

УДК 332.1

Об эффективности территорий опережающего социально-экономического развития (ТОСЭР)

Зимин В.А., кандидат экономических наук,
доктор политических наук, профессор кафедры государственного
и муниципального управления, Самарский национальный исследовательский
университет имени академика С.П. Королева, Самара

Аннотация. В статье обосновывается необходимость оценки эффективности территорий опережающего социально-экономического развития, даны критерии этой оценки. Приведен сводный расчетный показатель эффективности функционирования ТОСЭР и показаны конкретные результаты деятельности ряда таких территорий. Указаны проблемы в их функционировании.

Ключевые слова: территории опережающего социально-экономического развития, эффективность, оценка, показатели, инвестиции, резиденты, регионы.

UDC 332.1

About efficiency of the territories of the advancing social and economic development (TASED)

Zimin V.A., candidate of Economic Sciences, professor, Samara national research university of a name of the academician S. P. Koroleva chair of the public and municipal administration doctor of political sciences

Annotation. Need of an assessment of efficiency of territories of the advancing social and economic development locates in article, criteria of this estimates are

given. The summary settlement indicator of efficiency of functioning of TOSER is given and concrete results of activity of a number of such territories are shown. Problems in their functioning are specified.

Keywords: territories of the advancing social and economic development, efficiency, an assessment, indicators, investments, residents, regions.

Руководство страны в последние годы большое внимание уделяет развитию ТОСЭР. «Территория опережающего социально-экономического развития – часть территории субъекта Российской Федерации, включая закрытое административно-территориальное образование, на которой в соответствии с решением Правительства Российской Федерации установлен особый правовой режим осуществления предпринимательской и иной деятельности в целях формирования благоприятных условий для привлечения инвестиций» [1]. Она создается на 70 лет и может по решению Правительства РФ продлеваться.

ТОСЭР создаются под конкретных крупных инвесторов. Здесь предусмотрены упрощенные административные процедуры, налоговые льготные условия и другие преференции. Первые такие территории были созданы на Дальнем Востоке. В Российской Федерации в начале 2017 года было 24 ТОСЭР, а в сентябре 2016 года – 63. За 2017 год число резидентов территорий опережающего развития и свободного порта Владивосток по сравнению с 2016 годом возросло в 2,5 раза. Объем инвестиций по соглашениям превысил 2,1 трлн рублей [2].

В экономике региона эффективность данных территорий основывается на синергии экономического, социального, экологического эффектов при опережающем потребностях населения и запросы рынка технологическом развитии [3, с. 39].

На заседании правительственной комиссии по вопросам социально-экономического развития Дальнего Востока и Байкальского региона было сказано, что оценивать эффективность ТОСЭР будут по таким критериям:

стоимости одного нового рабочего места, соотношению бюджетных и частных инвестиций, по тому как будут выполнены обязательства по соглашениям, которые заключены между резидентами данных территорий и управляющими компаниями и ряду других показателей. Было отмечено, что инженерная инфраструктура и дороги строятся за счет государства или внебюджетных источников, но объем государственных трат не должен превышать 30 % объема частных инвестиций. На заседании отмечалось, что госвложения в Дальний Восток уже окупились. Так на один рубль госвложений в инфраструктуру составлял десять фактически вложенных рублей частных инвестиций. Здесь успешно работают инвесторы Японии, Китая, Южной Кореи, Сингапура и др. [4]

Каждый субъект Российской Федерации имеет свою специфику, разные социальные, экономические, технологические и экологические условия и поэтому оценку ТОСЭРов делать сложно и рассчитывать эффективность их необходимо, на наш взгляд, не раньше двух-трех лет.

В механическом обеспечении стратегического управления территорией опережающего социально-экономического развития говорится о комплексной оценке их эффективности и названы основные параметры (сводные индексы): объем инвестиций в основной капитал; объем налоговых и неналоговых доходов консолидированного бюджета субъекта РФ; оборот продукции (услуг); реальные располагаемые денежные доходы населения; уровень безработицы; оценка населением деятельности предпринимательских структур соответствующего территориального образования.

При оценке эффективности территорий опережающего развития необходимо учитывать эффекты от: приращения денежных потоков за счет сложения денежных потоков организаций, входящих в эту территорию и в экономике субъекта; перетока информации и формирования знаний в регионе и в ТОСЭР; совместного использования здесь инфраструктурных объектов; снижения транзакционных издержек и др. [5] Важнейшим показателем эффективности ТОСЭР является прирост новых рабочих мест, и конечно

обеспечение высокой зарплаты работникам предприятий, которые получают льготы в рамках механизма данной территории. Результаты деятельности ТОСЭРов должны быть открытыми и прозрачными для российского общества, а отчетность публиковаться через единую информационную систему. Для их оценки следует создавать механизм независимого общественного мониторинга. Сводный расчетный показатель эффективности функционирования территории опережающего развития ($E_{ТОСЭР}$) можно рассчитать по такой формуле:

$$E_{ТОСЭР} = 0,2 \times E_{рез} + 0,65 \times R_{фб} + 0,15 \times E_{оу},$$

где $E_{рез}$ – индикатор эффективности, отражающий деятельность резидентов ТОСЭР, согласно следующему расчету:

$$E_{рез} = \frac{\left(\frac{Q_{факт}^{раб}}{Q_{план}^{раб}} + \frac{Q_{факт}^{инв}}{Q_{план}^{инв}} + \frac{Q_{факт}^{произ}}{Q_{план}^{произ}} \right)}{3} \times 100 \%,$$

где $Q_{план}^{раб}$ и $Q_{факт}^{раб}$ – количество рабочих мест, созданных резидентами ТОСЭР в ее границах (плановое и фактическое значения);

$Q_{план}^{инв}$ и $Q_{факт}^{инв}$ – объем инвестиций, в том числе капитальных вложений, осуществленных резидентами ТОСЭР в ее границах (плановое и фактическое значения);

$Q_{план}^{произ}$ и $Q_{факт}^{произ}$ – объем производства товара, выполнения работ, оказания услуг резидентами в результате реализации соглашений об осуществлении деятельности в ТОСЭР (плановое и фактическое значения) [6].

В настоящий период только Дальний Восток создал единый источник данных о результатах деятельности своих ТОСЭР. Тут публикуются основные годовые отчеты с указанием важнейших показателей деятельности резидентов. В 2017 году здесь объем инвестиций вырос до 17,1 %, из них 17 % – инвестиции от резидентов ТОСЭР. Наиболее эффективными площадками стали «Кангалассы», «Южная Якутия» и «Белогорск» [7].

Интенсивно наполняется инвесторами территория опережающего развития «Тольятти». Здесь в качестве резидентов одобрены были на декабрь 2017 года 18 компаний, среди них «АКОМ», «Металлист-Тольятти», «БРАЙС», «ЗЕТТА». Компания «БРАЙС», например, создает здесь производство твердосплавного осевого инструмента для металлообрабатывающей промышленности. Реализуется проект на 200 млн рублей, а компания «ЗЕТТА» занимается разработкой многофункционального высокоэффективного электрического привода для транспортных средств. На данном предприятии будет создано 23 рабочих места, а общая стоимость инвестиционного проекта составит 205 млн рублей [8].

ТОСЭР «Тольятти» рассчитана на 45 резидентов. На 1 июля 2018 года здесь зарегистрирована 31 компания. Резиденты обеспечили на названный период времени 676 млн рублей инвестиций и создали 1 885 новых рабочих мест. В целом запланировано привлечь к 2020 году 151,5 млрд рублей инвестиций и создать в первые три года (с 2016 г.) 5 тысяч рабочих мест, а к концу 2020 году до 24,3 тысяч рабочих мест [9; 10, с. 23]. Инвестиционные проекты ТОСЭР «Тольятти» связаны с разнообразными видами деятельности: производство теплового оборудования, инструментов, металлоконструкций, изделий из картона и др. Есть проекты в сфере гостиничного бизнеса, здравоохранения, IT-технологий [11].

За развитие и деятельность территории опережающего развития «Тольятти» отвечает ряд организационных структур. Межведомственная комиссия при правительстве Самарской области принимает решение о возможности заключения соглашения на осуществление деятельности на ТОРе. Взаимодействием с федеральными органами власти и подготовкой необходимых нормативных, правовых актов для деятельности ТОР занимается министерство экономического развития, инвестиций и торговли Самарской области. Координацией деятельности территории опережающего развития занимается мэрия Тольятти. Она осуществляет первоначальную оценку заявок реальных резидентов, содействует им в реализации их инвестпроектов, а также

контролирует соблюдение ограничений. Сводный расчетный показатель эффективности ТОСЭР «Тольятти» только за 2017 год составил более 90 %. Это соответствует критерию «Эффективное функционирование». Данную площадку включили в рейтинг инвестиционной привлекательности парков и ТОСЭР журнала «Эксперт» [12].

Важнейшими задачами для региональной экономики Калужской области являются развитие индустриальных парков и развитие их инфраструктуры. Одно из преимуществ данной области – это полное отсутствие инвестиционных рисков для инвестора, здесь вся необходимая инфраструктура со всеми коммуникациями уже создана. В индустриальных парках Калужской области за десять лет было открыто более 90 крупных промышленных предприятий. Поддержку от руководства региона инвестор ощущает на каждом этапе сотрудничества с руководством [13, с. 70].

Предварительные результаты деятельности территорий опережающего развития в России в целом следует назвать удовлетворительными. Здесь создаются благоприятные условия для привлечения инвестиций, обеспечения ускоренного социально-экономического развития и создания комфортных условий для обеспечения жизнедеятельности людей. В то же время пока существуют проблемы в их функционировании, над которыми следует работать:

- большинство якорных резидентов действующих ТОР являются отечественными компаниями. Это, с одной стороны, положительно, так как они знают в своем регионе специфику работы, а с другой стороны – слабо привлекаются иностранные компании;

- необходима более тщательная проработка всех рисков при реализации инвестиционных проектов в рамках ТОРа;

- нужно более детально проработать концепции деятельности территории опережающего развития с оценкой экономической целесообразности ее действия для привлечения инвесторов; здесь большим тормозом является низкий уровень защищенности инвестора (правовые проблемы, бюрократизация и др.) [14, с. 48];

- вводить в практику управления ТОРОм самые современные технологии, способные стать эффективным инновационно-экономическим рычагом;
- следует ввести четкие критерии эффективности работы ТОРов;
- создавать на территориях опережающего развития более благоприятный инвестиционный климат, готовить и предоставлять инвесторам соответствующие проекты, программы, бизнес-планы, а также более совершенную систему институциональных механизмов регулирования и осуществления инвестиционной деятельности;
- обеспечить условия, которые позволяют конкурировать ТОРам с зарубежными странами за привлечение инвесторов.

Сложившийся правовой режим осуществления деятельности ТОР позволяет всем участникам выгодно, удобно и безопасно функционировать. Следует наладить более тесное взаимодействие власти, населения и предпринимательства для формирования благоприятных условий для воздействия на улучшение социально-экономического развития территории.

Библиографический список

1. О территориях опережающего социально-экономического развития в Российской Федерации: Федеральный закон от 29.12.2014 № 473-ФЗ с измен. и доп. // КонсультантПлюс.
2. Киров А. Тольятти подсчитал выгоду от ТОР. – [Электронный ресурс]. – URL: <http://www.daytit.ru>; Большие возможности ТОР. Позитивные изменения в Тольятти в ближайшие 10 лет. – [Электронный ресурс]. – URL: <http://www.ponedelnik.info:81/authority/bolshie-vozmozhnosti-tor-pozitivnye-izmeneniya-v-tolyatti-v-blizhayshie-10-let>. (Дата обращения: 12.11.2018.)
3. Селиванова Л.А., Коломенский Г.А., Васильева Н.В. Анализ эффективности функционирования территорий опережающего социально-экономического развития в экономике регионов РФ // Вестник образования и развития науки Российской академии естественных наук. – 2017. – № 21(3). – С. 38–41.

4. Попов Э.В. в правительстве высоко оценили эффективность новых механизмов ТОР и СПВ на Дальнем Востоке. – [Электронный ресурс]. – URL: <https://www.eastrussia.ru/material/dmitriy-medvedev-nado-dvigatsya-dalshe/>;

Медведев поручил оценить эффективность ТОРов. [Электронный ресурс]. – URL: <https://www.dv.land/news/12191>. (Дата обращения: 7.11.2018.)

5. Методическое обеспечение стратегического управления территориями опережающего развития. – [Электронный ресурс]. – URL: <http://www.konf.x-pdf.ru/18ekonomika/596334-4-metodicheskoe-obespechenie-strategicheskogo-upravleniya-territoriey-operezhayuschego-socialnoek>. (Дата обращения: 5.11.2018.)

6. Chandrachud S., Caialakshmi Dr. N. A. Study on Special Economic Zones (SEZ) in Tamilnadu State. IOSR journal of Humanities and Social Science (I-O-SR-JHSS), 2014, № 9 (3), pp. 35–41. DOI: 10.9790/0837-19333541; Mallikarjuna K.C. A. Comparative Study on Indo-Chinese SEZs. International journal of Research in Humanities, Arts and Literature, 2014, № 2 (2), pp. 51–58.

7. Федотова Г. В. Методы анализа и оценки уровня инвестиционного потенциала региона / Г. В. Федотова, А. С. Конькова, А. И. Шуваева // Студенческий научный форум-2017: Направление «Экономические науки» / РАЕ. – М., 2017; – [Электронный ресурс]. – URL: <http://www.scienceforum.ru/2017/2748/33465>. (Дата обращения: 14.11.2018.)

8. Опережающими темпами. – [Электронный ресурс]. – URL: <http://www.vkonline.ru>. (Дата обращения: 10.11.2018.)

9. Губернатор провел совещание по развитию ТОР «Тольятти» // Волга Ньюс. – 2016, 5 декабря.

10. Тольятти – территория опережающего развития // ИДИ. Движение молодых: журнал. – Тольятти: ООО «Премьер Продакшн», 2016. – № 4 (18). – С. 23.

11. ТОР «Тольятти» – лидер по количеству резидентов. – [Электронный ресурс]. – URL: <http://www.niasam.ru/Ekonomika/-TOR-Tolyatti--lider-po-kolichestvu-rezidentov-118584.html>. (Дата обращения – 12.11.2018.)

12. Зимин В. А. Особенности в инвестиционной сфере Самарского региона // Российский экономический интернет-журнал. – 2018. – № 1. – С. 15.

13. Крутиков В.К., Дорожкина Т.В., Петрушина А.Г., Федоров А.Г., Якунина М.В. Территории опережающего развития. – Калуга: Изд-во АКФ «Политоп», 2017. – 148 с.

14. Зимин В. А. Инвестиции: правовое регулирование. – Самара: Изд-во ООО «НТЦ», 2001. – 206 с.

Bibliography

1. About territories of the advancing social and economic development in the Russian Federation: The federal law of 29.12.2014 № 473-FZ from changes. and additional // ConsultantPlus.

2. Kirov A. Tolyatti counted benefit from TORAHS. – [Electronic resource]. – URL: <http://www.daytit.ru>; Great opportunities for TORAHS. Positive changes in Tolyatti in the next 10 years. – [Electronic resource]. – URL: <http://www.ponedelnik.info:81/authority/bolshie-vozmozhnosti-tor-pozitivnye-izmeneniya-v-tolyatti-v-blizhayshie-10-let>. (Date of the address: 12.11.2018.)

3. Selivanova L.A., Kolomna G.A., Vasilyev N.V. The analysis of efficiency of functioning of territories of the advancing social and economic development in economy of regions of the Russian Federation // the Messenger of education and development of science of the Russian academy of natural sciences. – 2017. – № 21(3). – P. 38–41.

4. Popov E. In the government highly appreciated efficiency of the TORAHS and SPV new mechanisms in the Far East. – [Electronic resource]. – URL: <http://www.eastrussia.ru/material/dmitriy-medvedev-nado-dvigatsya-dalshe/>; Medvedev charged to estimate efficiency ТОРов. – [Electronic resource]. – URL: <https://www.dv.land/news/12191>. (Date of the address: 7.11.2018.)

5. Methodical ensuring strategic management of the territory of the advancing development [An electronic resource]. – URL: <http://www.konf.x-pdf.ru/18ekonomika/596334-4-metodicheskoe-obespechenie-strategicheskogo->

upravleniya-territoriey-operezhayuschego-socialnoek. (Date of the address: 5.11.2018.)

6. Chandrachud S., Caialakshmi Dr. N. A. Study on Special Economic Zones (SEZ) in Tamilnadu State. IOSR journal of Humanities and Social Science (I-O-SR-JHSS). – 2014. – N 9 (3). – P. 35–41. DOI: 10.9790/0837-19333541; Mallikarjuna K. C.A. Comparative Study on Indo-Chinese SEZs. International journal of Research in Humanities, Arts and Literature, 2014. – N 2 (2). – P. 51–58.

7. Fedotova G.V. Methods of the analysis and assessment of level of investment potential of the region / G.V. Fedotova, A.S. Konkovo, A.I. Shuvayev // Student's scientific forum-2017: Direction "Economic Sciences" / PARADISE. – M., 2017. – [Electronic resource]. – URL: <https://www.scienceforum.ru/2017/2748/33465>. (Date of the address: 14.11.2018.)

8. The advancing rates. – [Electronic resource]. – URL: <http://www.vkonline.ru>. (Date of the address: 10.11.2018.)

9. The governor held meeting on development of TORAHS of «Tolyatti» // Volga of the News. – 2016, on December 5.

10. Tolyatti – the territory of the advancing development // go. Movement of the young: magazine. – Tolyatti: JSC Premier Production, 2016. – № 4 (18). – P 23.

11. TOR «Tolyatti» – the leader in number of residents. – [Electronic resource]. – URL: <http://www.niasam.ru/Ekonomika/-TOR-Tolyatti--lider-pokolichestvu-rezidentov-118584.html>. (Date of the address: 12.11.2018.)

12. Zimin V.A. Features in the investment sphere of the Samara region // the Russian economic Internet magazine. – 2018. – № 1. – P. 15.

13. Krutikov V.K., Dorozhkina T.V., Petrushina A.G., Fedorov A.G., Yakunina M.V. Territories of the advancing development. – Kaluga: Publishing house of AKF «Polytope», 2017. – 148 p.

14. Zimin V.A. Investments: legal regulation. – Samara: Publishing house of JSC NTTs, 2001. – 206 p.