

**Совершенствование методического обеспечения управления
монополией государства на результаты интеллектуальной деятельности
в ходе их экономического оборота**

Орехов Д.В., директор института повышения квалификации
и профессиональной переподготовки, Федеральное государственное бюджетное
образовательное учреждение высшего профессионального образования
«Российская государственная академия интеллектуальной собственности»,
Москва, Россия

Аннотация. В статье рассмотрена система управления монополией
Российской Федерации на результаты интеллектуальной деятельности,
созданные на средства или с привлечением средств федерального бюджета и
проведен анализ состояния методической базы управления монополией
государства на результаты интеллектуальной деятельности, созданные на
средства федерального бюджета и определены направления её развития.

Ключевые слова: результаты интеллектуальной деятельности,
управление исключительными правами на результаты интеллектуальной
деятельности, методическое обеспечение.

**Improving the methodological support for managing the state monopoly on the
results of intellectual activity in the course of their economic turnover**

Orekhov D.V., director of the Institute for Advanced Studies and Professional
Retraining, Russian State Academy of Intellectual Property, Moscow, Russia

Annotation. The article discusses the system of managing the monopoly of the
Russian Federation on the results of intellectual activity, created with or with the
involvement of the federal budget and analysis of the state of the methodological base
for managing the state monopoly on the results of intellectual activity has been

carried out, created by the federal budget and determined the direction of its development.

Keywords: results of intellectual activity, management of exclusive rights to the results of intellectual activity, methodological support.

Система управления монополией Российской Федерации на результаты интеллектуальной деятельности, созданные на средства или с привлечением средств федерального бюджета (далее – РИД), начала формироваться с 1998 года после издания указа Президента Российской Федерации № 556 [1], в котором на Минюст России были возложены полномочия по защите интересов государства в процессе экономического оборота результатов научно-исследовательских, опытно-конструкторских и технологических работ военного, специального и двойного назначения, включая результаты интеллектуальной деятельности, и завершилась принятием в 2012 году постановления Правительства Российской Федерации № 233 [2].

Основные положения этого постановления адресованы федеральным органам исполнительной власти, выполняющим функции государственных заказчиков продукции, работ и услуг для государственных нужд (далее – государственные заказчики). На них возложены обязанности по управлению монополией Российской Федерации на РИД, включая государственный учет объектов управления, распоряжение правами Российской Федерации на РИД, а также организацию использования РИД. Однако методическое обеспечение выполнения перечисленных работ пока не сформировано в том объеме, который необходим для качественного выполнения государственными заказчиками новых для них функций. В настоящее время официально утвержденные рекомендации общесистемного уровня имеются только по выявлению РИД в отчетной научно-технической документации и по их государственному учету. Это:

– Постановление Правительства Российской Федерации от 26 февраля 2002 г. № 131 (ред. от 20.05.2014) «О государственном учете результатов

научно-исследовательских, опытно-конструкторских и технологических работ военного, специального и двойного назначения»;

- Методические рекомендации по инвентаризации прав на результаты научно-технической деятельности, утв. распоряжением Минимущества России, Минпромнауки России, Минюста России от 22 мая 2002 г. № 1272-р/Р-8/149);

- Методические рекомендации по организации государственного учета результатов научно-исследовательских, опытно-конструкторских и технологических работ военного, специального и двойного назначения, права на которые принадлежат Российской Федерации, утв. приказом Минюста России, Минпромнауки России от 17 июля 2003 г. № 174/179;

- Приказ Министерства юстиции Российской Федерации и Министерства промышленности, науки и технологий Российской Федерации от 17 июля 2003 г. № 173/178 «Об утверждении форм документов, необходимых для ведения единого реестра результатов научно-исследовательских, опытно-конструкторских и технологических работ военного, специального и двойного назначения, права на которые принадлежат Российской Федерации».

Несмотря на солидный срок действия (с 2002 г.), именно эти документы определяют содержание и порядок проведения работ по инвентаризации и ведению государственного учета РИД, права на которые принадлежат Российской Федерации. На их основе разработаны и действуют ведомственные нормативные акты, например:

- Инструкция по организации в Министерстве обороны Российской Федерации государственного учета результатов интеллектуальной деятельности, утв. приказом Министра обороны Российской Федерации от 9 октября 2010 г. № 1320 (ред. от 27.12.2017 г.);

- Порядок организации в Министерстве промышленности и торговли Российской Федерации работы по обеспечению государственной регистрации прав на созданные по заказу Минпромторга России результаты научно-исследовательских, опытно-конструкторских и технологических работ, принятию их к бюджетному учету в составе объектов нефинансовых активов, а

также по учету, хранению, поддержанию в силе охранных документов, утв. приказом Минпромторга России от 10 октября 2011 г. № 1357 (ред. от 25.02.2016 г.).

Что же касается вопросов распоряжения правами Российской Федерации на РИД и организации их использования, то эти направления деятельности пока не имеют полноценной методической базы. Данное утверждение относится, в частности, к выполнению государственными заказчиками таких мероприятий, как предоставление права использования РИД по лицензионному договору, заключение от имени Российской Федерации договора об отчуждении исключительного права на РИД, внесение в уставный капитал хозяйственного товарищества (общества) исключительного права на РИД, передача этого права в залог, претензионная деятельность государственных заказчиков по защите экономических интересов Российской Федерации в области интеллектуальной собственности.

Перечисленные мероприятия носят сугубо экономический характер и от качества научно-методической проработки их выполнения существенно зависит экономическая эффективность управления монополией государства на РИД. В этом плане особое внимание следует сосредоточить на разработке методик и руководств, направленных на увеличение количества РИД, создаваемых по заказам государственных заказчиков и количества РИД, вводимых ими в экономический оборот, поскольку именно эти параметры характеризуют инновационную составляющую выполнения любой НИОКР, в том числе, финансируемой из федерального бюджета. К числу вопросов, требующих методической проработки, на наш взгляд, следует отнести:

- обеспечение экономической заинтересованности авторов и предприятий-исполнителей НИОКР в разработке РИД, удовлетворяющих критериям охраноспособности, установленным действующим законодательством Российской Федерации, и получению правовой охраны на них;
- определение факторов, влияющих на выбор РИД военного,

специального и двойного назначения по их технико-экономическим характеристикам для максимально эффективного использования в различных сферах экономики (государственный оборонный заказ, военно-техническое сотрудничество или гражданский сектор производства);

- организационно-экономические аспекты предоставления права использования РИД по лицензионным договорам, а также передачи исключительного права на РИД по договорам об отчуждении в пользу заинтересованных физических или юридических лиц;

- способы увеличения платежей по лицензионным договорам, заключаемым при осуществлении внешнеэкономической деятельности.

Справедливости ради следует отметить наличие ряда методических документов ведомственного уровня, направленных на решение практических задач распоряжения правами государства на РИД. К их числу относятся:

- - Распоряжение ОАО «РЖД» от 07 августа 2009 г. № 1682р «Об утверждении примерных форм договоров по распоряжению интеллектуальной собственностью в научно-технической сфере»;

- - Приказ Федерального медико-биологического агентства России от 17 ноября 2014 г. № 324 «Об организации работ по выявлению, обеспечению конфиденциальности, учету и использованию секретов производства (ноу-хау) как охраняемых результатов интеллектуальной деятельности, созданных при выполнении научно-исследовательских, опытно-конструкторских и технологических работ гражданского назначения за счет средств федерального бюджета по заказу ФМБА России»;

- - Приказ Минпромторга России от 17 мая 2011 г. № 653 «Об утверждении Комиссии по принятию к бюджетному учету используемых в деятельности Министерства промышленности и торговли Российской Федерации результатов интеллектуальной деятельности в составе объектов нематериальных активов, созданных по заказу Департамента государственного регулирования внутренней торговли» и целый ряд других документов методического характера по организации и проведению работ, связанных с

управлением правами на РИД.

Однако эти документы не затрагивают экономические аспекты управления правами на РИД и носят, преимущественно, организационно-распорядительный характер.

В области определения стоимости нематериальных активов, к которым относятся исключительные права на РИД, действуют федеральные стандарты оценки, разработанные с учетом международного опыта [3-6]. Они определяют понятийный аппарат, общие подходы и требования к проведению оценки, однако не содержат ни расчетных формул, ни конкретных указаний по количественной оценке стоимости РИД.

Среди публикаций методического характера можно отметить Методику по развитию практики управления правами на РИД в государственных и частных компаниях [7] и Рекомендации по управлению правами на результаты интеллектуальной деятельности в организациях [8], которые отличаются комплексным подходом к рассмотрению задач управления правами на РИД. Тем не менее, и эти разработки не дают ответа на многие вопросы, возникающие на практике.

Таким образом, имеющиеся в настоящее время методические рекомендации по большей части носят либо декларативный, либо общеорганизационный характер, но не способствуют решению многочисленных вопросов экономического содержания, возникающих при введении РИД в хозяйственный оборот.

В связи с этим представляется целесообразной разработка общей для всех государственных заказчиков нормативно-методической базы, определяющей единую терминологию и рекомендуемые расчетные методики по экономическим аспектам управления монополией государства на РИД.

Необходимость в такой разработке диктуется новизной проводимых мероприятий в данной сфере деятельности и отсутствием у государственных заказчиков практического опыта работы с нематериальными объектами управления. Теоретической базой для совершенствования методического

обеспечения управления правами на РИД могут послужить труды Леонтьева Б.Б., Мамаджанова Х.А., Кириченко В.И., Земскова А.А [9-10] и других специалистов в области экономики интеллектуальной собственности.

Библиографический список

1. Указ Президента Российской Федерации от 14 мая 1998 г. № 556 «О правовой защите результатов научно-исследовательских, опытно-конструкторских и технологических работ военного, специального и двойного назначения» (утратил силу).
2. Постановление Правительства Российской Федерации от 22 марта 2012 г. № 233 «Об утверждении Правил осуществления государственными заказчиками управления правами Российской Федерации на результаты интеллектуальной деятельности военного, специального и двойного назначения» (в ред. от 28.09.2018).
3. Федеральный стандарт оценки «Общие понятия оценки, подходы к оценке и требования к проведению оценки (ФСО № 1)», утв. приказом Минэкономразвития Российской Федерации от 20 июля 2007 г. № 256.
4. Федеральный стандарт оценки «Цель оценки и виды стоимости (ФСО № 2)», утв. приказом Минэкономразвития Российской Федерации от 20 июля 2007 г. № 255.
5. Федеральный стандарт оценки «Требования к отчету об оценке (ФСО № 3)», утв. приказом Минэкономразвития Российской Федерации от 20 июля 2007 г. № 254.
6. Федеральный стандарт оценки «Оценка нематериальных активов и интеллектуальной собственности (ФСО № 11)», утв. приказом Минэкономразвития Российской Федерации от 22 июня 2015 г. № 385.
7. Методика по развитию практики управления правами на РИД в государственных и частных компаниях. М.: РВК, 2015. – С. 147.
8. Рекомендации по управлению правами на результаты интеллектуальной деятельности в организациях // Администратор образования,

2018. № 8.

9. Леонтьев Б.Б., Мамаджанов Х.А. Оценка нематериальных активов высокотехнологичных предприятий. М.: ИНИЦ «ПАТЕНТ», 2012. – С. 307.

10. Кириченко В.И., Земсков А.А. Лицензионная торговля. Часть 2. Реализация и приобретение научно-технических достижений на внешнем рынке. М.: ИНИЦ «ПАТЕНТ», 2011. – С.180.

References

1. Decree of the President of the Russian Federation of May 14, 1998 No. 556 «On the legal protection of the results of research, development and technological works of military, special and dual use» (invalid).

2. Decree of the Government of the Russian Federation of March 22, 2012 № 233 «On Approval of the Rules for Government Customers to Manage the Rights of the Russian Federation on the Results of Intellectual Activity of Military, Special and Dual Purpose» (version 28.09.2018).

3. Federal assessment standard «General assessment concepts, assessment approaches and assessment requirements (FSO No. 1)», approved by order the Ministry of Economic Development of the Russian Federation dated July 20, 2007. № 256.

4. Federal assessment standard «Purpose of valuation and types of value (FSO No. 2)», approved by order of the Ministry of Economic Development of the Russian Federation of July 20, 2007. № 255.

5. Federal assessment standard «Evaluation report requirements (FSO No. 3)», approved by order of the Ministry of Economic Development of the Russian Federation dated July 20, 2007. № 254.

6. Federal assessment standard «Valuation of intangible assets and intellectual property (FSO № 11)», approved by order of the Ministry of Economic Development of the Russian Federation of June 22, 2015. № 385.

7. Methods for the development of the practice of management of rights to the RID in public and private companies. М.: RVK, 2015. – P.147.

8. Recommendations on the management of rights to the results of intellectual activity in organizations. // Administrator of Education, 2018. № 8.
9. Leontyev B.B., Mamadzhanov Kh.A. Valuation of intangible assets of high-tech enterprises. M.: INITS «PATENT», 2012. – P.307.
10. Kirichenko V.I., Zemskov A.A. Licensed trade. Part 2. Implementation and acquisition of scientific and technological achievements in the foreign market. M.: INITS «PATENT», 2011. – P.180.