

Влияние принципа сбалансированности бюджета муниципального образования на бюджетный процесс

Груднов Д.В., магистрант, Томский государственный университет, Томск, Россия

Научный руководитель: **Юсубов Э.С.**, канд. юридических. наук, доцент, доцент кафедры политологии Томского государственного университета, Томск, Россия

Аннотация. В данной статье рассматривается влияние принципа сбалансированности бюджета муниципального образования на бюджетный процесс, а также система отрицательных трансфертов, негативно влияющих на формирование сбалансированного бюджета. В статье определяется ряд значимых проблем бюджетной системы муниципальных образований и предлагаются методы по их решению. Анализируются факторы имеющие отрицательный эффект на бюджеты муниципальных образований.

Ключевые слова: Сбалансированность, бюджетный процесс, бюджет муниципального образования.

The influence of the principle of balanced budget of the municipality on the budget process

Grudnov D.V., magister, Tomsk State University, Tomsk, Russia

Scientific adviser: **Yusubov E.S.**, Ph.D. Jurisprudence, Associate Professor, Tomsk, Russia

Annotation. This article examines the influence of the principle of balance of the municipal budget on the budget process, as well as the system of negative transfers that negatively affect the formation of a balanced budget. The article defines a number of significant problems of the budget system of municipalities and suggests

methods for their solution. The factors that have a negative impact on the budgets of municipalities are analyzed.

Keywords: balance, budget process, municipal budget.

На данном этапе развития бюджетной системы Российской Федерации существуют факторы, которые усложняют процесс эффективного формирования и расходования бюджетных средств на уровне муниципальных образований. К факторам, имеющим отрицательный эффект на бюджеты муниципальных образований, можно отнести:

- Нестабильная социально-экономическая и политическая обстановка, вызванная трансформациями в Российских международных отношениях¹;
- Несовершенство бюджетного законодательства;
- Несоответствие большого количества обязательств муниципальных образований и малой финансовой базой²;
- Налоговые преступления³;
- Строго целевой характер использования средств, предоставляемых вышестоящими уровнями бюджетной системы;
- Сложности мобилизации средств в фонды бюджетной системы⁴;
- Постепенное увеличение полномочий, переданных на муниципальный уровень вышестоящими уровнями власти, процесс «огосударствление местного самоуправления» приобретает опасные для нижних уровней власти масштабы⁵;
- Система отрицательных трансфертов;
- Финансовая зависимость муниципальных образований от вышестоящих бюджетов бюджетной системы.

¹ Быкова Н.Н. Анализ налоговых доходов федерального бюджета / Н.Н. Быкова // Молодой ученый. 2016. № 28. С. 358–362

² Туманян Г.В. Проблемы несостоятельности бюджетов муниципальных образований и пути их решения // Евразийский юридический журнал. 2019. № 9. С.177-179.

³ Сурхаев И.Д. Доходы федерального бюджета, пути их роста / И.Д. Сурхарев // Новая наука. 2017. № 3. С. 242–245.

⁴ Указ Президента РФ от 11.03.2003 № 306 «Вопросы совершенствования государственного управления в Российской Федерации» // Собрание законодательства Российской Федерации. 2003. № 12. Ст. 1099

⁵ Свищева В.А. Муниципальные финансы: современные проблемы и альтернативы / В. А. Свищева // Власть. - 2013. - № 10. - С. 27.

В следствии действия данных факторов на бюджетную систему, муниципальные образования начинают испытывать финансовые трудности, которые вытекают в сложную социальную обстановку, местные бюджеты становятся несостоятельными⁶.

Одновременно не стоит забывать о необходимости сбалансированности местного бюджета. Сбалансированность достигается за счёт выполнения требований по соблюдению: величины дефицита бюджета муниципалитета, механизмов регулирования бюджетных отношений, своевременного исполнения бюджетных обременений и кредитных обязательств, размеров и состава долговых обязательств муниципального бюджета.

Принцип сбалансированности устанавливает необходимость максимальной уравновешенности доходной и расходной части бюджета. Несмотря на важность и обязательность использования принципа сбалансированности всеми уровнями бюджетов бюджетной системы России, на деле мы можем заметить стабильное повышение расходных обязательств местных бюджетов над доходными частями бюджетов.

Нехватка бюджетных средств вынуждает муниципальные образования прибегать к практике обременения кредитными средствами, которые уже в свою очередь могут быть направлены на решение тех или иных проблем на местном уровне. Российская практика показывает, что долги муниципальных образований только растут⁷, усиливается обременение и делегирование полномочий с других уровней бюджетной системы. Происходит данный процесс одновременно с понижением доходов муниципальных бюджетов, что создаёт возможность неплатежеспособности местной администрации, что подразумевает неспособность полной или частичной оплаты долгов на данный

⁶ Орлова Е.В. Факторы и причины финансово-бюджетной несостоятельности муниципальных образований в современных условиях // Вестник ГУУ. 2018. №5. URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/factory-i-prichinyfinansovo-byudzhetoj-nesostoyatelnosti-munitsipalnyh-obrazovaniy-v-sovremennyh-usloviyah> (дата обращения: 10.09.2019).

⁷ Минфин России. Объем и структура государственного долга субъектов Российской Федерации и долга муниципальных образований на 01.01.2019 г.// URL: https://www.minfin.ru/ru/performance/public_debt/subdbt.# (дата обращения 08.09.2019).

момент времени либо в среднесрочной и долгосрочной перспективах⁸. Таким образом можно удостовериться в неэффективности увеличения долгового обременения для увеличения объёма средств местного бюджета.

Изначально, можно связать несостоятельность бюджетов муниципальных образований с большим объёмом средств получаемых на территории муниципального образования (в виде налогов, сборов, штрафов и т.д.) и передаваемых в вышестоящие бюджеты, бюджетной системы. Существующая фискальная централизация не обоснована и малоэффективна, муниципальные образования имеют большой объём закреплённых Федеральным законодательством обязанностей, на выполнение которых необходимо соответствующее количество финансовых инструментов.

В пользу необоснованности фискальной централизации говорит факт профицитности Федерального бюджета⁹ и неполного расходования средств Федерального бюджета, предусмотренных на реализацию тех или иных программ, данная практика прослеживается из года в год. Российская практика формирования бюджетов противоречит международной. В отличие от Российской бюджетной системы, в иностранных бюджетах прослеживается дефицитный Федеральный бюджет и имеющие жёсткую сбалансированность муниципальные и региональные бюджеты. На практике, для максимальной сбалансированности бюджетов муниципальных образований и пресечения дальнейших финансовых проблем муниципального образования, необходимо пересмотреть существующую фискально-распределительную политику. Бюджеты муниципальных образований, которые имеют большой объём финансового обременения должны иметь большой объём фискальной базы, кроме изменения существующей политики распределения налоговых средств, существует необходимость стимулирования муниципальных образований направленного на развитие налоговой базы.

⁸ Тарасов В.А. Несостоятельность (банкротство) муниципальных образований: опыт США и предложения для России // Контуры глобальных трансформаций: политика, экономика, право. 2011. № 2. URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/nesostoyatelnost-bankrotstvo-munitsipalnyh-obrazovaniy-opyt-ssha-i-predlozheniyadlyarossii> (дата обращения: 10.09.2019).

⁹ Лебедева А.Д., Голубева Т.Г. Доходы и расходы федерального бюджета / А.Д. Лебедева, Т.Г. Голубева // Актуальные вопросы экономических наук. 2017. № 57. С. 197–206

Проблема несбалансированности местных бюджетов вызывает сложности с процессом проведения собственной инвестиционной политики муниципальным образованием¹⁰. Сложившаяся практика финансового планирования и реализации проектов, направленных на инвестирование средств Федерального бюджета на территориях, является единственным, существующем на данный момент механизмом стимулирования положительных социально-экономических трансформаций в муниципальных образованиях.

Существующая в Российской Федерации, система отрицательных трансфертов негативно влияет на формирование сбалансированного бюджета и лишает местную администрацию стимулов к развитию муниципальной налоговой базы. Было бы целесообразно поощрять муниципальные образования, которые смогли выйти на уровень профицитного бюджета оставляя им часть средств так как, Федеральная власть не видит возможным полностью отменить систему отрицательных трансфертов. Дополнительные отчисления в муниципальные бюджеты могут создать заинтересованность не территориях в развитии налоговой базы и создании комфортной бизнес-среды. Тем самым, данное решение позволило бы иметь положительное влияние на решение ряда вопросов и проблем. Но несмотря на такое явление, как отрицательные трансферты, в РФ мало муниципальных образований, где бюджет является профицитным, такие муниципалитеты являются редкими исключениями.

Для выравнивания бюджетного баланса необходимо наращивать доходную часть муниципального бюджета, которую можно поддерживать и наращивать с помощью ряда мероприятий:

- Активная работа администрации муниципального образования с налогоплательщиками;
- Помощь в оформлении земель и земельных участков;

¹⁰ Казанкова Т. Н., Божко А. П. Актуальные вопросы сбалансированности бюджета муниципального образования // INTERNATIONAL INNOVATION RESEARCH: сборник статей XIII Международной научно-практической конференции. – Пенза: МЦНС «Наука и Просвещение». –2018. – С.159-163.

- Поддержание принципа реалистичности планирования в ходе составления тактических и стратегических документов¹¹;
- Мобильность администрации муниципалитета в вопросе оперативной корректировки бюджета;
- Разработка местных налоговых льгот и предоставление индивидуальной помощи хозяйствующим субъектам, исходя из институциональной обстановки в регионе;
- Оптимизация и переучёт налогооблагаемого имущества;
- Облегчение процедур получения документов и разрешений для хозяйствующих структур и потенциальных инвесторов;
- Создание благоприятного инвестиционного климата.

Также необходимо оптимизировать расходную часть бюджета муниципального образования и проводить систематические работы по исключению коррупционной составляющей.

Оптимизировав расходную и доходную части бюджета муниципального образования, проделав работы по развитию территории, привлечению инвестиций и созданию комфортных условий для хозяйствующих субъектов, возможно добиться не только сбалансированности бюджета муниципального образования, но и вызвать положительные социально-экономические трансформации и повысить удовлетворённость граждан.

Библиографический список

1. Бочкарева Е.А. Оптимизация бюджетной системы как функция исполнительной власти / Е.А. Бочкарева // Труды Института государства и права РАН. 2015. № 6. С. 76–91.
2. Быкова Н.Н. Анализ налоговых доходов федерального бюджета / Н.Н. Быкова // Молодой ученый. 2016. № 28. С. 358–362

¹¹ Бочкарева Е.А. Оптимизация бюджетной системы как функция исполнительной власти / Е. А. Бочкарева // Труды Института государства и права РАН. 2015. № 6. С. 76–91.

3. Казанкова Т.Н., Божко А.П. Актуальные вопросы сбалансированности бюджета муниципального образования // International innovation research: сборник статей XIII Международной научно-практической конференции. – Пенза: МЦНС «Наука и Просвещение». – 2018. – С.159-163.

4. Лебедева А.Д., Голубева Т.Г. Доходы и расходы федерального бюджета / А.Д. Лебедева, Т.Г. Голубева // Актуальные вопросы экономических наук. 2017. № 57. С. 197–206

5. Минфин России. Объем и структура государственного долга субъектов Российской Федерации и долга муниципальных образований на 01.01.2019 г. – URL: [#https://www.minfin.ru/ru/performance/public_debt/subdbt.#](https://www.minfin.ru/ru/performance/public_debt/subdbt) (дата обращения 08.09.2019)

6. Орлова Е.В. Факторы и причины финансово-бюджетной несостоятельности муниципальных образований в современных условиях // Вестник ГУУ. 2018. №5. – URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/factory-i-prichinyfinansovo-byudzhethnoy-nesostoyatelnosti-munitsipalnyh-obrazovaniy-v-sovremennyh-usloviyah> (дата обращения: 10.09.2019).

7. Свищева В.А. Муниципальные финансы: современные проблемы и альтернативы / В.А. Свищева // Власть. - 2013. - № 10. - С. 27.

8. Сурхаев И. Д. Доходы федерального бюджета, пути их роста / И.Д. Сурхаев // Новая наука. 2017. № 3. С. 242–245.

9. Тарасов В.А. Несостоятельность (банкротство) муниципальных образований: опыт США и предложения для России // Контуры глобальных трансформаций: политика, экономика, право. 2011. № 2. URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/nesostoyatelnost-bankrotstvo-munitsipalnyh-obrazovaniy-opyt-ssha-i-predlozheniyadlya-rossii> (дата обращения: 10.09.2019).

10. Туманян Г.В. Проблемы несостоятельности бюджетов муниципальных образований и пути их решения // Евразийский юридический журнал. 2019. № 9. С.177-179.

11. Указ Президента РФ от 11.03.2003 № 306 «Вопросы совершенствования государственного управления в Российской Федерации» // Собрание законодательства Российской Федерации. 2003. № 12. Ст. 1099

References

1. Bochkareva E.A. Optimization of the budget system as a function of the executive branch / E.A. Bochkareva // Transactions of the Institute of State and Law of the Russian Academy of Sciences. 2015. № 6. P. 76–91.

2. Bykova N.N. Analysis of tax revenues of the federal budget / N.N. Bykova // Young scientist. 2016. № 28. P. 358–362

3. Kazankova T.N., Bozhko A.P. Actual issues of the balanced budget of the municipality // International innovation research: collection of articles of the XIII International scientific and practical conference. – Penza: ICSN «Science and Enlightenment». – 2018. – P.159-163.

4. Lebedeva A.D., Golubeva T.G. Revenues and expenditures of the federal budget / A.D. Lebedeva, T.G. Golubeva // Actual problems of economic sciences. 2017. № 57. P. 197–206

5. The Ministry of Finance of Russia. The volume and structure of public debt of the constituent entities of the Russian Federation and the debt of municipalities as of 01.01.2019. – URL: https://www.minfin.ru/ru/performance/public_debt/subdbt.# (Accessed 09.09.2019)

6. Orlova E.V. Factors and causes of financial and budgetary insolvency of municipalities in modern conditions // Vestnik GUU. 2018. № 5. – URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/factory-i-prichinyfinansovo-byudzhethnoy-nesostoyatelnosti-munitsipalnyh-obrazovaniy-v-sovremennyh-usloviyah> (accessed: 09/10/2019).

7. Svishcheva V.A. Municipal finance: modern problems and alternatives / V.A. Svishcheva // Power. – 2013. – № 10. – S. 27.

8. Surkhaev I.D. Revenues of the federal budget, the ways of their growth / I.D. Surkhaev // New Science. 2017. № 3. P. 242–245.

9. Tarasov V.A. Insolvency (bankruptcy) of municipalities: US experience and proposals for Russia // Outlines of global transformations: politics, economics, law. 2011. № 2. – URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/nesostoyatelnoy-bankrotstvo-munitsipalnyh-obrazovaniy-opyt-ssha-i-predlozheniyadlya-rossii> (accessed: 09/10/2019).

10. Tumanyan G.V. Problems of insolvency of budgets of municipalities and ways to solve them // Eurasian Journal of Law. 2019. № 9. S.177-179.

11. Decree of the President of the Russian Federation dated 11.03.2003 № 306 «Issues of improving public administration in the Russian Federation» // Collection of legislation of the Russian Federation. 2003. № 12. Art. 1099.