

## **Выбор стратегии активного долголетия и пилотный проект ее реализации на площадке Общественной палаты**

**Чаусов Н.Ю.**, к.э.н., доцент, заведующий кафедрой менеджмента, Калужский государственный университет им. К.Э. Циолковского, Калуга, Россия

**Гагарина С.Н.**, к.э.н., доцент кафедры экономики, Калужский государственный университет им. К.Э. Циолковского», Калуга, Россия

**Бурцева Т.А.**, д.э.н., доцент, профессор кафедры статистики, «МИРЭА – Российский технологический университет», Москва, Россия

**Чаусов Н.Н.**, магистрант, Калужский государственный университет им. К.Э. Циолковского, Калуга, Россия

**Аннотация.** Статья посвящена проблемам выбора и реализации стратегии активного долголетия. Научная новизна заключается в систематизации стратегий активного долголетия, разработке научных подходов и методических положений к обоснованию выбора стратегии активного долголетия. Обоснована роль Общественной палаты в реализации проектов активного долголетия. Практическая значимость заключается в возможности использования теоретических и практических разработок при обосновании стратегий активного долголетия и проектов по их реализации в различных регионах РФ.

**Ключевые слова:** стратегия, активное долголетие, матрица типовых стратегий

## **Choosing a strategy for active longevity and a pilot project for its implementation at the site of the Public chamber**

**Chausov N.Y.**, head of the Department of management, Ph. D., associate Professor, Kaluga state University named after K.E. Tsiolkovsky, Kaluga, Russia

**Gagarina S.N.**, associate Professor of Economics, PhD, Kaluga state University named after K. E. Tsiolkovsky, Kaluga, Russia

**Burtseva T.A.**, Professor, Department of statistics, doctor of Economics, associate Professor, MIREA – Russian technological University, Moscow, Russia

**Chausov N.N.**, master's student, Kaluga state University named after K.E. Tsiolkovsky, Kaluga, Russia

**Annotation.** The article is devoted to the problems of choosing and implementing an active longevity strategy. The scientific novelty consists in the systematization of active longevity strategies, the development of scientific approaches and methodological provisions to justify the choice of an active longevity strategy. The role of the Public chamber in the implementation of active longevity projects is justified. The practical significance lies in the possibility of using theoretical and practical developments in justifying strategies for active longevity and projects for their implementation in various regions of the Russian Federation.

**Keywords:** strategy, active longevity, matrix of typical strategies

**Введение.** Снижение уровня рождаемости, «старение» населения и увеличение его среднего возраста актуализировали ряд проблем, требующих незамедлительных решений. Экономический аспект решения этих проблем связан, прежде всего, с развитием индустрии старости; гуманистический – с созданием и поддержанием условий для увеличения продолжительности жизни. Президентом страны В.В. Путиным перед правительством РФ в 2018 году поставлена задача повышения ожидаемой продолжительности жизни до 80 лет к 2030 году [9]. Результатом ее исполнения, в том числе, явилось разработка и реализация разнообразных государственных федеральных и региональных программ и проектов [4, 5, 6, 8]. Однако применяемые людьми старшего возраста способы достижения активного долголетия намного шире предлагаемых государством [10]. Инициаторами и исполнителями программ, проектов, отдельных мероприятий активного долголетия являются не только государственные, но и муниципальные органы власти, институты гражданского общества, коммерческие и некоммерческие организации, физические лица.

Однако изучение партнерства государственных и негосударственных субъектов программ и проектов активного долголетия до настоящего времени проводилось фрагментарно, лишь в контексте отдельных программ и проектов активного долголетия. Совершенно отсутствуют работы по изучению взаимодействия государства и других субъектов при выборе и реализации стратегий активного долголетия. Это требует дальнейшего исследования данной проблемы и ее всестороннего обсуждения.

**Результаты исследования.** Целью настоящей статьи является развитие научных представлений обоснования выбора стратегии активного долголетия и ее реализации в условиях многосубъектности организаторов программ и проектов активного долголетия.

Стратегия активного долголетия по определению представляет собой совокупность всех целей и способов их достижения. Разработка стратегии организации, региона, государства, муниципального образования, другого субъекта (в дальнейшем – субъекта) заключается в определении основных направлений его деятельности. Эффективная стратегия опирается на реальные возможности организации, на которые влияют внутренние и внешние факторы. Для формирования эффективных стратегических решений используют стратегический анализ. Цель анализа состоит в исследовании взаимодействий, которые определяют стратегический выбор. В теории стратегического управления для построения теоретической модели совокупности стратегических выборов используется типология стратегий. При этом тип стратегии является определенным методологическим средством, типовым решением, позволяющим сопоставить тип стратегии с эмпирическими действиями при разработке программ и проектов, в контексте нашего исследования, активного долголетия.

Как показывает изучение научной литературы, одним из эффективных инструментов систематизации стратегий является построение ситуационной матрицы. На первом этапе построения матрицы происходит выделение наиболее важных факторов для классификации стратегий (способов достижения целей

активного долголетия), в качестве которых в настоящем исследовании приняты: во первых, роль (активность) государства в разработке и осуществлении программ активного долголетия; во вторых, ориентация государства на индивидуальные действия либо на привлечение к разработке и реализации программ и проектов других субъектов программ активного долголетия - институтов гражданского общества, организаций, муниципальных органов. Это зависит, прежде всего, от социально-экономической активности этих субъектов. Такой подход позволяет встроить в данную типологию ранее определенные нами типовые стратегии активного долголетия [11]. Кроме того, определить возможные и ожидаемые стратегии, выявить «некоторые незанятые» участки, где позднее будут помещены вновь разработанные стратегии. В качестве таких «новых» стратегий нами определены стратегия ориентации людей на собственные силы и стратегия интеграции (рис. 1).



**Рис. 1 – Стратегии активного долголетия**

Рис. 1 показывает, что в верхней части сетки расположены стратегии, связанные с активными действиями государства (стратегия активного участия, стратегия интеграции), в нижней части – с пассивными (стратегия ориентации людей на собственные силы, стратегия децентрализованного регулирования). Левый столбец сетки объединяет стратегии индивидуальных действий

государства при низком уровне активности институтов гражданского общества, организаций, муниципальных органов (стратегия ориентации людей на собственные силы, стратегия активного участия), левый - стратегии совместных действий с учетом высокого уровня активности (стратегия децентрализованного регулирования, стратегия интеграции).

Таким образом, в целом получается матрица из пяти стратегий со смешанной стратегией в центре, которая в равной мере включает активные и пассивные действия государства, муниципальных органов власти, институтов гражданского общества, коммерческих и некоммерческих организаций, физических лиц. Применение на практике данной матрицы позволяет определить оптимальный тип стратегии активного долголетия. Выбор стратегии заключается в определении одной альтернативы из заданного набора типовых стратегий.

Исторически первой является стратегия ориентации людей на собственные силы. В течение длительного исторического периода людям старшего возраста не приходилось ждать поддержки от государства или от других структур. Решение проблем, связанных с возрастом, было делом самих людей или, в лучшем случае, их младших родственников.

Лишь в XX веке забота о людях, достигших преклонного возраста, становится весомой и значимой практической задачей многих стран, для решения которой требуется многосубъектное взаимодействие и научный подход [2]. Стратегия децентрализованного регулирования не предполагает, что государство планирует, организует и реализует мероприятия для людей старшего поколения. Однако, оно создает необходимые условия для повышения качества жизни людей старшего возраста, в том числе путем создания необходимой материальной и правовой инфраструктуры общества.

Следующим этапом является стратегия активного участия. При реализации этой стратегии государство осуществляет весь комплекс мер в сфере активного долголетия, включая финансирование. При этом финансирование во многом является ограничивающим фактором при выборе способов реализации

программ и проектов активного долголетия, их количества и потенциальной численности участвующих.

Успешный проект, который можно отнести к реализации стратегии активного участия, реализован пока только в столице нашей страны – Москве, органы власти которой располагают необходимыми ресурсами. В случае, если ресурсы ограничены, то выходом является смешанная стратегия. Органы власти осуществляют непосредственное управление в рамках стратегии активного участия подведомственными организациями. Для других организаций методами государственного регулирования создаются предпосылки, заинтересовывающие к участию в социальных программах и проектах с людьми старшего возраста.

В случае низкого достатка людей старшего поколения стратегия активного участия является для них благом и порой единственной возможностью продления продолжительности активной жизни. Она дает возможность стратегического выбора каждому человеку, достигшему старшего возраста вне зависимости от его достатка [12]. Вместе с тем и эта стратегия не лишена недостатков. Прежде всего, речь идет о том, каким образом будут в рамках стратегии формироваться и реализовываться проекты и программы активного долголетия и в какой мере они будут учитывать потребности людей старшего поколения. Реализация этого требования возможна путем проведения социологических или маркетинговых исследований. Однако, во-первых, опрашиваемое население или разработчики могут не представлять себе всего спектра форм, конкретных мероприятий, способов и других аспектов активного долголетия. Во-вторых, определенные направления и мероприятия активного долголетия в утвержденных программах и проектах становятся, как правило, единственно осуществляемыми на достаточно длительный период. Изучение опыта реализации подобных программ и проектов [7] показывает, что в них практически не вносятся коррективы, они не являются гибкими, способными к трансформации и обучению. В известной степени этих недостатков лишена стратегия интеграции. Стратегия интеграции, прежде всего, предполагает:

- наличие единой общественно-государственно-частной системы,

включающей органы региональной и муниципальной власти, общественные и коммерческие организации, отдельных граждан в сфере активного долголетия и формирование единого органа управления этой системой;

- самонастраивающийся характер реализации стратегии, связанный с реагированием на изменения среды процессе осуществления программ и проектов, что позволяет оперативно вносить изменения или в сам проект и (или) в ход его реализации.

Рассмотрим ключевые аспекты реализации стратегии интеграции на примере Калужской области. Авторами предложен подход, в определенной степени позволяющий интегрировать деятельность различных субъектов, реализующих программы активного долголетия для людей старшего возраста, где субъектом, который принял на себя роль интегратора программ региональной и муниципальной властей, общественных организаций, отдельных граждан в сфере активного долголетия выступает, в рамках своих полномочий, Общественная палата Калужской области. При этом, в связи с особенностями современного этапа развития общества ведущая роль в финансировании и реализации большинства программ, обеспечении общего и методического руководства принадлежит государству.

В процессе реализации стратегии интеграции Общественная палата Калужской области выполняет следующие функции: мониторинг ситуации в регионе и изучение опыта работы с людьми старшего поколения в РФ и за рубежом; анализ информации, текущие консультации с заинтересованными сторонами и разработка предложений; обсуждение текущей ситуации с привлечением широкого круга заинтересованных сторон; разработка рекомендаций органам исполнительной власти и местного самоуправления, с институтами гражданского общества; консультации, контроль исполнения рекомендаций, мониторинг ситуации в регионе и изучение опыта работы с людьми старшего поколения в РФ и за рубежом и т.д.

Одной из основных форм обсуждения реализации программ и проектов повышения качества жизни людей старшего поколения в Калужской области

является научно-практическая конференция «Актуальные проблемы активного долголетия и качества жизни пожилых людей», организованная при непосредственном участии Общественной палаты Калужской области. На пленарном заседании с основными докладами выступают представители органов государственной и муниципальной власти, представители общественности, организаций, участвующих в проектах активного долголетия. По итогам конференции Общественная палата Калужской области подготавливает и распространяет адресные рекомендации всем заинтересованным в реализации целей активного долголетия сторонам.

По нашему мнению, в настоящее время еще рано вести речь о том, что Калужский регион в сфере активного долголетия всецело руководствуется стратегией интеграции и роль Общественной палаты Калужской области реализована полностью. Вместе с тем, работа в реализации стратегии активного долголетия Общественной палаты приносит свои плоды. Так, подтвержденными случаями исполнения рекомендаций Общественной палаты [1] явились следующие:

- в муниципальном образовании «Жиздринский район» осуществляют свою деятельность два объединения – клубы «Феникс» и «Берегиня». Реализуется проект «Электронный гражданин». Популярность приобрела скандинавская ходьба;

- в муниципальном образовании «Город Киров и Кировский район» на площадке ГБУ КО «Кировский центр социального обслуживания граждан пожилого возраста и инвалидов» функционируют клуб общения, «Рукодельница», «Интернет-клуб», клуб «Время толковать», изостудия «Сотворчество», шахматный клуб «Рокировка», коллектив художественной самодеятельности «Горница». На регулярной основе проводит индивидуальные и групповые занятия психолог. Созданы условия для занятий пожилых граждан физической культурой и спортом. Разработаны шесть туристско-экскурсионных маршрутов;

- в муниципальном образовании «Куйбышевский район» ведется



активная работа по привлечению пожилых граждан в группы занятий, проводимых в Доме культуры. В физкультурно-оздоровительном комплексе «Темп» созданы условия для занятий пожилых граждан физической культурой и спортом (фитнес, лыжи, теннис и т.д.). В муниципальном образовании «Сухиничский район» созданы условия для занятия пожилых граждан физической культурой и спортом. Развивается волонтерское движение, повышается доступность туристических услуг в среде граждан третьего возраста;

- в муниципальном образовании «Ульяновский район» проводится обучение людей старшего возраста компьютерной грамотности, организованы группы для желающих заниматься скандинавской ходьбой. Также их вовлекают в другие мероприятия для занятий физкультурой и спортом. Ветераны объединены в клуб «Надежда»;

- в муниципальном образовании «Хвастовичский район» реализуется государственный проект «Электронный гражданин». Работники ЦБС принимают участие в областном конкурсе на «Лучшую библиотеку, обучающую людей пенсионного возраста». На базе физкультурно-оздоровительного комплекса организованы секционные занятия с гражданами с ограниченными возможностями в результате неудовлетворительного здоровья [3].

**Заключение.** Стратегия активного долголетия представляет собой совокупность целей и способов их достижения. В качестве инструмента определения потенциальных стратегий обосновано использование ситуационной матрицы. Изучение научной литературы и анализ практического материала позволил определить в качестве ситуационных переменных, положенных в основу построения матрицы два способа достижения целей: активность субъекта и характер его деятельности (совместная с другими субъектами или индивидуальная). Таким образом, получается матрица из пяти стратегий со смешанной стратегией в центре. Выбор стратегии заключается в определении одной альтернативы из заданного набора типовых стратегий.

Обоснование и реализация стратегии интеграции, где роль интегратора выполняет Общественная палата Калужской области, составляет суть пилотного проекта. Данная стратегия позволяет обеспечить единство системы управления комплексом разнообразных программ активного долголетия, реализуемых различными субъектами в регионе с одной стороны; с другой - дает возможность стратегического выбора программ и проектов активного долголетия каждому человеку, достигшему старшего возраста, вне зависимости от его достатка.

Исследования проведены при финансовой поддержке Российского фонда фундаментальных исследований (№ 18-010-00672А «Разработка и обоснование стратегий активного долголетия в РФ»)

### **Библиографический список**

1. Донченкова Г.М., Изотенкова Л.Л., Чаусов Н.Ю. Задачи органов государственной власти, местного самоуправления, институтов гражданского общества Калужской области по созданию условий гражданам старшего поколения для активного участия в политической, социальной и других сферах деятельности общества / В сборнике: Актуальные проблемы активного долголетия и качества жизни пожилых людей. Сборник научных трудов. 2019. С. 6-9.

2. Государственная политика в области социально-культурной поддержки пожилых людей [Электронный ресурс] // Studwood.ru - – Режим доступа: <https://studwood.ru/776183/sotsiologiya> - Загл. с экрана.

3. О работе Общественной палаты Калужской области, состоянии и тенденциях развития гражданского общества в Калужской области за 2019 год: Доклад. – Калуга, Издательство «Эйдос», 2020. - с. 60.

4. Паспорт Национального проекта «Демография». Утвержден президиумом совета при Президенте Российской Федерации по стратегическому развитию и национальным проектам (протокол от 3 сентября 2018 года № 10) [Электронный ресурс] // Министерство труда и социального развития РФ. - Режим доступа: <https://rosmintrud.ru/ministry/programms/demography> – Загл. с

экрана.

5. Паспорт регионального проекта «Разработка и реализация программы системной поддержки и повышения качества жизни граждан старшего поколения (Калужская область)» [Электронный ресурс]. – Режим доступа: [https://admoblkaluga.ru/upload/minsocial/nacproecty/starshhee\\_pokolenie/pasport\\_1.pdf](https://admoblkaluga.ru/upload/minsocial/nacproecty/starshhee_pokolenie/pasport_1.pdf) – Загл. с экрана.

6. Постановление правительства Калужской области № 771 от 5 декабря 2019 года об утверждении региональной программы «Укрепление здоровья, увеличение периода активного долголетия и продолжительности жизни граждан старшего поколения в Калужской области» [Электронный ресурс] // Электронный фонд правовой и нормативно-технической документации – Режим доступа: // <http://docs.cntd.ru/document/561634184> – Загл. с экрана.

7. Разработка и обоснование стратегий активного долголетия: монография / Н.Ю. Чаусов, С.Н. Гагарина, Т.А. Бурцева, Л.В. Савчук; под ред. Н.Ю. Чаусова. – Калуга: Издательство КГУ им. К.Э. Циолковского, 2019.

8. Стратегия действий в интересах граждан старшего поколения в Российской Федерации до 2025 года / Консультант плюс. [Электронный ресурс]. - Режим доступа: <http://www.consultant.ru/cons/cgi/online.cgi?req=doc&base=LAW&n=193464&fld=134&dst=100005,0&rnd=0.95119849485685#0283412997686015> - Загл. с экрана.

9. Указ Президента РФ от 7 мая 2018 г. № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года» [Электронный ресурс] // Информационно-правовой портал Гарант. РУ. - Режим доступа: <https://base.garant.ru/71937200/> – Загл. с экрана.

10. Чаусов Н.Ю., Гагарина С.Н., Бурцева Т.А. Стратегия и способы достижения активного долголетия в условиях экономических санкций / В сборнике: Актуальные проблемы активного долголетия и качества жизни пожилых людей. Сборник научных трудов Второй региональной научно-практической конференции. Калуга, – 2020. – С. 41-49.

11. Чаусов Н.Ю., Гагарина С.Н., Бурцева Т.А. Активное долголетие как

цель качества жизни: стратегии регионов России // Российский экономический интернет-журнал. – 2018. – № 4. – С. 116.

12. Чаусов Н.Ю., Чаусов Н.Н. К вопросу о стратегиях активного долголетия людей старшего поколения // Russian Economic Bulletin. – 2020. – Т. 3. – № 4. – С. 195-199.

## References

1. Donchenkova G.M., Izotenkova L.L., Chausov N.Yu. Tasks of state authorities, local self-government, civil society institutions of the Kaluga region to create conditions for citizens of the older generation to actively participate in the political, social and other spheres of society / in the collection: Actual problems of active longevity and quality of life of older people. Collection of proceedings. 2019. Pp. 6-9.

2. State policy in the field of socio-cultural support for older people [Electronic resource] // Studwood.ru – access Mode: <https://studwood.ru/776183/sotsiologiya> – Title from the screen.

3. About the work of the Public chamber of the Kaluga region, the state and trends in the development of civil society in the Kaluga region in 2019: Report. – Kaluga, Eidos publishing House, 2020. – p. 60.

4. Passport Of the national project «Demography». Approved by the Presidium of the presidential Council for strategic development and national projects (Protocol № 10 of September 3, 2018) [Electronic resource] // Ministry of labor and social development of the Russian Federation. – Access mode: <https://rosmintrud.ru/ministry/programs/demography-screen> caption.

5. Passport of the regional project «Development and implementation of the program of system support and improvement of the quality of life of older citizens (Kaluga region)» [Electronic resource]. – Access mode: [https://admoblkaluga.ru/upload/minsocial/nacproecty/starshee\\_pokolenie/pasport\\_1.pdf](https://admoblkaluga.ru/upload/minsocial/nacproecty/starshee_pokolenie/pasport_1.pdf) – screen Caption.

6. Decree of the government of the Kaluga region № 771 of December 5, 2019

on approval of the regional program «strengthening health, increasing the period of active longevity and life expectancy of older citizens in the Kaluga region» [Electronic resource] // Electronic Fund of legal and regulatory and technical documentation-access mode: // <http://docs.cntd.ru/document/561634184> -Stub from the screen.

7. Development and justification of active longevity strategies: monograph / N.Yu. Chausov, S.N. Gagarina, T.A. Burtseva, L.V. Savchuk; ed.by N.Yu. Chausov. – Kaluga: Publishing house of KSU named after K.E. Tsiolkovsky, – 2019.

8. Strategy of actions in the interests of older citizens in the Russian Federation until 2025 / Consultant plus. [Electronic resource]. – Access mode: <http://www.consultant.ru/cons/cgi/online.cgi?req=doc&base=LAW&n=193464&fld=134&dst=100005.0&rnd=0.95119849485685#0283412997686015-screen> Cap.

9. Decree of the President of the Russian Federation of may 7, – 2018 – № 204 «On national goals and strategic objectives of the development of the Russian Federation for the period up to 2024» [Electronic resource] // <url> Information and legal portal. – Mode of access: <https://base.garant.ru/71937200/> – Title from the screen.

10. Chausov N.Yu., Gagarina S.N., Burtseva T.A. Strategy and ways to achieve active longevity under economic sanctions / In the collection: Current problems of active longevity and quality of life of older people. Collection of scientific papers of the Second regional scientific and practical conference. Kaluga, –2020. – Pp. 41-49.

11. Chausov N.Yu., Gagarina S.N., Burtseva T.A. Active longevity as a goal of quality of life: strategies of Russian regions // Russian economic online magazine. – 2018. – №4. – P. 116.

12. Chausov N.Yu., Chausov N.N. On strategies for active longevity of older people // Russian Economic Bulletin. – 2020. – Vol. 3. – № 4. – Pp. 195-199.