

**Практика применения электронного декларирования и пути его совершенствования на примере деятельности Центра электронного декларирования (Владивостокская таможня)**

**Черных А.Д.**, студент, Владивостокский филиал Российской таможенной академии, Владивосток, Россия

**Антонова Е.И.**, кандидат технических наук, доцент, заведующий кафедрой таможенных операций, таможенного контроля и технических средств таможенного контроля, Владивостокский филиал Российской таможенной академии, Владивосток, Россия

**Аннотация.** В статье практика применения электронного декларирования анализируется с точки зрения применения новых информационных технологий – автоматической регистрации и автоматического выпуска деклараций на товары. На примере деятельности Центра электронного декларирования Владивостокский таможенный пост проанализированы эффективность и проблемы применения этих технологий.

**Ключевые слова:** электронное декларирование, декларация на товары, таможенные органы, технологии, авторегистрация, автовыпуск, Центр электронного декларирования, Владивостокская таможня.

**The application of electronic declaration: practice and means of improvement on the example of Electronic Declaration Center (Vladivostok customs) activity**

**Chernykh A.D.**, student, Vladivostok branch of the Russian customs academy, Vladivostok, Russia

**Antonova E.I.**, candidate of technical sciences, associate professor, head of the department of customs operations, customs control and technical means of Customs control, Vladivostok branch of the Russian customs academy, Vladivostok, Russia

**Annotation.** In the article, the practice of applying electronic declaration is analyzed from the point of view of applying new information technologies – automatic registration and automatic issuance of goods declarations. Using the example of the activities of the Electronic Declaration Center, the Vladivostok customs post analyzed the effectiveness and problems of using these technologies.

**Keywords:** electronic declaration, customs authorities, technologies, automatic registration, automatic release, declaration of goods, the Electronic Declaration Center, Vladivostok customs.

## **Введение**

Национальной программой «Цифровая экономика» регламентирован глобальный курс на развитие платформы взаимодействия между бизнесом, властью, экспертным и научным сообществами для повышения конкурентоспособности России на международном уровне. Перед системой государственного регулирования поставлена задача перехода на «цифровое государственное управление»<sup>1</sup>. Для ФТС России это ознаменовало переход на систему электронных таможен. В результате реструктуризации системы таможенных органов появились новые структурные подразделения – специализированные таможенные посты, компетенция которых ограничена совершением таможенных операций по декларированию товаров исключительно в электронной форме – Центры электронного декларирования (ЦЭД)<sup>2</sup>. В настоящее время ЦЭД служат платформой для внедрения новых информационных технологий, к которым, в частности, относятся технологии автоматической регистрации и автоматического выпуска деклараций на товары. В свою очередь, применение этих технологий входит в перечень ключевых показателей решения задач развития ФТС России, разработанных с учетом

---

<sup>1</sup> О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года [Электронный ресурс]: [указ Президента Российской Федерации: от 07.05.2018 № 204]. – Режим доступа: <http://www.consultant.ru/> (дата обращения: 1.07.2019)

<sup>2</sup> О внесении изменений в Приказ ФТС России от 25 ноября 2010 г. № 2244 «Об установлении компетенции таможенных постов» [Электронный ресурс]: [приказ ФТС: от 7 августа 2012 г. № 1595]. – Режим доступа: <https://www.alta.ru> (дата обращения: 5.05.2019)

Стратегии развития таможенной службы РФ до 2020 года. Таким образом, эти технологии способствуют образованию эффективной и бесперебойной системы электронного декларирования.

### Результаты исследования

Технология автоматической регистрации декларации на товары (АР ДТ) впервые появилась в системе таможенных органов Дальневосточного региона в 2014 году. Экспериментальное внедрение этой технологии началось с авторегистрации экспортируемых товаров, не облагаемых вывозными пошлинами. Поданная ЭДТ в случае соответствия критериям авторегистрации (подтвержденная подлинность электронной подписи, факт уплаты таможенных платежей, наличие в электронном реестре таможенных органов необходимых документов) сразу же переходит на этап выпуска (или автоматического выпуска).

На протяжении всех последующих лет технология авторегистрации находится в режиме постоянного мониторинга, анализа и совершенствования. В связи с увеличением в 2018 году количества ЭДТ, регистрируемых и оформляемых в Центре электронного декларирования Владивостокский таможенный пост (ВТП ЦЭД), показатели автоматической регистрации также возросли (рис. 1, 2).

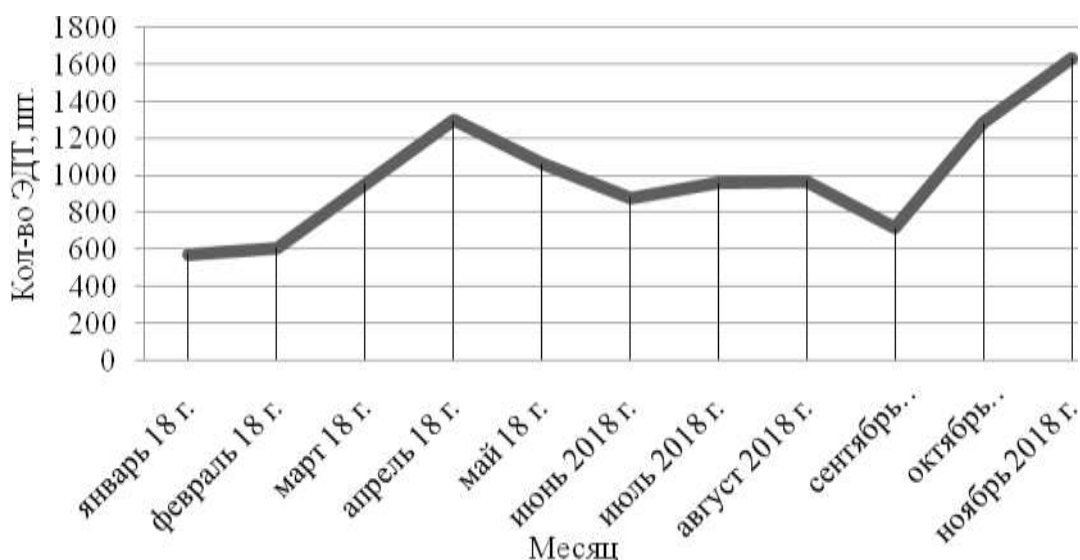
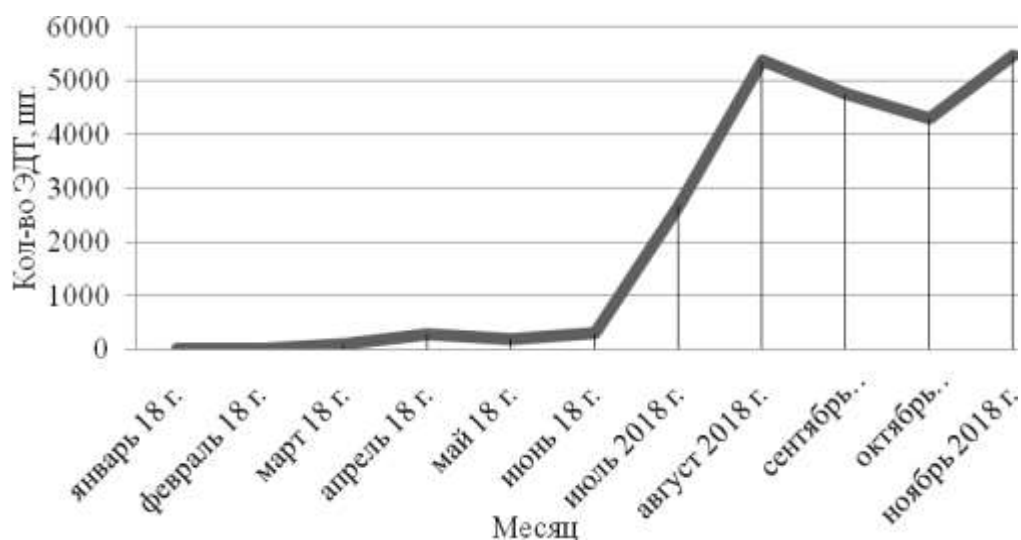


Рис. 1 – Количество экспортных ЭДТ, прошедших АР, шт.

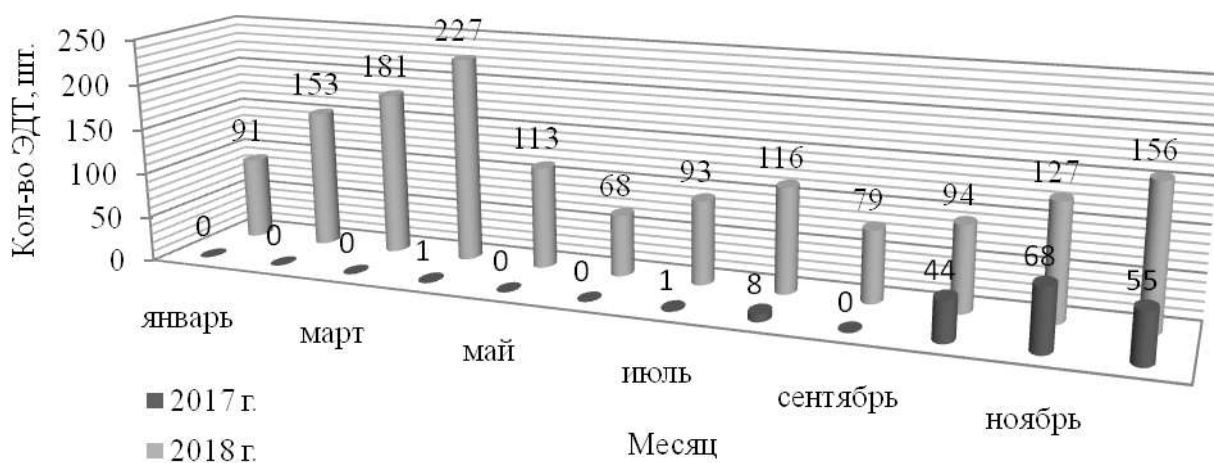


**Рис. 2 – Количество импортных ЭДТ, прошедших АР, шт.**

В 2018 году на ВТП ЦЭД прирост автоматически зарегистрированных экспортных ЭДТ составил 436,62%, импортных – 3 442%.

Технология автоматического выпуска (АВ ДТ) появилась в системе таможенных органов Дальневосточного региона в 2016.

Автоматический выпуск проводится без участия выпускающего таможенного инспектора: экспортная, импортная ЭДТ с низким уровнем риска, прошедшая авторегистрацию, переходит на этап автоматического выпуска.



**Рис. 3 – Количество автоматически выпущенных экспортных ДТ в 2017 и 2018 гг.**

В сравнении с 2017 годом, в 2018 году на ВТП ЦЭД прирост автоматически выпущенных экспортных ДТ составил 745% (рис. 3). За 2017 год

случаи выпуска в автоматическом режиме «импортных» ДТ отсутствовали, в 2018 году показатель достиг 1 674 ЭДТ.

Реализация технологий авторегистрации и автовыпуска при электронном таможенном декларировании перемещаемых товаров отнесена к «Ключевым показателям «10 шагов навстречу бизнесу»<sup>3</sup>.

Проведем анализ фактических показателей ВТП ЦЭД применения технологий автовыпуска и авторегистрации в период с 2016 по 2018 год по сравнению с плановыми показателями.

В 2016 году доля автоматически зарегистрированных ДТ от общего количества зарегистрированных ЭДТ составила 11%, из них 45% авторегистрации приходилось на экспортные ДТ, 0,12% – на импортные.

Плановые показатели комплексной программы – 35,7% АР экспортных ДТ и 1,6% АР импортных – не выполнены.

В 2017 году процент автоматической регистрации ДТ от общего количества зарегистрированных ЭДТ составил всего 6%, из них АР экспортных – 64%, импортных – 0%. Тем не менее, показатель АР экспортных товаров превысил плановый (50%) на 15%, тогда как показатель АР по импорту в сравнении с плановым (10%) не выполнен.

Доля автоматически зарегистрированных ДТ от общего количества ЭДТ в 2018 году составила 28%, из них 18% – АР импортных ДТ, 65% – АР экспортных. Выполнен плановый показатель автоматической регистрации экспорта (60%), АР импортных деклараций все еще не достиг планового уровня (30%).

Сравнительный анализ доли автоматически выпущенных ДТ от общего объема выпущенных ЭДТ за 2017–2018 гг. свидетельствует о сильном

---

<sup>3</sup> О решении коллегии ФТС России от 25 мая 2017 года «О Комплексной программе развития ФТС России на период до 2020 года» [Электронный ресурс]: [приказ ФТС России : от 27.06.2017 № 1065, с изм. от 29.08.2018]. – Режим доступа: <http://www.consultant.ru/> (дата обращения: 3.06.2019)

отставании фактических показателей от плановых показателей Комплексной программы развития таможенных органов до 2020 года (табл. 1).

Таблица 1

**Анализ применения технологии автовыпуска в ВТП ЦЭД  
с 2017 по 2018 гг.**

Год	Выпущено ЭДТ ВСЕГО, шт.	Экспорт, шт. ДТ	Импорт, шт. ДТ	Доля АВ ДТ от общего количества вып. ЭДТ	
				Эксп., %	Имп., %
2017 г.	37 612	3 385	34 226	5	0
2018 г.	173 956	20 874	153 081	7	1

На начало 2019 года (табл. 2) прослеживается положительная динамика применения технологии авторегистрации, показатель АР экспортных товаров близок к плановому (70%). АР импортных товаров составляет 28%, что составляет практически половину от планового показателя (60%), а автоматический выпуск товаров, перемещаемых в обоих направлениях, сильно отстает от заданного курса.

При условии, что к 2020 году автоматическая регистрация должна применяться в отношении 99% ЭДТ, а автоматический выпуск – в 80% случаев, необходимо проводить срочные мероприятия по повышению результативности работы технологий.

Таблица 2

**Анализ применения технологий авторегистрации и автовыпуска  
ЭДТ в ВТП ЦЭД в период с 1.01.2019 по 25.03.19**

за период с 1.01.19 по 25.03.19	Зарегистрирован о ЭДТ ВСЕГО, шт.	Экспорт, шт. ДТ	Импорт, шт. ДТ	Доля АР ДТ от общего количества зарег. ЭДТ	
				Экспорт, %	Импорт, %
	50 449	5 055	45 394	66	28
	Выпущено ЭДТ ВСЕГО, шт.	Экспорт, шт. ДТ	Импорт, шт. ДТ	Доля АВ ДТ от общего количества вып. ЭДТ	
Экспорт, %				Импорт, %	
46 221	4 840	41 381	10	4	

Разработка и проведение таких мероприятий относится к компетенции отдела таможенных процедур и таможенного контроля (ОТПиТК) Владивостокской таможни. Согласно отчету об итогах работы ОТПиТК за 2018

год, основной проблемой, препятствующей увеличению доли автоматически зарегистрированных ДТ, являются ошибки заполнения «импортных» и «экспортных» ДТ при заполнении граф 2, 8, 9, 14, 21, 22, 24, 36, 42, 43, 44, 45, 47, 54 ДТ. Эта проблема относится к «субъективным», потому что в данном случае неприменение технологии авторегистрации не зависит от внешних обстоятельств (технического или технологического характера), а исключительно от человеческого фактора. Речь идет о невнимательности декларанта при заполнении вышеперечисленных граф ДТ, а также несоблюдения или неверное толкование правил заполнения ДТ, определенных Решением Комиссии Таможенного союза от 20.05.2010 № 257 «Об Инструкциях по заполнению таможенных деклараций и формах таможенных деклараций».

Помимо ошибок в графах, существует еще одна субъективная проблема, связанная не столько с применением технологии авторегистрации, сколько с самим фактом подачи декларации – подача на оформление товаров, которые не входят в компетенцию Владивостокского таможенного поста Центр электронного декларирования. Это обстоятельство в значительной степени отражается на статистике применения технологии.

Реализации технологии автовыпуска в ВТП ЦЭД препятствуют фундаментальные проблемы, связанные с технологией как таковой. Проблемы преимущественно технического и технологического характера.

К технологическим проблемам можно отнести:

- специфические условия перемещения отдельных категорий товаров;
- большое количество условий помещения и перемещения товаров в соответствии с таможенными процедурами;
- сложности с определением классификационного кода ТН ВЭД ЕАЭС;
- зависимость от системы управления рисками (система управления рисками в настоящее время также находится на стадии активного развития и

совершенствования, технология автовыпуска во многом зависит от стабильности системы управления рисками) и др.

К техническим проблемам относятся:

- недостаточный уровень межведомственного электронного взаимодействия для принятия алгоритмом юридических решений о выпуске ДТ, связанных со сверкой предоставленных документов в ДТ с базами иных государственных контролирующих органов;

- проблемы взаимодействия алгоритма с нормативно-справочной информацией;

- ошибки при запросе платежей;

- ошибка при списании таможенных платежей;

- ошибки доступа к БД АИСТ-М и др.

Специфический характер проблем технологии автоматического выпуска ДТ предполагает их разработку программистами или техническими специалистами. Дальнейшему рассмотрению в статье подлежат проблемы только автоматической регистрации в связи с наличием достаточной компетенции авторов анализировать эти проблемы и предлагать релевантные решения.

Для решения первой проблемы предлагается памятка участникам ВЭД, содержащая основные сведения о специфике работы технологии авторегистрации. Зная, какие требования предъявляет программный алгоритм к декларации, участники смогут корректировать свои ДТ до момента подачи и, тем самым, увеличить вероятность автоматической регистрации их ДТ. Памятка разработана в ходе консультаций с таможенными инспекторами, регистрирующими поступающие декларации и непосредственно имеющими дело с технологией авторегистрации, а также вследствие анализа отчета отдела таможенного оформления и таможенного контроля ВТП ЦЭД о применении технологии авторегистрации за первый квартал 2019 года.

Так как речь идет о программной технологии обработки данных по четко заданным параметрам, особенно важно уделять внимание деталям, которые



чаще всего упускаются из поля зрения под предлогом "малой значимости" с точки зрения человеческого фактора. Это относится, например, к заполнению некоторых полей классификаторов. Обобщенные требования алгоритма АР к ДТ выглядят следующим образом.

1. Алгоритм АР осуществляет проверку граф 2, 8, 9, 14 на предмет обязательного указания кода страны, наименования страны, полного адреса участника внешнеэкономической деятельности (страна, область, город, улица, дом), ИНН, КПП, ОГРН, наименования и кратком буквенном обозначении местонахождения декларанта. В графах 21, 22 производится проверка кода страны, в которой зарегистрировано транспортное средство, в соответствии с классификатором стран мира и буквенного кода валюты цены договора, в соответствии с классификатором валют.

2. В графе 54 ДТ алгоритм осуществляет сопоставление инициалов лица, подающего ДТ; реквизиты документа, подтверждающего полномочия; даты окончания полномочий лица, подающего ДТ; сведения о документе, удостоверяющем личность лица, подающего ДТ; должность лица, подающего декларацию.

3. Номера ИНН, КПП в графах 8, 9 должны быть идентичными.

4. В случае, если экспортируемые товары не облагаются вывозной пошлиной, графы 12, 45 и 43 ДТ не заполняются, в противном случае декларация не будет зарегистрирована автоматически.

5. В графе 44 производится проверка признака документа при подаче, номера внешнеторгового контракта с учетом необходимости соответствия используемого регистра и алфавита написания букв, даты заключения контракта, паспорта сделки, сверка номера паспорта сделки.

Вторую субъективную проблему применения авторегистрации, связанную с подачей ЭДТ на товары, не входящие в компетенцию оформления ВТП ЦЭД, возможно решить путем внедрения промежуточного алгоритма обработки декларации, предшествующего регистрации ДТ.

За анализируемые 5 дней работы ВТП ЦЭД не прошли технологию авторегистрации 2 009 ДТ, из них 1 141 ДТ по одному и тому же критерию, что составляет 57% от всех не прошедших. Проанализировав некоторые декларации, не попавшие под авторегистрацию в результате не прохождения этого критерия, был сделан вывод о том, что критерий предположительно срабатывает по причине подачи деклараций на товары, не входящие в компетенцию оформления ВТП ЦЭД. Из этого следует, что более половины деклараций проходят "мимо" технологии авторегистрации из-за недостаточной информированности участников внешнеэкономической деятельности или физических лиц об условиях подачи ЭДТ в тот или иной таможенный пост.

Подачу декларации в таможенный орган, не компетентный в оформлении заявляемых товаров, можно отследить на самых начальных этапах, уделив отдельное внимание анализу графы 33 ДТ «Код товара».

Предлагаемый алгоритм является специфическим, потому как относится к компетенции конкретного таможенного поста, и потому следует его внедрить на промежуточном этапе между фактом подачи ЭДТ и началом процедуры регистрации. Блок-схема работы алгоритма представлена на рисунке 4.

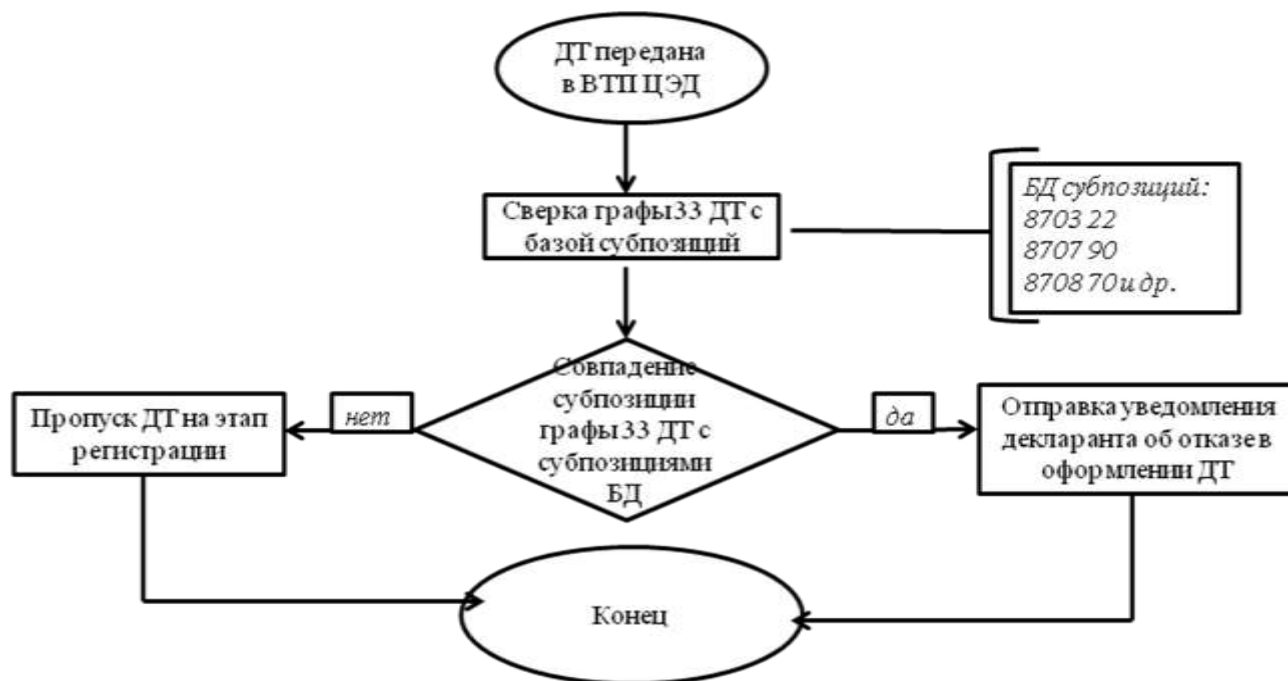


Рис. 4 – Блок-схема работы алгоритма проверки ДТ до этапа регистрации

Сам алгоритм нацелен на сверку графы 33 декларации на товары, конкретно – классификационного кода товара на уровне 6-ти знаков, с базой кодов субпозиций, которые не входят в пределы компетенции оформления ВТП ЦЭД. Для примера возьмем субпозиции 8703 22, 8707 90, 8708 70. В случае выявления совпадения субпозиции подаваемой ДТ с базой, алгоритм будет автоматически отправлять декларанту уведомление об отказе в оформлении ЭДТ с причиной отказа (ВТП ЦЭД не компетентен в осуществлении таможенных операций в отношении заявленных товаров) и ссылкой на Приказ Минфина России от 12 апреля 2018 г. № 78н<sup>4</sup>.

Алгоритм не сложен в реализации, с одной стороны, и, с другой, автоматизирует часть работы инспектора, в обязанности которого входит информирование и консультирование участников ВЭД по вопросам технологии авторегистрации. Предлагаемая схема является черновым вариантом, выполняющим хоть и значимую, но узкую функцию. Тем не менее, следует рассмотреть этот алгоритм в широком смысле с точки зрения развития электронной автоматизированной платформы информирования участников внешнеэкономической деятельности. Речь идет о наличии на уровне таможенных управлений автоматизированного клиентского сервиса, закрытого от обратной связи со стороны декларантов, но несущего конкретно информационную функцию. Например, о сбоях в работе серверов или о плановых работах, об изменении компетенций постов, о применении новых технологий и т.д. Такой сервис позволил бы в автоматическом режиме отправлять участникам ВЭД уведомления о допущенных ошибках в некоторых графах ДТ. В отличие от форматно-логического контроля, такой сервис занимался бы более углубленной, но вместе с тем модульной (выборка наиболее проблематичных вопросов в заполнении граф ЭДТ) обработкой электронных деклараций, чтобы в случае выявления несоответствий отправлять

---

<sup>4</sup> О компетенции таможенных органов по совершению таможенных операций в отношении подакцизных и других определенных видов товаров [Электронный ресурс] : [приказ Минфина России : от 12.04.2018 № 78н]. – Режим доступа: <http://www.consultant.ru/>

уведомление с прилагающейся информацией о правилах и особенностях заполнения граф ДТ.

### **Заключение**

Электронное декларирование, автоматическая регистрация и автоматический выпуск – применение всех этих технологий в ближайшем будущем будет возможно исключительно в Центрах электронного декларирования. К 2020 году в России должно функционировать 16 ЦЭД (сейчас их 29), и сокращение мест таможенного оформления ставит на повестку важную проблему – высокая загруженность ЦЭД. В условиях оформления большого массива электронных деклараций особенно важна эффективность, стабильность и отлаженность технологических процессов ЦЭД, и технологии автоматической регистрации и автоматического выпуска призваны этому сильно поспособствовать.

В результате сбора статистических данных, анализа информационных сводок и отчетов о применении технологий авторегистрации и автовыпуска во Владивостокском таможенном посту Центр электронного декларирования, были выявлены проблемы, препятствующие выполнению плановых показателей, обозначенных в Комплексной программе развития.

В качестве решения представлены методические рекомендации для участников внешнеэкономической деятельности по заполнению отдельных граф ЭДТ, принципиально важных с точки зрения автоматической проверки, а также алгоритм обработки электронной декларации на товары, предшествующий автоматической регистрации ЭДТ, нацеленный на сверку графы 33 ЭДТ с базой кодов субпозиций, которые не входят в пределы компетенции оформления ВТП ЦЭД.

### **Библиографический список**

1. О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года [Электронный ресурс]: [указ Президента

Российской Федерации: от 07.05.2018 № 204]. – Режим доступа: <http://www.consultant.ru/>.

2. О внесении изменений в Приказ ФТС России от 25 ноября 2010 г. № 2244 «Об установлении компетенции таможенных постов» [Электронный ресурс]: [приказ ФТС: от 7 августа 2012 г. № 1595]. – Режим доступа: <https://www.alta.ru>.

3. О решении коллегии ФТС России от 25 мая 2017 года «О Комплексной программе развития ФТС России на период до 2020 года» [Электронный ресурс]: [приказ ФТС России: от 27.06.2017 № 1065, с изм. от 29.08.2018]. – Режим доступа: <http://www.consultant.ru/>.

4. О компетенции таможенных органов по совершению таможенных операций в отношении подакцизных и других определенных видов товаров [Электронный ресурс]: [приказ Минфина России: от 12.04.2018 № 78н]. – Режим доступа: <http://www.consultant.ru/>.

## **References**

1. On the national goals and strategic objectives of the development of the Russian Federation for the period up to 2024 [Electronic resource]: [Decree of the President of the Russian Federation: № 204 dated May 05, 2018]. – Access mode: <http://www.consultant.ru/>.

2. An Amendments to the Order of the Federal Customs Service of Russia of November 25, 2010 № 2244 «On Establishing the Competence of Customs Posts» [Electronic resource]: [Order of the Federal customs service of Russia: № 1595 dated August 07, 2012]. – Access mode: <https://www.alta.ru>.

3. The solution of the FCS of Russia board of 25 May 2017 «On the complex development program of the FCS of Russia for the period up to 2020» [Electronic

resource]: [the order of the FCS of Russia : № 1065 dated June 27, 2017, as amended. dated 29.08.2018]. – Access mode: <http://www.consultant.ru/>.

4. On the competence of customs authorities to perform customs operations in relation to excisable and other certain types of goods [Electronic resource]: [order of the Ministry of Finance of Russia: № 78Н dated April 12, 2018]. – Access mode: <https://www.alta.ru>.