

Некоторые проблемы ресурсного обеспечения спорта высших достижений

Йович С., аспирант 1 курса, Финансовый университет при Правительстве Российской Федерации, г. Москва, Россия

Аннотация. В данной статье рассматриваются проблемы финансирования спорта высших достижений в контексте проводимой государственной политики в сфере физической культуры и спорта. На основе анализа структуры расходов РФ на финансирование спорта на примере федерального бюджета на 2018 год и плановый период 2019 и 2020 годов показана явная несбалансированность финансирования сферы физической культуры и спорта. Определены основные ориентиры совершенствования управления ресурсным потенциалом сферы спорта высших достижений.

Ключевые слова: спорт высших достижений, ресурсное обеспечение, внебюджетные источники, общественные организации.

Some problems of ensuring financial resources in high performance sport

Yovich S., 1st year postgraduate, Financial University under the Government of the Russian Federation, Moscow, Russia

Annotation. This article discusses the problem of financing high performance sports in the context of the state policy in the field of physical culture and sports. Based on the analysis of the structure of expenditures of the Russian Federation for financing sports on the example of the federal budget for 2018 and the planned period of 2019 and 2020, a clear imbalance in the financing of the sphere of physical culture and sports is shown. The basic guidelines for improving the management of the resource potential of the high performance sport are defined.

Keywords: high performance sport, financial resources, extra-budgetary sources, public organizations.

В последнее время отмечается снижение уровня финансового обеспечения спортивной подготовки сборных команд России к крупнейшим международным спортивным соревнованиям. Главными причинами являются уменьшение объемов финансирования из средств федерального бюджета на определенные направления подготовки, а также уход спонсоров общероссийских спортивных федераций из-за принятых санкций против России. Целью данной работы является анализ источников финансирования спорта высших достижений и выявление главных проблем в данной сфере.

Результаты исследования. В развитых зарубежных странах спортивная сфера четко разделяется на массовый спорт, спорт высших достижений (олимпийский) и профессиональный спорт. В большинстве таких стран развитием спорта высших достижений занимается государство совместно с национальными государственными и общественными спортивными организациями.

В теории выделяют две основные модели финансирования спорта — американскую и европейскую. «Для первой характерно отсутствие прямой поддержки спорта из бюджета страны и наличие большого количества налоговых льгот для частного сектора, инвестирующего в физкультурно-спортивное движение. Для второй — смешанное финансирование с преобладанием средств из государственного бюджета» [4].

Для Российской Федерации характерна вторая, европейская модель финансирования спорта. Подтвердим данное утверждение путем анализа структуры расходов федерального бюджета в рамках данной сферы.

Распределение бюджетных ассигнований федерального бюджета по подразделам раздела «Физическая культура и спорт» на 2018 год

Направления расходования средств	Бюджетные ассигнования, тыс. рублей	Доля в общем объеме ассигнований по разделу, %
Спорт высших достижений	47 064 790,8	78.22
Массовый спорт	8 224 763,6	13.67
Физическая культура	3 890 912,1	6.47
Другие вопросы в области физической культуры и спорта	735 748,6	1.22
Прикладные научные исследования в области физической культуры и спорта	253 559,5	0.42
Итого	60 169 774,6	100

Анализ структуры расходов РФ на финансирование спорта на примере федерального бюджета на 2018 год и плановый период 2019 и 2020 годов показал, что спорт высших достижений занимает первое место по объему финансирования в рамках раздела «Физическая культура и спорт». Объем ассигнований, выделенный на финансирование подраздела «Спорт высших достижений» на 2018 год составляет 78,22 %. Подразделы «Массовый спорт» и «Физическая культура», отвечающие за доступность спортивных услуг населению занимают всего лишь 6,47% и 13,67% в общем объеме бюджетных ассигнований.

Явная диспропорция финансирования данной сферы прослеживается на протяжении последнего десятилетия. Отчасти это вызвано тем, что государство заинтересовано в развитии спорта высших достижений, который отражает его силу и укрепляет позиции на международной арене. С другой стороны, увеличение объемов и приоритетность финансирования спорта высших достижений была вызвана тем, что в России проходили самые масштабные спортивные мероприятия мирового уровня – XXVII Всемирная летняя Универсиада в 2013 году (Казань), XXII Олимпийские зимние игры в 2014 году (Сочи), Кубок Конфедераций FIFA в 2017 году, Чемпионат мира по футболу FIFA

в 2018 году, XXIX Всемирная зимняя универсиада 2019 года (Красноярск). Учитывая тот факт, что Олимпийские зимние игры прошли недавно, а уже известно где будут проходить летние игры 2024 (Париж) и 2028 (Лос-Анджелес) года, маловероятно что в России в ближайшие 10 лет пройдут мероприятия такого же масштаба. Соответственно ожидается, что объем финансирования снизится.

Распределение бюджетных ассигнований по разделам, подразделам, целевым статьям, группам видов расходов классификации расходов федерального бюджета на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов пока не внесено в федеральный закон. Динамика планируемых расходов на ближайшие три года по разделу «Физическая культура и спорт» дана в ежегодном докладе Минфина «Бюджет для граждан» (рисунок 1).

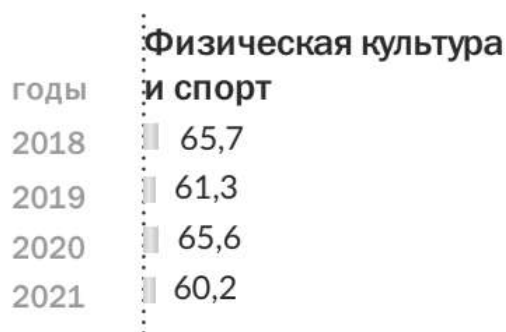


Рис. 1 – Расходы федерального бюджета по разделу «Физическая культура и спорт» (млрд рублей)

Исходя из приведенной выше динамики, можно сделать вывод, что объем средств, выделяемых из федерального бюджета на сферу физической культуры и спорта до 2021 года будет сбалансированным. Однако, стоит подчеркнуть важность проведения на территории РФ масштабных спортивных мероприятий, которые стимулируют увеличение объема финансирования со стороны государства.

Участники совместного заседания Совета по развитию физической культуры и спорта и наблюдательного совета Оргкомитета «Россия-2018» в июле 2018 года отмечали важность продолжения практики выдвижения России в качестве

организатора проведения крупных международных спортивных соревнований. Одно из поручений Президента РФ по итогам данного заседания следующее: «разработать по итогам проведения чемпионата мира по футболу FIFA 2018 года дополнительные механизмы финансирования физической культуры и спорта, в том числе крупных (значимых) общероссийских и международных мероприятий, из внебюджетных источников[5]».

Таким образом в очередной раз подчеркнута необходимость создания благоприятных условий для организаций, реализующих социальные программы в области физической культуры и спорта, с целью привлечения спонсоров и инвесторов, направляющих свои средства на подготовку российских спортсменов и их участие в мероприятиях различного уровня. Такие меры широко распространены в международной практике. Это объясняется сокращением бюджетного финансирования социальной сферы во многих развитых странах и желанием представителей власти привлечь в данную сферу частный капитал, включая инвестирование НКО [3].

Позитивный опыт экономического и организационно-правового функционирования системы финансирования спорта в зарубежных странах следует использовать и в практике реформирования системы, существующей в России.

Выводы. Данные, представленные нами свидетельствуют о явной несбалансированности финансирования физической культуры и спорта. Накопившиеся за долгие годы финансовые проблемы в данной сфере невозможно решить исключительно за счет бюджетных ресурсов. Несмотря на то, что спорт интересен практически всем социальным и демографическим группам населения, ему не удалось привлечь должное внимание бизнеса. Отчасти это вызвано тем, что за последние несколько лет существенно снизился интерес болельщиков и зрительской аудитории в целом к результатам и достижениям российских команд и спортсменов. Поэтому особое внимание нужно уделить восстановлению имиджа

российского спорта, как в России, так и за рубежом. Также, необходимо выстроить оптимальную и прозрачную систему управления в данной сфере с участием государства, общественных организаций и бизнеса.

Библиографический список

1. Федеральный закон от 05.12.2017 № 362-ФЗ «О федеральном бюджете на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов».

2. Бюджет для граждан к Федеральному закону от 29.11.2018 № 459-ФЗ «О федеральном бюджете на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов».

Режим доступа: http://www.minfin.ru/ru/performance/reforms/budget/budget_citizen/?id_65=126379&area_id=65&page_id=4217&popup=Y (дата обращения 20.03.2019).

3. Батаева Б.С. Подходы к социальным инвестициям в России и зарубежом/ Социальная ответственность: вызовы времени: коллективная монография / под ред. Е.Б. Завьяловой; Моск. гос. ин-т междунар. отношений (ун-т) М-ва иностр. дел Рос. Федерации, каф. экон. политики и государственно-частного партнерства. — М.: МГИМО. – Университет, 2016. — 259, [1] с.

4. Доклад Минэкономразвития России. URL: http://economy.gov.ru/minec/activity/sections/ecosocsphere/mechanism/doc20100802_06 (дата обращения 20.03.2019)

5. Президент России. Официальный сайт. [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://kremlin.ru/acts/assignments/orders/58279> (дата обращения 17.03.2019).

References

1. Federal Law of 05.12.2017 № 362-FZ «On the federal budget for 2018 and for the planning period of 2019 and 2020».

2. The budget for citizens to the Federal Law of November 29, 2018 N 459-Ф3 "On the federal budget for 2019 and for the planning period of 2020 and 2021". Access mode:http://www.minfin.ru/en/performance/reforms/budget/budget_citizen/?id_65=126379&area_id=65&page_id=4217&popup=Y (the date of the appeal is 03/20/2019)

3. Bataeva B.S. Approaches to social investment in Russia and abroad / Social responsibility: challenges of time: a collective monograph / ed. E.B. Zavyalova; Mosk. state In-t Intern. relations (un-t) M-VA foreign. Affairs Ros. Federation, Kaf. econ policy and public-private partnerships. — M.: MGIMO. – University, 2016. – 259, [1]p.

4. Report of the Ministry of Economic Development of Russia. URL: http://economy.gov.ru/minec/activity/sections/ecosocsphere/mechanism/doc20100802_06 (circulation date 03/20/2019).

5. President of Russia. Official site. [Electronic resource]. Access mode: <http://kremlin.ru/acts/assignments/orders/58279> (application date 03/03/2019).