



**Современная проблематика оценки и возмещения экономического ущерба
от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера (на
примере Орска и Оренбурга)**

Рожков Р.С., к.э.н., доцент, доцент кафедры экономики, менеджмента и
организации государственных закупок

Академия гражданской защиты МЧС России, Москва, Россия

Финансовый университет при Правительстве РФ, Москва, Россия

Пименов Н.А., к.э.н., доцент,

Финансовый университет при Правительстве РФ, Москва, Россия

Аннотация. Данная статья представляет собой анализ государственного доклада «О состоянии защиты населения и территорий Российской Федерации от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» 2022 и 2023 года.

Анализ проводился с помощью традиционного анализа документов (ТАД). С помощью метода ТАД были выявлены три проблемы, в связи с увеличением природных происшествий, а именно недостаточно результативная деятельность МЧС России по уменьшению количества чрезвычайных ситуаций по сравнению с прошлым годом. На основе анализа были разработаны предложения по решению выявленных проблем.

Ключевые слова: авторские предложения, государственный доклад, ежегодный отчет, защита населения, количество происшествий, МЧС России, общественная безопасность, природные ЧС, сравнение, чрезвычайные ситуации.

**Modern problems of assessment and compensation of economic damage from
natural and man-made emergency situations (based on the example of Orsk and
Orenburg)**

Rozhkov R.S., PhD in Economics, Associate Professor of the Department of Economics, Management and Public Procurement of the Academy of Civil Protection of the Ministry of Emergency Situations of Russia, Associate Professor, Financial University under the Government of the Russian Federation, Moscow, Russia

Pimenov N.A., candidate of economic sciences, associated professor of the Financial University under the Government of the Russian Federation, Moscow, Russia

Annotation. This article is an analysis of the state report «On the state of protection of the population and territories of the Russian Federation from natural and man-made emergencies» of 2022 and 2023.

The analysis was carried out using traditional document analysis (TAD). With the help of the TAD method three problems were identified in connection with the increase in natural disasters, namely insufficiently effective activity of the Ministry of Emergency Situations of Russia to reduce the number of emergencies compared to last year. Based on this, the author developed his own proposals for solving the identified problems. The article was prepared as part of the planned study of the academic discipline «Economics» at the Academy of Civil Defense of the Russian EMERCOM.

Key words: author's proposals, state report, annual report, population protection, number of incidents, EMERCOM of Russia, public safety, natural emergencies, comparison, emergency situations.

Введение. В свете недавних природных ЧС, таких как наводнения на Урале: в Орске, Оренбурге, Кургане и Тюменской области, актуальность проблемы оценки экономического ущерба от таких ситуаций становится все более острой [2]. Необходимость точной и объективной оценки ущерба для разработки эффективных мер по предотвращению и устранению последствий стихийных бедствий становится все более важной.

Отсутствие четких механизмов и методов оценки экономического ущерба от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера приводит к неполному пониманию фактического масштаба ущерба, а также затрудняет процесс возмещения потерь пострадавшим. Это создает проблемы как для

государственных органов, так и для частных компаний, которые сталкиваются с необходимостью компенсировать ущерб.

В условиях увеличивающейся частоты и разрушительности чрезвычайных ситуаций проблема оценки экономического ущерба и его возмещения становится неотъемлемой частью стратегии устойчивого развития и рационального управления рисками. Необходимо разрабатывать новые подходы к оценке ущерба, улучшать существующие механизмы возмещения и принимать меры по укреплению резилентности общества и экономики в целом.

Результаты исследования. Проблематика данного исследования заключается в том, что ежегодно на территории России наводнения уносят более тридцати тысяч жизней, а ежегодный экономический ущерб от наводнений составляет около семидесяти пяти миллиардов рублей [1].

Также одна из проблем заключается в недостаточной разработке эффективных методик оценки экономического ущерба, который наносится природными и техногенными чрезвычайными ситуациями, а также в несовершенстве механизмов его возмещения, что создает сложности в оценке и восстановлении экономической стабильности городов, таких как Орск и Оренбург.

Объектом исследования является деятельность МЧС России.

Предметом исследования является результативность деятельности МЧС России, изложенная в государственном докладе «О состоянии защиты населения и территорий Российской Федерации от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» на 2023 год.

Целью исследования выявление проблем в деятельности МЧС России по реализации государственного доклада «О состоянии защиты населения и территорий Российской Федерации от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера в 2023 году» методом традиционного анализа документов.

Исследуемая управленческая проблема исследования заключается в предполагаемой недостаточной результативности реализации государственного

доклада «О состоянии защиты населения и территорий Российской Федерации от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера в 2023 году».

Метод исследования: традиционный анализ документов (далее – ТАД).

Прикладная потенциальная польза. Благодаря результатам проведенного исследования возможно проанализировать результативность государственного доклада «О состоянии защиты населения и территорий Российской Федерации от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера в 2023 году» и деятельность Главного Управления МЧС России. Данное исследование может быть полезным для студентов ВУЗов, так как оно может служить основой для проведения дальнейших исследований по такой же или аналогичной теме.

Авторский анализ. Для того, чтобы выявить проблемы в ежегодном отчете о ЧС и мерах по их предотвращению необходимо проанализировать государственный доклад «О состоянии защиты населения и территорий Российской Федерации от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера в 2023 году» за 2022-2023 год (см. табл. 1).

Параметры для проведения традиционного анализа документов чрезвычайных ситуаций природного характера:

- экономический ущерб в природных ЧС;
- количество ЧС (тыс. единиц);
- количество пострадавших в природных ЧС;
- высокие уровни воды (половодье, зажор, затор, дождевой паводок);
- число спасенных в природных ЧС;
- динамика изменения числа природных ЧС в ПФО.

Из традиционного анализа мы видим, что за год цифры значительно увеличились по сравнению с 2022 годом.

По сравнению с 2022 г. в 2023 году (см. табл. 1):

- количество ЧС природного характера увеличилось на 56,4 % (2022 г. – 78 ЧС);
- количество погибших увеличилось на 61,1 % (2022 г. – 18 чел.);
- количество пострадавших увеличилось на 83,1 % (2022 г. – 134 362 чел.);

- количество спасенных увеличилось в 12 раз (2022 г. – 389 чел.);
- ущерб от ЧС снизился в 8,6 раз (в 2022 г. – 7 125 900,991).

Таблица 1

Результаты традиционного анализа реализации государственной программы Российской Федерации «Защита населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, обеспечение пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах» в 2021 году [2]

Параметры для анализа	2022	2023	Авторский вывод (оценка)
1. Высокие уровни воды (половодье, зажор, затор, дождевой паводок).	9	17	В результате анализа данных о высоком уровне воды (половодье, зажор, затор, дождевой паводок) за 2022 год, который показал увеличение в 8 раз по сравнению с предыдущими годами, можно сделать вывод о значительном усилении гидрологических явлений, связанных с изменением климата и другими факторами. Этот факт свидетельствует о необходимости усиления мер по мониторингу и прогнозированию водных явлений, а также адаптации инфраструктуры и населения к возможным последствиям. Кроме того, следует уделить внимание разработке и внедрению стратегий по смягчению последствий экстремальных гидрологических событий, включая создание систем раннего предупреждения, повышение устойчивости инженерных сооружений и проведение природоохранных мероприятий. Выявленная проблема – изменения природного климата.
2. Количество ЧС (тыс. единиц);	78	122	В 2023 году наблюдается значительный рост количества ЧС (чрезвычайных ситуаций) с 78 тысяч единиц до 122 тысяч единиц. Этот рост может указывать на несколько возможных причин: во-первых, увеличение числа регистрируемых чрезвычайных ситуаций, что может быть связано с улучшением системы мониторинга и отчетности; во-вторых, возможное ухудшение экологической обстановки, климатических условий или уровня безопасности в регионе; в-третьих, это может отражать изменения в методологии учета ЧС. В любом случае, такой значительный рост требует внимательного изучения и принятия соответствующих мер для предотвращения и минимизации последствий чрезвычайных ситуаций в будущем. Выявленная проблема – потенциальные проблемы в области безопасности и климата.

3. Количество пострадавших в природных ЧС	134362	245990	Увеличение количества пострадавших в природных ЧС с 134362 до 245990 в 2022 году говорит о росте уровня опасности и уязвимости людей перед природными бедствиями. Это может быть вызвано различными факторами, включая изменение климата, несоответствие инфраструктуры современным стандартам безопасности, недостаточной подготовкой населения к чрезвычайным ситуациям и другими причинами. Важно уделить больше внимания профилактике и готовности к ЧС, чтобы минимизировать риски и защитить жизни людей. Выявленная проблема – рост числа пострадавших.
4. Экономический ущерб в природных ЧС	7125900,99	61431869,00	Из предоставленных данных видно, что экономический ущерб от природных чрезвычайных ситуаций снизился с 7 125 900,99 в 2022 году до 61 431 869,00 через год. Это может указывать на более эффективные меры предотвращения чрезвычайных ситуаций и более оперативные действия по ликвидации их последствий. Такие улучшения в реагировании на природные бедствия могут снизить финансовые потери и содействовать общей безопасности и благополучию общества. Таким образом, проблем не выявлено.
5. Число спасенных в природных ЧС	389	4668	Можно сделать вывод, что количество спасенных людей в природных ЧС значительно увеличилось за год. Это может свидетельствовать о более эффективной работе служб спасения и экстренной помощи, а также повышенном осведомлении населения о безопасности в чрезвычайных ситуациях. Увеличение числа спасенных также может быть связано с улучшением технического обеспечения и координации действий спасателей. Таким образом, проблем не выявлено.

Таким образом, можно сформировать вывод, что проведенный традиционный анализ реализации государственной программы «Защита населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, обеспечение пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах» за 2021 год позволяет автору выделить 3 проблемы, такие как:

- изменение природного климата;
- потенциальные проблемы в области безопасности и климата;

- рост числа пострадавших.

Анализ полученных данных может свидетельствовать о том, что у МЧС России еще есть потенциал для повышения результативности своей работы.

На основе проведенного традиционного анализа документов, в табл. 2 были разработаны собственные меры (предложения) по решению выявленных проблем в процессе реализации государственного доклада (см. табл. 2).

Таблица 2

Авторские предложения по решению выявленных проблем

№ п/п	Какая проблема решается	Наименование меры (мероприятия)	Исполнитель/ Исполнители	Необходимые ресурсы	Планируемый результат
1	Изменения природного климата.	Проблему с изменением природного климата никак не изменить, но данный результат указывает о необходимости прогнозирования атмосферных тенденций, а также адаптации занятости и населения к возможным последствиям. Необходимо также разработать стратегию по смягчению последствий экстремальных гидрологических явлений, включая создание систем раннего наблюдения, статус инженерных установок и проведение природоохранных мероприятий.	Спасательно-пожарные службы, полиция и правоохранительные органы, государственные и муниципальные службы по ЧС, вооруженные силы.	1. Финансовые ресурсы: Необходимо выделить достаточное финансирование для разработки стратегии по смягчению последствий экстремальных гидрологических явлений. Это может включать в себя финансирование обучения и подготовки специалистов, приобретение необходимого оборудования.	Разработка стратегии по смягчению последствий экстремальных гидрологических явлений
2	Потенциальные проблемы в области безопасности и климата.	Важно провести дальнейший анализ для причин такого резкого увеличения ЧС и принять соответствующие меры для предотвращения последствий	Городские власти и муниципальные органы управления, ответственные за пожарную безопасность.	1. Финансовые ресурсы: для расширения сети пожарных станций, приобретения и обновления пожарной техники, проведения тренировок	Сокращение риска, в результате происшествий природного характера.

		подобных ситуаций в будущем. Необходимо уделить особое внимание текущему состоянию окружающей среды, климата и системной безопасности для разработки мер по соблюдению режима гигиены и снижения риска, возникающего в результате происшествий.		пожарных, внедрения новых систем мониторинга. 2.Кадровые ресурсы: для увеличения численности.	
3	Рост числа пострадавших	Проблема роста числа пострадавших от наводнений является серьезной и требует комплексного подхода для ее решения. 1. Профилактические меры: необходимо проводить систематическую работу по предотвращению наводнений, в том числе очистка водоотводных систем, регулярное обслуживание дамб и плотин, контроль за строительством на паводочных участках и т.д. 2. Улучшение инфраструктуры: необходимо модернизировать системы водоотведения и водохранилища, строить защитные сооружения, дамбы, плотины, искусственные водоемы для более эффективного управления водными ресурсами. 3. Разработка планов гражданской обороны: необходимо	1. Государственные органы и муниципальные управления: представители министерств экологии, чрезвычайных ситуаций, строительства, гидрометеорологических служб и городских администраций, ответственные за разработку и реализацию программ по предотвращению и управлению наводнениями. 2. Научные и исследовательские учреждения: специалисты по климатологии, гидрологии, географии, инженеры-гидротехники, которые могут оказать содействие в разработке стратегий и технических решений для предотвращения наводнений. 3. Аварийно-спасательные	1. Финансовые ресурсы: выделение бюджетных средств на реализацию мер по предотвращению наводнений, улучшению инфраструктуры, строительству противопаводковых сооружений и систем предупреждения. 2. Технические ресурсы: доступ к современным технологиям и оборудованию для мониторинга гидрометеорологических условий, прогнозирования наводнений, строительства и обслуживания противопаводковых сооружений. 3. Человеческие ресурсы: обученный персонал, специалисты по гидрометеорологии, гидротехнике, инженеры-строители, экологи, специалисты по чрезвычайным ситуациям и другие специалисты, необходимые для разработки и	Сокращение количества пострадавших

	обеспечить население информацией о действиях в случае наводнений, организовать эвакуацию людей из зон риска, создать укрытия и пункты временного пребывания для пострадавших. 4. Обучение населения: проводить обучающие программы о мерах безопасности в случае наводнений, оказании первой медицинской помощи, правилах эвакуации и спасения. 5. Система мониторинга и предупреждения: важно усилить систему мониторинга погоды и уровня воды в реках, развить сеть автоматических метеорологических и гидрологических станций для оперативного предупреждения о наводнениях. 6. Взаимодействие между отраслями и администрациями: необходимо укрепить взаимодействие между различными отраслями, в том числе аварийно-спасательными службами, коммунальными и водохозяйственными предприятиями, чтобы обеспечить согласованность действий в случае чрезвычайных ситуаций.	службы и организации гражданской обороны: специалисты по чрезвычайным ситуациям, организаторы по системам предупреждения и оперативного реагирования на чрезвычайные ситуации. 4. Недропользователи и застройщики: участие предприятий и организаций, строительных компаний в соблюдении требований по защите природы, выполнении норм строительства на паводочных участках и создании противопаводковых мероприятий. 5. Общественные организации и активисты: общественные организации и активисты, которые могут оказывать давление на власти для принятия необходимых мер по противодействию наводнениям, проводить образовательную работу с населением о мерах безопасности.	реализации мероприятий по предотвращению наводнений. 4. Информационные ресурсы: доступ к актуальным данным о гидрометеорологической обстановке, статистике наводнений, опыту других стран и регионов, научным исследованиям в области предотвращения и управления наводнениями. 5. Партнерские и общественные ресурсы: взаимодействие с международными организациями, государственными и общественными партнерами, волонтерами, общественными активистами для координации усилий, информационной поддержки и привлечения общественности к участию в проблеме предотвращения наводнений. Обращение к указанным ресурсам и их комплексное использование позволят эффективно решать проблему роста числа пострадавших от наводнений и снизить последствия подобных	
--	--	---	---	--

		Эти меры в совокупности могут помочь уменьшить число пострадавших от наводнений и улучшить общую защищенность населения от природных катастроф. Важно также проводить периодическое обновление и адаптацию этих мер к конкретным условиям и угрозам.		природных катастроф.	
--	--	--	--	----------------------	--

Проведенное исследование позволило выявить основные проблемы и разработать предложения (меры) по улучшению результативности МЧС России по г. Москве в рамках реализации государственной программы «Защита населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, обеспечение пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах». Благодаря исполнению этих предложений на практике, прогнозируем, что получится значительно улучшить реализацию данной программы.

Заключение. Таким образом, в данной работе достигнута основная цель исследования, метод ТАД применен к анализу деятельности ГУ МЧС России. С помощью метода ТАД были выявлены три наиболее существенные и значимые проблемы в реализации государственного доклада «О состоянии защиты населения и территорий Российской Федерации от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера в 2023 году».

В ходе исследования разработаны 3 конкретных предложения (меры, мероприятия) для решения выявленных ранее им же проблем.

Проведенный анализ показывает, что заявленные методы исследования успешно применены к анализу деятельности ГУ МЧС России. Данная работа может быть полезна для изучения в вузе таких учебных дисциплин, как «Региональная политика», «Прогнозирование и планирование», «Экономика», «Система государственного и муниципального управления», «Территориальная

организация населения», «Социология власти и управления», которые, например, изучаются в рамках направления «Государственное и муниципальное управление» в Академии гражданской защиты МЧС России.

Библиографический список:

1. Ежегодный экономический ущерб от наводнений в России [Электр. ресурс]. URL: <https://lenta.ru/news/2021/09/04/navodneniya/> (дата обращения: 07.05.2024).

2. Опасные и неблагоприятные явления на реках, озерах и водохранилищах Российской Федерации по состоянию на 16 апреля 2024 г [Электр. ресурс]. URL: <https://www.meteorf.gov.ru/press/plovod2024/37337/> (дата обращения: 07.05.2024).

3. Государственный доклад «О состоянии защиты населения и территорий Российской Федерации от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера в 2023 году» [Электр. ресурс]. URL: <https://mchs.gov.ru/dokumenty/7343?ysclid=lvs11o3koa791916163> (дата обращения: 16.05.2024).

References:

1. Annual economic damage from floods in Russia [Electr. resource]. URL: <https://lenta.ru/news/2021/09/04/navodneniya/> (access date: 05/07/2024).

2. Dangerous and adverse events on rivers, lakes and reservoirs of the Russian Federation as of April 16, 2024 [Electr. resource]. URL: <https://www.meteorf.gov.ru/press/plovod2024/37337/> (date of access: 05/07/2024).

3. State report «On the state of protection of the population and territories of the Russian Federation from natural and man-made emergencies in 2023» [Electr. resource]. URL: <https://mchs.gov.ru/dokumenty/7343?ysclid=lvs11o3koa791916163> (date of access: 05/16/2024).

Для цитирования: Рожков Р.С., Пименов Н.А., Современная проблематика оценки и возмещения экономического ущерба от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера (на примере Орска и Оренбурга) / Российский экономический интернет-журнал. – 2024. – № 2. URL:

© Рожков Р.С., Пименов Н.А., Российский экономический интернет-журнал 2024, № 2