Шейкин А.Г.,
докторант кафедры экономической теории и экономики предпринимательства, к.э.н.,
Санкт-Петербургский университет управления и экономики

Организационно-управленческие мероприятия для вовлечения в освоение низкорентабельных месторождений нефти: государственные стимулирующие инструменты для малого бизнеса

Organizational and managerial activities to involve in the development of marginal oil fields: state stimulating tools for small business

Определены основные проблемы нефтегазового комплекса и его минерально-сырьевой базы. Предложена концепция освоения малорентабельных месторождений углеводородного сырья. Разработаны принципы формирования перечня малорентабельных месторождений нефти первоочередного освоения. Обоснованы методы стимулирования для освоения малорентабельных месторождений. Разработаны организационно-управленческие мероприятия по вовлечению в освоение малорентабельных месторождений нефти.

Ключевые слова: малорентабельные нефтяные месторождения, государственное регулирование, малый нефтяной бизнес, организационно-управленческие мероприятия.

Summary: The key problems of oil and gas complex and its mineral resource base are identified. A concept of development of marginal oil and gas fields is suggested. Principles of formation of the list of goods oil priority development. The methods of stimulation for the development of marginal oil are justified. The organizational and managerial arrangements for involvement in the development of marginal oil fields are developed.

Keywords: *marginal oil fields, state regulation, small oil business, organizational and managerial activities.*

Нефтегазовый комплекс (НГК) играет важную роль в экономике России. В последние годы наша страна является одним из лидеров по производству нефти в мировом масштабе. Более 80% объема российского экспорта идет в страны Европы, доля Российской Федерации на европейских рынках составляет порядка 30%. Наша страна занимает первое место в мире по доказанным запасам природного газа (23% мировых запасов), обес-

печивая 25 % мирового потребления, являясь основным поставщиком на европейском рынке природного газа.

При всем кажущемся благополучии нефтегазового комплекса есть причины, сдерживающие развитие и влияющие на устойчивое функционирование нефтегазовых компаний России. К проблемам развития относятся: снижение качества запасов углеводородного сырья (УВС) и уменьшение их рентабельной части при значительных геологических и инвестиционных рисках. Кроме того, существующая система недропользования не в должной мере отражает современные экономические реалии.

Базовыми регионами развития углеводородного потенциала России являются старые промысловые районы Уральского, Северо-Западного и Сибирского Федеральных округов. Эти территории могут обеспечить значительные объемы прироста новых рентабельных запасов углеводородов и повысить бюджетные доходы и прибыль недропользователей.

Истощение высокорентабельных и легких для извлечения запасов углеводородного сырья становится одной из стратегических проблем нефтяного комплекса России. Необходимо отметить, что годовая добыча не компенсируется приростом запасов, большинство новых месторождений являются мелкими и мельчайшими. Это приводит к увеличению доли низкорентабельных запасов в структуре текущих запасов месторождений нераспределенного фонда. Освоение лишь 15% месторождений нераспределенного фонда недр в современных рыночных условиях может быть экономически оправданным.

Стратегическая задача государства воспроизводство нефтегазовых запасов. Ресурсный потенциал российский нефтегазовый комплекс имеет и связан он во многом с новыми месторождениями шельфа, Восточной Сибири и Дальнего Востока. Однако для реализации масштабных проектов на шельфе морей и в новых неосвоенных регионах требуется длительный срок и такие проекты сопряжены с огромными капиталовложениями и геолого-экономическими рисками. Поэтому для сбалансированного развития нефтегазового комплекса необходимо искать и другие резервы повышения и поддержания добычи нефти, которые связаны с повышением нефтеодачи на существующих месторождениях и добычей углеводородов с месторождений трудноизвлекаемой нефти. Это могут быть месторождения как распределенного, так и нераспределённого фонда недр с доказанными запасами менее 10 млн.т., находящиеся в сложных горно-геологических условиях.

Такие углеводородные объекты являются, как правило, малорентабельными месторождениями. Внутренняя норма доходности при экономической оценке запасов составляет менее 10%.

Проблемы освоения таких месторождений следующие:

§ у недропользователей отсутствует экономическая мотивация, для того чтобы использовать прогрессивные технологии повышения нефтеотдачи;

§ недостаточно проработанные налоговые стимулы, сдерживающие разработку малорентабельных месторождений, необходимы специальные для каждого объекта налоговые льготы [2];

§ отсутствие льготных кредитных механизмов и как следствие дефицит финансовых средств для реализации проектов (обычно такие месторождения интересны малому и среднему бизнесу, которые не имеет необходимых финансовых активов для реализации таких проектов).

На современном этапе отсутствует система стимулирования предприятий к внедрению новых прогрессивных технологий повышения нефтеотдачи для освоения малорентабельных месторождений нефти. Несовершенство институциональной среды, связанной, прежде всего, с законодательными актами, недостатками налоговой и кредитной политики, отрицательно влияют на освоение ресурсного потенциала мелких и мельчайших месторождений с трудноизвлекаемыми запасами.

В настоящем исследовании предлагаются концептуальные принципы стратегии освоения малорентабельных месторождений, которые акцентируют внимание на необходимости создания перечня малорентабельных месторождений нефти первоочередного освоения (рис.1).

Методы, которые государство может использовать с целью активизации процесса вовлечения в освоение малорентабельных месторождений могут быть следующие [1]:

1. Организационно-административные методы: развитие партнерства бизнеса и государства; специальные лицензионные соглашения;

2. Финансово-кредитные методы, использующие льготное кредитование для компаний активно внедряющих инновационные технологии повышения нефтеотдачи, а также инструменты налогового стимулирования.

Целесообразно применять следующие налоговые преференции: налоговые «каникулы» и систему поправочных коэффициентов к налоговым ставкам на весь срок освоения конкретного нефтяного промысла.

Для месторождения в индивидуальном порядке должны применяться особые преференции, которые будут зависеть от результатов геолого-экономической оценки, и местонахождения относительно инфраструктурных объектов.

Рис. 1 Концептуальные принципы освоения малорентабельных месторождений углеводородного сырья

Проекты освоения малорентабельных нефтяных месторождений необходимо решать с помощью привлечения малого бизнеса.

Малый бизнес в нефтедобыче – это обычно монотоварное производствами. Деятельность таких компаний более прозрачна и нацелена на оптимизацию расходов. Малые компании имеют потенциал снижения накладных расходов. Завися от реализации только нефти, малый бизнес ориентирован на повышение технологической эффективности разработки своих месторождений.

Тем самым особенности функционирования малых нефтяных компаний определяют стратегию и тактику их развития. Малый бизнес ориентируется на рост прибыли за счет производственно-технологических задач, таких как повышение нефтеотдачи, использование передового технологического и управленческого опыта. Также малый нефтяной бизнес привлекает инвестиций, как правило, исключительно в производство. Поддержание стабильного уровня добычи постоянно требует дополнительных инвестиций на мероприятия по предотвращению естественного падения дебитов скважин

Минерально-сырьевая база малых нефтяных компаний представлена в большинстве своем мелкими трудноосваиваемыми месторождениями с труднозвлекаемыми запасами.

Анализ структуры ресурсов углеводородного сырья свидетельствует о целесообразности активизации существующих и создания новых малых компаний для освоения небольших по запасам месторождений. И государство должно осуществлять политику поддержки малого бизнеса, нацеленного на освоения сложных углеводородных объектов

Для четкой организации процесса освоения малорентабельных месторождений государственным структурам управления необходимо сформировать перечень таких объектов первоочередного освоения. На основе этого перечня можно апробировать налоговые и кредитные механизмы специального назначения.

Принципы включения месторождений в такой перечень могут быть следующие:

1. Углеводородный объект находится в нераспределенном фонде недр. Стратегическая задача государства увеличить количество активных запасов, разморозить невостребованные месторождения. На настоящий день в нераспределенном фонде нефтегазовых месторождений Российской Федерации находится порядка 492 объекта.

2. По объему запасов месторождение должно относиться к мелким и мельчайшим с запасами категории (АВС1) менее 10 млн.т

3. Горно-геологические характеристики нефтяной залежи: усложненные условия.

4. Близость к инфраструктурным объектам: трубопроводные мощности, портовые и железнодорожные перегрузочные пункты.

5. Предварительная геолого-экономическая оценка классифицирует запасы месторождения как низкорентабельные (ЧДД<0, 5%<ВНР<10%).

Организационно-управленческое обеспечение при формировании «Перечня малорентабельных месторождений нефти первоочередного освоения» должно происходить на основе средств, методов и инструментов представленных в таблице 1.

В таблице представлены основные функциональные мероприятия государства в рамках реализации стратегии по освоению малорентабельных месторождений нефти, к ним в частности относятся организационные вопросы по формированию контролирующих органов, изменения в лицензионной и налоговой политике, контроль и мониторинг за состоянием объектов включенных в «Перечень малорентабельных месторождений нефти первоочередного освоения».

Таблица 1

Организационно-управленческие мероприятия по вовлечению в освоение малорентабельных месторождений нефти

Функциональные мероприятия	Средства, методы и инструменты реализации
1.Организационно-методическое обеспечение	§ Инструкции по определению функций полномочий и компетенций подведомственных структур, отвечающих за формирование «Перечня…» и дальнейшее его функционирование; § Методические рекомендации по обоснованию критериев выбора и показателей геолого-экономической оценки месторождений идентифицирующих их как малорентабельный объект; § Подготовка документации, фиксирующей геологические, технико-технологические и экономические показатели месторождений нефти; § Формирование предварительного списка возможных компаний-недропользователей: приоритет малому нефтяному бизнесу
2.Програмное обеспечение изменений в лицензионной и налоговой политике	§ Предложения по подзаконным актам и конкурсным условиям для малых нефтяных компаний; § Подготовка специальных лицензий, отражающих организационные обязательства компаний недропользователей в связи со сроками освоения месторождений, выполнению объемов работ и использованию технико-технологических решений, а также специальные условия налогообложения; § Предложения по изменениям и дополнениям в налоговое законодательство; § Стратегические программы геолого-экономической оценки малорентабельных запасов с учетом особых налоговых условий функционирования; § Очередность выдачи лицензий и график ввода малорентабельных месторождении в освоение.
3. Контроль и мониторинг	§ Ежегодный геолого-экономический аудит; § Пересмотр налоговых преференций в зависимости от результатов аудита;

	§ Проведение технологического и экологического аудита; § Применение экономических санкций к недропользователям, не выполняющим условия специальных лицензионных соглашений

Малые нефтяные компании при разработке малорентабельных месторождении нефти должны использовать инновационные технологии интенсификации добычи и повышения нефтеотдачи; предоставлять контролирующим органам информацию об инвестициях, эксплуатационных затратах, использовании кредитов с льготной процентной ставкой, соблюдение условий специальных лицензионных соглашений.

Основные задачи, которые должны быть решены в рамках стратегии устойчивого развития нефтяного комплекса в части освоения ресурсного потенциала малорентабельных месторождений нефти:

1) упрощение доступа к пользованию недрами и закрепление в законодательных актах принципов взаимодействия между малой компанией и государством;

2) разработка системы понижающих коэффициентов при исчислении ресурсных налогов;

3) определение четких правил и условий для введения тех или иных налоговых преференций для малого бизнеса;

4) разработка и принятие подзаконных актов о государственной поддержке недропользователей, занимающихся разработкой малорентабельных месторождений;

5) стимулирование инвестиционной деятельности в новые технологии добычи.

В заключение необходимо отметить, что процессы, связанные с продолжающимся истощением крупных объектов углеводородного сырья, нарастанием доли мелких и мельчайших месторождений не могут не учитываться при формировании стратегии устойчивого развития нефтяного комплекса. Государство должно ставить стратегические задачи и разрабатывать организационно-управленческие мероприятия по формированию стимулов для привлечения в разработку малорентабельных месторождений нефти с трудноизвлекамыми запасами, и активно привлекать к этому процессу малый нефтяной бизнес.

Список литературы:

1. Осовский В.А. Механизм вовлечения в освоение малорентабельных месторождений нефти/ Автореферат диссертации на соискание ученой степени кандидата экономических наук, СПб. РИЦ Горного университета, 2012, стр. 12-13
2. Череповицын А. Е., Ларичкин Ф. Д., Смирнова Н. В. Проблемы налогообложения в горнопромышленном комплексе и пути их преодоления// Труды Карельского научного центра РАН, № 5. 2013. С. 122–128