

## **Взаимосвязь интересов частного и публичного в англосаксонской модели развития механизма государственно-частного партнерства**

**Храмова Л.Н.**, к.э.н., заведующая кафедрой, профессор, доцент кафедры высшей математики, информатики и естествознания, Лесосибирского педагогического института – филиала СФУ, Лесосибирск, Россия

**Рубцов А.В.**, к.э.н., доцент кафедры высшей математики, информатики и естествознания, Лесосибирского педагогического института – филиала СФУ, Лесосибирск, Россия

**Безруких Ю.А.**, к.э.н., доцент, зам. декана факультета экономики и управления бизнес процессами СибГУ им. М.Ф. Решетнева, г. Красноярск, Россия

**Пильчук М.Д.**, магистрант 1 года обучения института цветных металлов и материаловедения Сибирского федерального университета (СФУ), Красноярск, Россия

**Мальцева М.В.**, студентка 2 курса филологического факультета, бакалавриат, направление: Педагогическое образование с двумя профилями: Иностранный язык (английский, немецкий), Лесосибирского педагогического института – филиала СФУ, Лесосибирск, Россия

**Лоскутов В.Д.**, магистрант 2 года обучения института управления бизнес-процессами и экономики Сибирского федерального университета (СФУ), г. Красноярск, Россия

**Аннотация.** В статье рассматривается формирование тенденции сотрудничества Государства и бизнеса в Великобритании, динамика количества и бюджетной эффективности инвестиционных проектов Великобритании, мировое развитие англосаксонской модели.

**Ключевые слова:** государственно-частное партнерство, англосаксонская модель сотрудничества, инфраструктурные инвестиции, публичные и частные проекты.

## **The unity of interests of Private and Public in the Anglo-Saxon model of development of the mechanism of public-private partnership**

**Khramova L.N.**, Ph. D., head of the Department, Professor, associate Professor of the Department of higher mathematics, Informatics and natural Sciences, Lesosibirsk pedagogical Institute - branch of SibFU, Lesosibirsk, Russia

**Rubtsov A.V.**, Ph.D., Associate Professor of the Department of Higher Mathematics, Informatics and Natural Science, Lesosibirsk Pedagogical Institute – Branch of the Siberian Federal University, Lesosibirsk, Russia

**Pilchuk M.D.**, master's student, 1 year of study, Institute of non-ferrous metals and materials science, Siberian Federal University (SibFU), Krasnoyarsk, Russia

**Maltseva M.V.**, 2nd year student of philological faculty, bachelor degree, direction: Pedagogical education with two profiles: Foreign language (English, German), Lesosibirsk pedagogical Institute - branch of SibFU, Lesosibirsk, Russia

**Loskutov V.D.**, 2-year master's student of the Institute of business process management and Economics of the Siberian Federal University (SibFU), Krasnoyarsk

**Annotation.** The article analyzes with the formation of the trend of cooperation between government and business in the UK, the dynamics of the number and budget efficiency of investment projects in the UK, the global development of the Anglo-Saxon model.

**Keywords:** public-private partnership; Anglo-Saxon model of cooperation; infrastructure investments; public and private projects.

Единство государства и бизнеса всегда являлось актуальным вопросом в рамках государства. В связи с ростом необходимости включения больших средств в инфраструктуру и нехватке бюджетных инвестиций государство, так или иначе, вынуждено проводить поиск альтернатив в области механизмов финансирования своих инфраструктурных расходов.

На сегодняшний день наблюдается мировая тенденция усиления сотрудничества государства и бизнеса. В Великобритании двадцатого столетия это начало проявляться в сферах, требующих значительных капиталовложений с долговременным продолжением деятельности предприятий, например, таких, как электроэнергетика, транспорт, здравоохранение, образование. По причине того, что государство зачастую не всегда имело возможность поддержать развитие таких предприятий достаточным объемом средств, свое право на существование получила такая форма взаимодействия государства и бизнеса, как государственно-частное партнерство (ГЧП).

Государственно-частное партнерство представляет собой юридически оформленное на определенный срок и основанное на объединении ресурсов, распределении рисков сотрудничество публичного партнера, с одной стороны, и частного партнера, с другой стороны, осуществляемое на основании соглашения о государственно-частном партнерстве, в целях привлечения в экономику частных инвестиций, обеспечения доступности и повышения качества товаров, работ, услуг, обеспечение которыми потребителей обусловлено полномочиями органов государственной власти и органов местного самоуправления. В отличие от традиционных отношений государственно-частное партнерство разрабатывает собственные модели финансирования, отношений собственности и методов управления [4].

В настоящее время англосаксонская организационно-правовая модель механизма государственно-частного партнерства последовательно развивается не только в странах Запада, но и по всему миру. На сегодняшний день уже и в Российской Федерации действует целый перечень нормативных актов, которые так или иначе регулируют отношения между субъектами государственно-частного партнерства. Следовательно, становится необходимым рассмотреть становление механизма сотрудничества государства с бизнесом, непосредственно, у истоков его развития, – в рамках опыта Великобритании.

Все вышеперечисленное указывает на необходимость оценки перспективы развития ГЧП в Великобритании, для которой необходимо

сопоставить преимущества и недостатки для обоих участников - государства и бизнеса. Актуальность исследования данной проблемы усиливается еще и в связи с тем, что зарубежный опыт является хорошим примером для поиска путей модернизации экономики Российской Федерации.

Государственно-частное партнерство в англосаксонской модели отличает необходимость наличия организационно-правовых предпосылок партнерств, то есть средств совместного достижения заранее заданных научно-технологических результатов. Следует отметить также и то, что государство призвано целенаправленно и последовательно формировать основу нормативно-правового вовлечения в предпринимательскую деятельность как можно более широкого круга участников, преследуя тем самым как частные, так и публичные интересы.

В Великобритании об использовании частного капитала для нужд государственного сектора впервые заговорили в начале 80-х годов прошлого столетия [3].

В 1981 году, комиссия Министерства финансов Великобритании опубликовала доклад об использовании частного капитала для финансирования публичных проектов и сделала первую попытку определения приемлемых для частного и публичного секторов принципов их сотрудничества. Сэр Уильям Райри, возглавлявший на тот момент Комиссию Министерства финансов был убежден в преимуществе развертывании рыночных сил как в способе сокращения государственных расходов и стимулирования экономики стран третьего мира.

Возникло понятие «Правила Райри», содержание которого предполагало условия справедливой конкуренции, выгодность в повышении эффективности и прибыли от дополнительных инвестиций, соизмеримых со стоимостью привлечения рискованного капитала с финансовых рынков [6].

Новым в идеях Райри было то, что в публичном секторе правила ограничивали привлечение частного капитала только теми проектами, в которых это приводило к большей эффективности и меньшим затратам по

сравнению с публичным финансированием. Таким образом, были введены новые рыночные принципы в оценке деятельности публичных органов, в следствие чего публичное и частное финансирование проектов стали предметом обстоятельного сравнительного анализа с точки зрения сложившихся к тому времени рыночных инструментов.

Несмотря на все преимущества идей Райри, с течением времени стало очевидно, что требование о формальном сравнении затрат на частное финансирование не соответствует требованиям времени и сильно сдерживает развитие частных инвестиций в инфраструктуру [1].

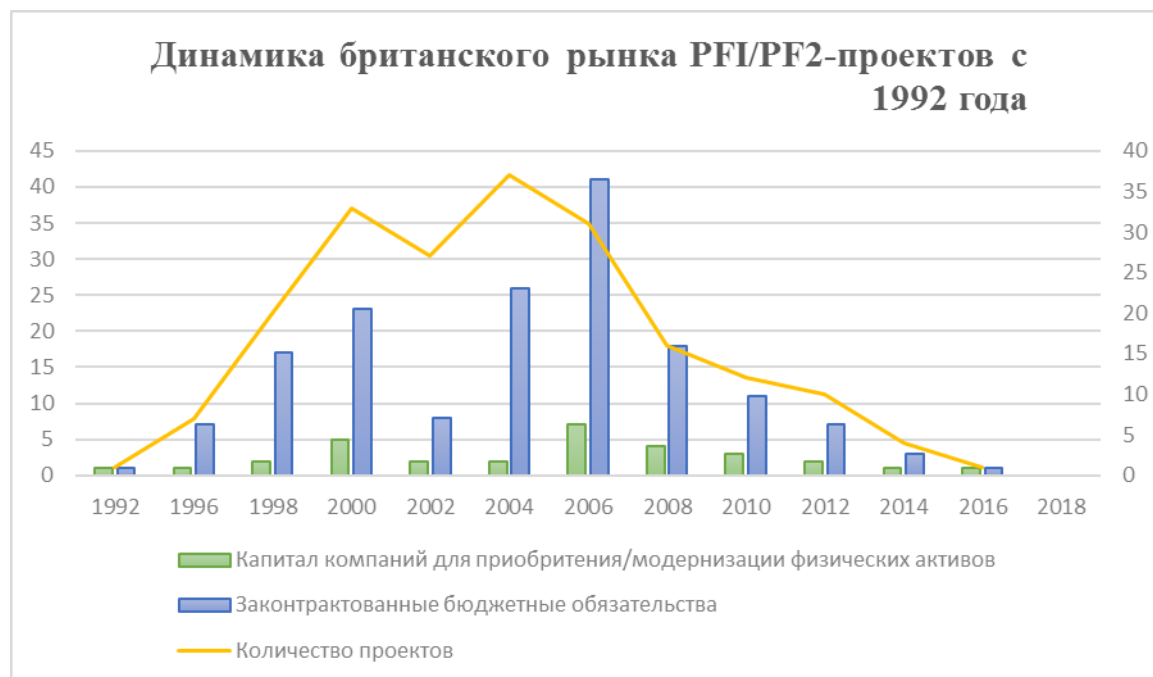
В 1992 году на смену правилам Райри пришла концепция инициативы частного финансирования. О ее создании было объявлено министром финансов Норманом Ламонтом, который объявил о введении важных инноваций в сфере привлечения частного капитала, означавших, что в основе развития инициативы частного финансирования лежат руководящие принципы распределения рисков и отдачи на вложенные средства, а также, что основной форма реализации ИЧФ проектов является долгосрочный договор финансирования и эксплуатации инфраструктурного объекта в обмен на периодические платежи из публичного бюджета [1].

На сегодняшний день министром финансов Великобритании Филипом Хэммондом объявлено о возможности отказа Великобритании от основной модели ГЧП, применяемой в стране с 1992 года. По заявлению Министра финансов за все годы британские ГЧП-проекты так и не смогли продемонстрировать свою бюджетную эффективность по сравнению с иными формами реализации инфраструктурных проектов, и именно поэтому было принято решение об их запрещении. Но в то же время Великобритания не собирается полностью отказываться от идей государственно-частного предпринимательства, страна нацелена на способность обеспечения выгоды налогоплательщикам [7].

Согласно данным РОСИНФРА, с 2016 года Великобритания фактически не заключает новых соглашений. Так, в пиковый период с 1999 г. по 2007 г. в

стране коммерческого закрытия ежегодно достигали в среднем 53 проекта со средней совокупной капиталоемкостью в £4 млрд, а с 2013 года – в среднем по 3 проекта со средней суммарной капиталоемкостью всего в £500 млн. В последние же три года, а именно при работе Филипа Хэммонда в текущей должности, не было запущено ни одного проекта.» [2]

График 1



По данным Министерства финансов Великобритании [3], [7, с. 9]

На графике отображено несоответствие размера капиталовложений и общего объема бизнеса проектов. Приведенная статистика указывает на то, что с большой долей вероятности правительство предложит новый подход к ГЧП – в рамках новой Национальной инфраструктурной стратегии.

Существующие проблемы свидетельствуют о необходимости учреждения института, занимающегося подготовкой проектов государственно-частного партнерства на предынвестиционном этапе, так как часть унитарных расходов должна покрывать содержание активов. В то же время реализация важных для общества проектов в рамках такого партнерства должна обеспечивать высокое качество обслуживания объектов.

Практика применения системы государственно-частного партнёрства Великобритании отражает высокий уровень заинтересованности частного сектора в сотрудничестве с государством, в то же время, согласно данным, отмечается его недостаточная бюджетная эффективность. В связи с этим, на данный момент, поставлена задача построения такой финансовой модели, при воплощении которой стоимость оказания услуги для населения не будет завышенной, а бюджетные затраты при реализации проекта обычным закупочным методом не будут превышать нормы [1].

Анализ опыта Великобритании свидетельствует о преимуществах государственно-частного партнерства как особого способа координации совместных действий государства и бизнеса, и, как следствие, эффективного решения конкретных задач по обеспечению устойчивого роста экономики, что в свою очередь является прекрасной возможностью использования зарубежного опыта в рамках государства Российской Федерации по модернизации и развитию экономики за счет активного функционирования инфраструктуры страны.

### **Библиографический список**

1. Варнавский В.Г. Новая концепция государственно-частного партнерства в Великобритании // Мировая экономика и международные отношения. – 2014. – № 8. – С. 67-75.

2. Платформа поддержки инфраструктурных проектов РОСИНФРА [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://www.prrri.ru> (дата обращения: 01.03.2019).

3. Сайт Министерства Финансов Великобритании [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://www.gov.uk> (дата обращения: 01.03.2019).

4. Федеральный закон Российской Федерации: офиц. текст. О государственно-частном партнерстве, муниципально-частном партнерстве в Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации: федер. закон от 13 июля 2015 г. № 224-ФЗ. –

[Электронный ресурс] – Режим доступа:  
<http://ivo.garant.ru/#/document/71129190/paragraph/3813:1> (дата обращения:  
01.03.2019).

5. Farrugia C., Reynolds T., Orr R.J. Public Private Partnership Agencies // A Global Perspective. – 2008. – № 36. – P 7-9.

6. National Audit Office Lessons from PFI and other projects // The Stationery Office. HC 920 Session 2010–2012 9 p.

7. National Audit Office Private Finance Initiative and Private Finance 2 projects: 2016 summary data, 2016. 9 p.

### **References**

1. Varnavsky V.G. New concept of public-private partnership in Great Britain // World economy and international relations. 2014. № 8. P. 67-75.

2. Rosinfra infrastructure projects support platform [Electronic resource]. – Mode of access: <http://www.pppi.ru> (date accessed: 01.03.2019).

3. Website of the Ministry of Finance of great Britain [Electronic resource]. – Mode of access: <https://www.gov.uk> (date accessed: 01.03.2019).

4. Federal law of the Russian Federation: official text. On public-private partnership, municipal-private partnership in the Russian Federation and amendments to certain legislative acts of the Russian Federation: Feder. The law of July 13, 2015 N 224-FZ. – [Electronic resource] – access Mode: <http://ivo.garant.ru/#/document/71129190/paragraph/3813:1> (date of application: 01.03.2009).

5. Farrugia C., Reynolds T., Orr R. J. Public Private Partnership Agencies // A Global Perspective. 2008. № 36 7-9 p.

6. National Audit Office Lessons from PFI and other projects // The Stationery Office. HC 920 Session 2010-2012 9 p.

7. National Audit Office Private Finance Initiative and Private Finance 2 projects: 2016 summary data, 2016. 9 p.