Котенев А.Д. Система государственного регулирования внешнеторговой деятельности регионального агропромышленного комплекса в России // Социальная политика и социология. 2011. № 2 (68). С. 204-213.

7. Хутыз З.А., Хутыз Б.И. Принципы государственного регулирования внешнеторговой деятельности АПК региона // Новые технологии. 2013. №1. URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/printsiipy-gosudarstvennogo-regulirovaniya-vneshnetorgovoy-deyatelnosti-apk-regiona> (дата обращения: 20.05.2018).

Reference

1. Federal law of 08.12.2003 № 164-FZ (as amended on 13.07.2015) «About bases of state regulation of foreign trade activities» [online]. URL: <http://www.consultant.ru/cons/cgi/online.cgi?req=doc&ts=162118906709018851536412089&cacheid=23B8A21C2FC96AE754F8EDA18F9E2AB7&mode=splus&base=LAW&n=182902&rnd=0.48470391434339133#03045332133120686> (20.05.2018).
2. The situation on the Ministry of economic development of the Stavropol territory approved by the decree of the Governor of the Stavropol Krai dated July 9, 2008 № 541 (as amended on 09.01.2018) [online]. URL: <http://docs.cntd.ru/document/461504860> (14.05.2018).
3. Regulations on the Ministry of strategic development, investments and foreign economic activity of Krasnodar region, approved by the decree of the head of administration (Governor) of Krasnodar region from 28.06.2012 № 748 [online]. URL: <http://krasnodar.pmp.gkr.su/registry/infr/oiv/03,503364/> (14.05.2018).
4. Degtyareva O.I., Polenova T.N., Sarkisov S.V. foreign trade activities. M.: Case, 2002. 424 p.
5. Evchenko N.N. External economic complex of regions of Russia: structure and subsystem of management // the Russian external economic Bulletin. 2010. №2. P. 24-34.
6. Kotenev A.D. System of state regulation of foreign trade activity of regional agro-industrial complex in Russia // Social policy and sociology. 2011. № 2 (68). P. 204-213.
7. Khutyz Z.A., Khutyz B.I. Principles of state regulation of foreign trade activities of agribusiness in the region // with New technologies. 2013. № 1. [online]. URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/printsiy-gosudarstvennogo-regulirovaniya-vneshnetorgovoy-deyatelnosti-apk-regiona> (20.05.2018).