



## **Теоретико-методологические основы проведения антикоррупционной и профилактической деятельности в таможенных органах Российской Федерации**

**Москаленко О.А.**, к.э.н., ГБОУ ВО МО «Технологический университет имени дважды Героя Советского Союза, летчика-космонавта А.А. Леонова»,  
Королёв, Россия

**Петрушко Е.Н.**, к.э.н., доцент, ФГАОУ ВО «Белгородский государственный национальный исследовательский университет»,  
Белгородская таможня, Белгород, Россия

**Аннотация.** Представленная статья посвящена теоретико-методологическим основам проведения антикоррупционной и профилактической деятельности в таможенных органах Российской Федерации. В целом, таможенной системой России реализовываются ключевые направления, основанные на соблюдении требований антикоррупционного законодательства, и, в особенности, выявление основных причин коррупционных проявлений среди личного состава при исполнении служебных обязанностей, проводится анализ механизмов устранения коррупционных рисков, осуществляются мероприятия, направленные на совершенствования форм и методов работы подразделений.

**Ключевые слова:** антикоррупционная работа, профилактическая работа, единая система таможенных органов России, конфликт интересов, коррупция, личный состав, профилактика правонарушений, служебная проверка, служебная дисциплина.

## **Theoretical and methodological foundations of anti-corruption and preventive activities in the customs authorities of the Russian Federation**

**Moskalenko O.A.**, candidate of economic sciences, GBOU VO MO «Technological University named after twice Hero of the Soviet Union, pilot-cosmonaut A.A. Leonova», Moscow region, city of Korolev, Russia

**Petrushko E.N.**, Candidate of Economic Sciences, Associate Professor, Federal State Autonomous Educational Institution of Higher Education «Belgorod State National Research University», Belgorod customs, Belgorod, Russia

**Annotation.** The presented article is devoted to the theoretical and methodological foundations of anti-corruption and preventive activities in the customs authorities of the Russian Federation. In general, the customs system of Russia implements key areas based on compliance with the requirements of anti-corruption legislation, and, in particular, identification of the main causes of corruption manifestations among personnel in the performance of official duties, analysis of mechanisms for eliminating corruption risks is carried out, measures aimed at improving the forms and methods of work of divisions are carried out.

**Key words:** anti-corruption work, preventive work, unified system of customs authorities of Russia, conflict of interests, corruption, personnel, prevention of offenses, official inspection, official discipline.

**Введение.** Национальная безопасность Российской Федерации осуществляется в тесной взаимосвязи и взаимозависимости с экономической безопасностью государства, которая непосредственно связана с внешнеэкономической деятельностью (ВЭД). Во многогранной сфере внешнеторговой деятельности страны особая роль отведена таможенной службе, которая непосредственно участвует в формировании доходной части госбюджета.

«В настоящее время функционирование Евразийского экономического

союза ставит перед таможенной службой России определенные задачи. Одной из таких задач является формирование качественного кадрового состава, поскольку через проведение оптимальной кадровой политики реализуются основные цели и задачи управления персоналом» [2].

В таможенной системе России процессное управление осуществляется на всех ее структурно-иерархических уровнях.

Подразделения инспектирования и профилактики правонарушений, государственной службы и кадров, иные подразделения кадровой службы непосредственно осуществляют свою функциональную деятельность в соответствии с утвержденным начальником таможенного органа положением о конкретном структурном подразделении, разработанном на основе типового положения. Их деятельность направлена на совершенствование механизмов предупредительной и воспитательно-профилактической работы, укрепление дисциплины и соблюдение регламентированных запретов и/или ограничений.

Стратегией развития таможенной службы Российской Федерации до 2030 года закреплено, что совершенствование качества формирования кадрового резерва содержит основные направления противодействия коррупции, искоренение причинно-следственных условий совершения правонарушений (преступлений) коррупционной направленности<sup>1</sup>.

Вместе с тем, кадровый потенциал должен быть сформирован в той степени, чтобы таможенная система России в полном объеме выполняла возложенные на неё функции, а ФТС России и ее структурные подразделения реализовывали поставленные задачи и мероприятия. Функции, задачи и полномочия ФТС России закреплены в правовых документах, которые обязательны для неукоснительного исполнения гражданами, должностными лицами, участниками ВЭД и уполномоченными экономическими операторами.

**Результаты исследования.** В последнее время в таможенной системе России произошли существенные преобразования, которые не смогли не

---

<sup>1</sup> Стратегия развития таможенной службы Российской Федерации до 2030 года : распоряжение Правительства РФ от 23.05.2020 № 1338-р // Справочная правовая система «Консультант Плюс». Разд. «Законодательство». Информ. банк «Версия Проф».

сказаться на результативности деятельности структурных подразделений ФТС России. Как следствие произошедших изменений все чаще стали наблюдаться среди личного состава факты злоупотребления должностными (служебными) полномочиями.

Основопологающей действенной мерой пресечения коррупционных правонарушений (преступлений)<sup>2</sup>, являются служебные проверки, при проведении которых систематизируются предложения по совершенствованию профилактических мероприятий по устранению причин (оснований), способствовавших совершению противоправных действий.

Инициатором издания приказа о проведении в ФТС России, РТУ, таможне или ТП служебной проверки может явиться не только подразделение инспектирования и профилактики правонарушения и/или подразделение по противодействию коррупции, но и послужить информация, полученная от вышестоящих таможенных органов, органов прокуратуры, суда, правоохранительных органов и др.

Итоговые показатели анализа результатов служебных проверок показывает, что обстоятельствами, при которых личный состав допускает нарушения, являются недостаточное знание основ антикоррупционного законодательства, а также нормативных и правовых актов, регламентирующих механизм осуществления таможенных операций, помещения товара по таможенную процедуру, а также порядок проведения таможенного контроля. В связи с чем, по результатам служебных проверок, на основании заключения по материалам служебной проверки, издается правовой акт – приказ. В нем подробно рассмотрен характер правонарушения, определена степень виновности должностного лица и его руководителей, предложены меры ответственности в виде дисциплинарного взыскания и/или материального воздействия. Помимо

---

<sup>2</sup> О противодействии коррупции: федер. закон от 25.12.2008 № 273-ФЗ; ред. от 01.04.2022 № 90-ФЗ // Собрание законодательства РФ. – 2008. – № 52 (ч. 1). – Ст. 6228; О мерах по совершенствованию организации деятельности в области противодействия коррупции: указ Президента РФ от 15.07.2015 № 364; ред. от 25.04.2022 № 232 // Собрание законодательства РФ. – 2015. – № 29 (ч. 2). – Ст. 4477; О некоторых вопросах противодействия коррупции: указ Президента РФ от 08.03.2015 № 120; ред. от 15.07.2015 № 364 // Собрание законодательства РФ. – 2015. – № 10. – Ст. 1506.

вышеперечисленного, в приказе указаны мероприятия профилактическо-предупредительного направления, а именно: «дополнительное изучение законодательной базы в части касающейся; разбор дисциплинарных проступков на собраниях коллективов и в структурных подразделениях; доведение до личного состава отдельно взятого таможенного органа заключений и приказов о результатах служебных проверок» [2] (в зависимости от тяжести совершения проступка/нарушения имеют место случаи доведения результатов до личного состава вышестоящих таможенных органов).

В данном случае можно сказать, что эффективность предупредительно-профилактических мер, проводимых в таможенных органах, непосредственно связана с анализом и мониторингом состояния служебной дисциплины, проводимым на регулярной основе.

Проведение в таможенных органах масштабной работы по неукоснительному соблюдению требований противодействия коррупции<sup>3</sup> свидетельствует о том, что все мероприятия выполняются в полном объеме и в установленные сроки.

«За 2021 год по материалам структурных подразделений таможенных органов Российской Федерации по противодействию коррупции возбуждено 293 уголовных дела (в 2020 году – 266). Из них по преступлениям коррупционной направленности – 210 уголовных дел (100 – в отношении 71 должностного лица таможенных органов и 110 – в отношении 103 взятокдателей) (в 2020 году – 148 уголовных дел (67 – в отношении 49 должностных лиц таможенных органов и 81 – в отношении 82 взятокдателей)»<sup>4</sup>.

«По иным совершенным должностными лицами таможенных органов преступлениям против интересов государственной службы, не носящих коррупционный характер, возбуждено 38 уголовных дел (тогда как в 2020 году – 63). По другим составам преступлений (в том числе по частям 1 и 2 статьи 159

---

<sup>3</sup> О Национальном плане противодействия коррупции на 2021-2024 годы: Указ Президента РФ от 16.08.2021 № 478 // Справочная правовая система «Консультант Плюс». Разд. «Законодательство». Информ. банк «Версия Проф».

<sup>4</sup> Информационные материалы о результатах работы подразделений по противодействию коррупции таможенных органов Российской Федерации // Режим доступа: <https://customs.gov.ru>.

УК РФ («Мошенничество»), частям 1 и 2 статьи 160 Уголовного кодекса Российской Федерации (УК РФ) («Присвоение или растрата»), статье 327 УК РФ («Подделка документов»), совершенных как должностными лицами таможенных органов, так и иными лицами, по материалам подразделений по противодействию коррупции возбуждено 45 уголовных дел (в 2020 году – 55)»<sup>5</sup>.

«Иными правоохранительными органами за 2021 год возбуждено 9 уголовных дел по преступлениям коррупционной направленности в отношении 12 должностных лиц таможенных органов (в 2020 году – 3). Таким образом, доля уголовных дел коррупционной направленности, возбужденных по материалам подразделений по противодействию коррупции таможенных органов, в общем количестве коррупционных уголовных дел, возбужденных всеми правоохранительными органами Российской Федерации в отношении должностных лиц таможенных органов, составила 91,7% (в 2020 году – 95,7%)»<sup>6</sup>.

Особое место в пресечении коррупционных правонарушений или преступлений, занимает работа комиссии по установлению/не установлению конфликта интересов. При проведении заседаний комиссиями рассматриваются вопросы о причинах непредставления сведений на супруга (супругу) и/или детей (несовершеннолетних); о возникновении личной заинтересованности при исполнении должностных обязанностей, которая приводит или может привести к конфликту интересов; о возможности выполнять преподавательскую и/или научно-исследовательскую работу; о согласии таможенного органа на замещение должности в коммерческой или некоммерческой организации уволенного должностного лица и др. В структуре вышеуказанных комиссий состоят представители научно-образовательных организаций (учреждений), Советов ветеранов, работа которых связана с государственным/муниципальным управлением и таможенной службой, и которые непосредственно принимают активное участие<sup>7</sup>.

---

<sup>5</sup> Там же.

<sup>6</sup> Там же.

<sup>7</sup> О комиссиях по соблюдению требований к служебному поведению федеральных государственных служащих и урегулированию конфликта интересов: указ Президента РФ от 01.07.2010 № 821 : ред. от 19.09.2017 № 431 // Собрание законодательства РФ. – 2010. – № 27. – Ст. 3446.

При непредставлении служащими сведений на своих близких родственников комиссия может вынести 2 решения. При установлении уважительной (объективной) причины федеральный государственный служащий продолжает осуществлять служебную деятельность, тогда как при неуважительной – сотрудник/гражданский служащий подлежит увольнению в связи с тем, что не выполнил свою должностную обязанность, закрепленную в должностной инструкции/должностном регламенте.

При возникновении конфликта интересов, связанного с близким родством (свойством), сотрудник/гражданский служащий также обязан незамедлительно уведомить соответствующую комиссию. При несвоевременном уведомлении или не уведомлении должностное лицо привлекается к дисциплинарное ответственности, а в случае выявления прямой подчиненности и/или подконтрольности – подлежит незамедлительному увольнению (по статье – в связи с утратой доверия).

Систематический анализ, мониторинг и проведение проверочных мероприятий сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера (справки подает весь личный состав, за исключением обеспечивающих специалистов и работников) занимают особое место в профилактике дисциплинарных проступков. По результатам анализа вышеназванных сведений подразделения инспектирования и профилактики правонарушений РТУ, таможен или ТП подготавливаются доклады о совершении коррупционных правонарушений, на основании которых к должностным лицам, допустившим нарушения применяются взыскания, срок действия которых истекает только через 1 год и которые не могут быть досрочно сняты.

Кроме того, особый интерес в профилактике коррупционных правонарушений «играет» механизм своевременного уведомления государственными служащими (федеральными) представителя нанимателя (работодателя) о целесообразности осуществлять дополнительно оплачиваемую работу, но только преподавательскую и/или научно-исследовательскую.

Не маловажное место в предупреждении и/или пресечении проступков коррупционной направленности занимает «Порядок уведомления должностными лицами начальника таможенного органа (работодателя) о фактах обращения в целях склонения их к совершению коррупционных правонарушений и организация подразделениями инспектирования и профилактики правонарушений и/или по противодействию коррупции проверок поступающих уведомлений»<sup>8</sup>. Материалы анализа рассмотрения вышеуказанных уведомлений поступают в правоохранительные органы для возбуждения уголовного дела, а гражданин России, склонявший должностное лицо к коррупционному действию, привлекается к ответственности.

В целях обеспечения качественного и эффективного взаимодействия со средствами массовой информации (СМИ) в сфере противодействия коррупции, при непосредственном участии подразделений СМИ таможенного органа, обработка и/или анализ поступающих запросов осуществляется в максимально короткие сроки. По информации, инициированной таможенными/ТП, направляемой в редакции СМИ, могут быть организованы выступления руководителей таможенных органов (структурных подразделений) и/или размещена соответствующая статья.

В подразделениях единой таможенной системы России принимаются все необходимые средства искоренения противоправных (коррупционных) действий, неукоснительного соблюдения ограничений и требований о предотвращении или об урегулировании конфликта интересов. По результатам выявленных нарушений должностным лицам объявляются дисциплинарные взыскания (взыскания) или применяются меры материального воздействия.

Так, в таможенных органах в целях профилактики нарушений осуществляются необходимые мероприятия: в подразделениях на рабочих местах в рамках профессиональной учебы проводятся занятия по практическому

---

<sup>8</sup> Об утверждении Порядка уведомления должностными лицами таможенных органов начальников таможенных органов о фактах обращения в целях склонения их к совершению коррупционных правонарушений и организации проверок поступающих уведомлений: приказ ФТС России от 18.01.2010 № 57: ред. от 17.04.2012 № 711 // Справочная правовая система «Консультант Плюс». Разд. «Законодательство». Информ. банк «Версия Проф».



применению рекомендаций в части представления достоверных данных в справках о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера; в период декларационной компании проводятся консультации личного состава (в том числе длительно отсутствующих); проводится разносторонний контроль полноты и достоверности указанных сведений при заполнении разделов справок (в том числе на этапе приема); на совещаниях у начальника таможенного органа и/или руководителей подразделений обсуждаются вопросы, связанные с представлением вышеуказанных справок.

К основному компоненту, участвующему в формировании кадрового потенциала, а также существенному звену механизма, позволяющего совершенствовать управленческий процесс, является ротация, которая повышает работу подразделений таможенных органов в борьбе с должностными коррупционными нарушениями.

Также, один раз в три года сотрудники/гражданские служащие проходят дополнительное профессиональное обучения (ДПО) в рамках повышения квалификации и/или профессиональной переподготовки по программам ДПО на базе филиалов Российской таможенной академии (РТА).

При проведении исследования, нельзя не обратить внимание на результаты выполнения в таможенных органах Российской Федерации плана мероприятий по патриотическому воспитанию. Регулярно в СМИ и в ведомственных печатных изданиях публикуется информация о результатах функциональной деятельности подразделений таможенных органов в части патриотического воспитания личного состава, истории таможенной службы, проводится интервьюирование с кадровым составом. Должностные лица активно принимают участие в акциях «Георгиевская ленточка», «Бессмертный полк», параде, посвященном Дню Победы и др. Также, на официальной странице ФТС России «Патриотическое воспитание» размещается информации о проводимых мероприятиях в части организации патриотического воспитания молодого поколения.

**Заключение.** На основании вышеизложенного, авторами систематизированы направления проведения профилактической и

антикоррупционной работы в таможенных органах, которые включают: анализ организации качества проведения служебных проверок, изучение и оценку служебной дисциплины, систематический мониторинг результатов выполнения мероприятий противодействия коррупции, выбор оптимальных способов устранения выявленных нарушений за несоблюдение ограничений и запретов, требований о предотвращении или об урегулировании конфликта интересов и неисполнение обязанностей, установленных в целях противодействия коррупции, осуществление патриотического воспитания, проведение проверочных мероприятий в части направления запросов в государственные органы и различные организации.

Кроме того, для предупреждения и профилактики коррупционных правонарушений среди кадрового состава:

- первоначальное изучение, постоянное повторение и регулярный контроль наличия у всего личного состава Памятки об ограничениях, запретах, требованиях к служебному поведению и предупреждению коррупционных правонарушений;

- проводится консультирование личного состава по вопросам соблюдения законодательства о противодействии коррупции;

- начальникам структурных подразделений, таможенных постов (ТП) и должностным лицам прямого подчинения ежегодно направляется список документов по вопросам противодействия коррупции, рекомендованный к использованию при составлении планов-расписаний занятий по профессиональной учебе;

- в зданиях, где располагаются руководители таможенных органов, в административных зданиях пунктов пропуска (ПП) поддерживаются в актуальном состоянии информационно-аналитические стенды по профилактике и предупреждению коррупционных проявлений для всестороннего ознакомления личного состава о проводимых мероприятиях и о действующем законодательстве в сфере противодействия коррупции;

- личный состав своевременно осуществляет ознакомление под подпись

(электронную) с «входящими» документами по вопросам противодействия коррупции посредством АРМ «Руководитель»;

– информация о примерах образцового исполнения должностных обязанностей направляется на починенные ТП и в структурные подразделения в целях профилактики совершения коррупционных правонарушений и повышения мотивации к добросовестному и безупречному выполнению личным составом своих обязанностей, формированию нетерпимости к любым проявлениям противоправных действий;

– служебные обязанности в части исполнения антикоррупционного законодательства отражены в должностных регламентах гражданских служащих и должностных инструкциях сотрудников;

– на постоянной основе осуществляется мониторинг информации по вопросу личной заинтересованности при исполнении должностных обязанностей, которая приводит или может привести к конфликту интересов;

– осуществляется своевременное обновление и актуализация информации о антикоррупционной деятельности на официальных сайтах.

Следовательно, соблюдение кадровым составом единой системы таможенных органов России требований антикоррупционного законодательства, честное и добросовестное выполнение своих служебно-профессиональных обязанностей – основная функция персонала, которая должна реализовываться в полном объеме.

Кроме того, необходимо руководителям подразделений и начальникам таможенных органов взять под личный контроль ситуацию по соблюдению подчиненными должностными лицами антикоррупционных мер в части осуществления регулярного контроля за соблюдением починенными должностными лицами установленных запретов и ограничений.

Функционально-служебная деятельность подразделений таможенных органов в сфере противодействия коррупции должна осуществляться в строгом соблюдении действующего законодательства путем применения комплексных мер повышения ответственности должностных лиц за неотвратимость

наказания и формирование у личного состава устойчивого антикоррупционного мировоззрения.

### **Библиографический список:**

1. Петрушко Е.Н. Теоретические основы проведения предупредительной, воспитательной и профилактической работы в таможенных органах Российской Федерации [Электронный ресурс] / Петрушко Е.Н., Шкилёв В.В., Москаленко О.А. // Управление экономическими системами: электронный научный журнал, – 2019. – № 4 (122). – Режим доступа: <http://uecs.ru>.

2. Петрушко Е.Н. Теоретические основы и анализ профилактики коррупционных правонарушений в таможенных органах Российской Федерации в 2019 году. [Электронный ресурс] / Петрушко Е.Н., Москаленко О.А. // Сетевой журнал открытого доступа «Вестник Евразийской науки». Серия: Экономика и менеджмент, – 2020. – № 3 (май-июнь). Том 12. Режим доступа: <https://esj.today>.

3. Информационные материалы о результатах работы подразделений по противодействию коррупции таможенных органов Российской Федерации // Режим доступа: <https://customs.gov.ru>.

### **References:**

1. Petrushko E.N. Theoretical foundations of preventive, educational and preventive work in the customs authorities of the Russian Federation [Electronic resource] / Petrushko E.N., Shkilev V.V., Moskalenko O.A. // Management of economic systems: electronic scientific journal, – 2019. – № 4 (122). – Access mode: <http://uecs.ru>.

2. Petrushko E.N. Theoretical foundations and analysis of prevention of corruption offenses in the customs authorities of the Russian Federation in 2019. [Electronic resource] / Petrushko E.N., Moskalenko O.A. // Open access network journal «Bulletin of Eurasian Science». Series: Economics and Management, – 2020.

№ 3 (May-June). Volume 12. Access mode: <https://esj.today>.

3. Information materials on the results of the work of the anti-corruption units of the customs authorities of the Russian Federation // Access mode: <https://customs.gov.ru>.

**Для цитирования:** Москаленко О.А., Петрушко Е.Н., Теоретико-методологические основы проведения антикоррупционной и профилактической деятельности в таможенных органах Российской Федерации / Российский экономический интернет-журнал. – 2022. – № 2. URL:  
© Москаленко О.А., Петрушко Е.Н., Российский экономический интернет-журнал 2022, № 2.