

Налогообложение нефтегазовой отрасли в Республике Саха (Якутия)

Слепцова М.И., к.т.н., старший научный сотрудник

Института проблем нефти и газа СО РАН

Аннотация. Анализировано налогообложение нефтегазовых предприятий, действующих в Республике Саха (Якутия).

Ключевые слова: нефть, природный газ, месторождения нефти и газа, налогообложение, Республика Саха (Якутия).

Taxation of oil and gas industry in the Republic of Sakha (Yakutia)

Sleptsova M.I., Cand. of Tech. Sci., Senior Researcher,

Institute for Problems of oil and Gas, Siberia Branch, Russian Academy of Science

Abstract. Analyzed the taxation of and gas companies operating in the Republic of Sakha (Yakutia).

Keyword: oil, natural gas, oil and gas fields, the taxation, the Republic of Sakha (Yakutia).

Нефтегазовый комплекс Республики Саха (Якутия) обладает рядом конкурентных преимуществ, равно как и рисков, которые могут повлиять на его долгосрочное ускоренное развитие:

- значительные разведанные запасы углеводородов, находящихся рядом с функционирующей нефтепроводной системой ВСТО и перспективной газотранспортной системой «Якутия - Хабаровск – Владивосток» и наличие недропользователей на всех основных нефтяных и газовых месторождениях;
- высокие перспективы наращивания сырьевой базы нефтегазодобычи в районах функционирующих и проектируемых экспортных магистральных трубопроводов;

- наличие в числе основных недропользователей ОАО «Сургутнефтегаз» и ОАО «Газпром», обладающих значительными инвестиционными ресурсами и многолетним опытом разработки месторождений углеводородов в сложных географических и геологических условиях.

В Государственный баланс Российской Федерации по Республике Саха (Якутия) включено 34 месторождения с запасами по категориям C_1+C_2 : природного газа – 2716 млрд. m^3 ; нефти – 546 млн. тонн (извлекаемые). Прогнозные геологические ресурсы оцениваются в 12 трлн. m^3 газа и 2,6 млрд. тонн нефти. Достигнутая степень освоенности прогнозных ресурсов в республике составляет в среднем 20% [3].

В настоящее время добыча нефти производится тремя недропользователями с семи месторождений:

1. ОАО «Сургутнефтегаз»:

- центральный блок Талаканского нефтегазоконденсатное месторождение (НГКМ);

- Алинское газонефтяное месторождение (ГНМ);

- Северо-Талаканское нефтяное месторождение (НМ);

- Восточно-Алинское нефтяное месторождение (НМ);

- восточный блок Талаканского НГКМ.

2. ЗАО «Иреляхнефть» (ОАО НК «Роснефть»)

- Иреляхское нефтегазоконденсатное месторождение (НГКМ).

3. ООО «Таас-ЮряхНефтегазодобыча» (ОАО НК «Роснефть»):

- центральный блок Среднеботуобинского нефтегазоконденсатного месторождения (НГКМ)

В таблице 1 приведена динамика объема добычи нефти в Республике Саха (Якутия) за 2010-2014 гг. и план на 2015 г. [1, 3].

Объем добычи нефти в РС(Я)
(млн. т)

Годы	Итого	Месторождение						
		Талаканское НГКМ	Иреляхское НГКМ	Центральный блок Среднеботуобинского НГКМ	Алинское ГНМ	Североталаканское НМ	Восточно-Алинское НМ	Восточный блок Талаканского НГКМ
2010	3426,2	3221,6	99,8	7,9	96,8	-	-	-
2011	5514,2	5270,7	112,7	16,7	113,1	1,0	-	-
2012	6713,7	6181,0	95,9	19,6	168,4	241,3	7,4	-
2013	7552,3	5960,5	105,4	228,9	254,3	871,4	43,7	88,0
2014	8721,9	5513,5	86,1	906,9	337,4	1517,1	76,5	284,5
2015 план	9100,3	5184,9	101,3	864,0	466,4	1900	73,7	510

Нефтедобывающая промышленность характеризуется стабильным и поступательным развитием. Два основных нефтедобывающих предприятия ОАО «Сургутнефтегаз» и ООО «Таас-ЮряхНефтегазодобыча» поставляют добываемую нефть в трубопроводную систему ВСТО.

В 2014 г. за счет активной разработки месторождений, подключенных к трубопроводной системе «ВСТО», увеличилась добыча нефти на 15,4% по отношению к уровню прошлого 2013 г. и достигла 8,7 млн. тонн. В 2014 г. ООО «Таас-ЮряхНефтегазодобыча» добыло первый миллион нефти на центральном блоке Среднеботуобинского месторождения. ОАО «НК Роснефть» начала геологоразведочные работы на шельфе моря Лаптевых.

В 2014 г. силами предприятий продолжены геологоразведочные работы на лицензионных участках, расположенных вдоль нефтепровода «ВСТО» в Ленском и Олекминском улусах Республики Саха (Якутия). На Чаяндинском месторождении добыты первые тонны нефти в рамках начала опытно-промышленного освоения Северной оторочки месторождения.

В 2015 г. добыча нефти в республике прогнозируется на уровне 9,1 млн. тонн.

Добыча природного газа и газового конденсата производится четырьмя недропользователями с пяти месторождений:

1. ОАО «ЯТЭК»:
 - Средневиллюйское газоконденсатное месторождение (ГКМ);
 - Мастахское газоконденсатное месторождение (ГКМ).
2. ОАО «АЛРОСА-Газ» (ОАО НК «Роснефть»)
 - северный блок Среднеботуобинского нефтегазоконденсатного месторождения (НГКМ);
3. ОАО «Сахатранснефтегаз»:
 - локальный участок Среднетюннгского газоконденсатного месторождения (ГКМ);
4. ООО «ГДК Ленск-Газ»
 - Отраднинское газоконденсатное месторождение (ГКМ)

В таблице 2 приведена динамика объема добычи природного газа в Республике Саха (Якутия) за 2010-2014 гг. и план на 2015 гг. [2].

Таблица 2

**Объем добычи природного газа в РС(Я)
(млн. м³)**

Годы	Итого	Месторождение				
		Средне-виллюйское ГКМ	Мастах-ское ГКМ	Северный блок Средне-ботуобин-ского НГКМ	Локальный участок Средне-тюннгского ГКМ	Отрад-нинское ГКМ
2010	1906,5	1542,0	107,0	234,7	4,3	18,4
2011	1883,9	1526,8	94,9	224,6	6,0	31,5
2012	1980,5	1619,8	81,1	230,6	4,6	44,4
2013	1998,9	1690,1	38,4	220,2	4,8	45,4
2014	2043,3	1703,1	16,2	231,0	4,9	50,6
2015 план	2041,5	1739,6	12,5	234,7	4,8	49,9

В 2014 г. добыча природного газа составила 2043,3 млн. м³. Действующие газодобывающие предприятия функционируют в рамках четырех локальных газотранспортных систем (две в центральной Якутии, две в западной), работающих замкнуто и технологически независимо друг от друга. Практически

весь добываемый газ используется для выработки электрической и тепловой энергии.

Новый виток развития газовой промышленности получит со строительством газопровода «Сила Сибири». В сентябре 2014 г. был дан официальный старт реализации этого проекта. Что является знаковым событием не только для РС(Я) но и для всей РФ.

Одними из ключевых проектов Восточной газовой программы являются обустройство Чаяндынского НГКМ и строительство магистрального газопровода Якутия-Хабаровск-Владивосток "Сила Сибири" с пропускной способностью 32 млрд. м³ в год и рабочим давлением 9,81 МПа. Магистральный газопровод будет проложен вдоль нефтепровода ВСТО, на участке от Алдана до границы с Амурской областью трасса магистрального газопровода проходит вдоль Амуро-Якутской магистрали и автодороги Сковородино - Якутск. Протяженность по территории Якутии составит 1350 км, общая протяженность газопровода «Якутия-Хабаровск» будет 3177 км.

По предварительным оценкам стоимость строительства магистрального газопровода «Сила Сибири» составит порядка 440 млрд. руб., обустройство Чаяндынского месторождения – 330 млрд. руб. Начало строительства объектов запланировано с 2014 г., ОАО «Газпром» намерен ввести в эксплуатацию Чаяндынское нефтегазоконденсатное месторождение в 2017 г.

Заказчиком строительства и эксплуатирующей организацией магистрального газопровода «Сила Сибири» определено ООО «ГазпромтрансгазТомск», 100% дочернее Общество ОАО «Газпром». Первый этап магистрального газопровода планируется сдать в эксплуатацию в декабре 2018 г. Указанные работы будут завершены в течение 6 лет, то есть полностью «Сила Сибири» планируется построить в 2024 г. Для проведения масштабных строительных работ в городах Ленск, Олекминск и Нерюнгри РС(Я) ООО «ГазпромтрансгазТомск» создаст Региональные управления по строительству объектов. А это новые рабочие места и поступления в бюджеты муниципальных образований.

К полномочиям органов государственной власти субъектов Российской Федерации в налоговой сфере относятся вопросы в части региональных налогов, в том числе установление налоговых ставок, в пределах, установленных НК РФ, определение порядка и сроков уплаты налогов, введение дополнительных налоговых льгот.

В период с 2010 по 2013 гг. на уровне Республики Саха (Якутия) нормативы налоговых отчислений оставались неизменными. С 1 января 2014 г. на территории республики действует новая редакция Закона Республики Саха (Якутия) «О налоговой политике Республики Саха (Якутия)».

В таблице 3 приведена динамика и структура налоговых доходов консолидированного государственного бюджета Республики Саха (Якутия) за 2010-2014 гг.[4].

Объем налоговых доходов консолидированного государственного бюджета Республики Саха (Якутия) в 2014 г. составил 76378 млн. рублей, с ростом к уровню поступления в 2013 г. на 52,5%. В связи со снижением поступления налога на прибыль организаций в 2013 г. отмечается отсутствие роста налоговых доходов, тогда как в 2011 г., 2012 г. и 2014 г. поступление налоговых доходов увеличивалось в среднем на 7-25% в г..

Таблица 3

**Динамика и структура налоговых доходов консолидированного бюджета Республики Саха (Якутия)
(млн. рублей)**

Статьи доходов	Годы					
	2010	2011	2012	2013	2014	2014 к 2010 в %
Всего налоговых доходов, в т.ч.:	50083	62695	72043	71366	76378	152,5
Налог на прибыль организаций	14628	23794	27390	21109	33450	в 2,3р
удельныйвес, %	29,2	38,0	38,0	29,5	43,8	
Налог на доходы физических лиц	17418	19702	22818	25399	17296	99,3
удельныйвес, %	34,8	31,4	31,6	35,5	22,6	
Налог на имущество организаций	5451	5703	6990	8305	8890	163,1
удельныйвес, %	10,9	9,0	9,7	11,6	11,6	

Налог на добычу полезных ископаемых	7085	7773	8398	9670	13733	193,8
удельный вес, %	14,1	12,4	11,7	13,6	18,0	
Транспортный налог	442	497	556	612	687	155,4
удельный вес, %	0,9	0,8	0,8	0,8	0,9	
Акцизы	2910	2757	2949	2983	2285	78,5
удельный вес, %	5,8	4,4	4,0	4,2	3,0	
Прочие налоги и сборы	2149	2469	2942	3288	37	1,7
удельный вес, %	4,3	4,0	4,2	4,8	0,04	

Крупнейшими нефтегазовыми предприятиями, осуществляющими свою деятельность на территории Республики Саха (Якутия), являются: ОАО «Сургутнефтегаз», ОАО «Транснефть», ОАО «Сахатранснефтегаз», ОАО «ЯТЭК» и ОАО «Алроса-Газ». Вышеуказанными предприятиями ежегодно обеспечивается порядка 16,2% налоговых доходов консолидированного бюджета Республики Саха (Якутия), в том числе в государственный бюджет республики – 19% и в местные бюджеты - 6%.

В таблице 4 приведена динамика налоговых поступлений от крупнейших нефтегазовых предприятий, действующих в РС(Я) [4].

Таблица 4

Динамика налоговых поступлений от крупнейших нефтегазовых предприятий, действующих в РС(Я) (млрд. рублей)

Виды налогов	Годы				
	2010	2011	2012	2013	2013 к 2010
Налоговые поступления, всего	7,8	8,7	14,0	11,4	в 1,4 р.
Налог на прибыль организаций	5,7	6,0	10,6	7,3	в 1,3 р.
Налог на доходы физических лиц	1,2	1,4	1,9	1,9	1,6 р.
Налог на имущество организаций	0,9	1,0	1,2	1,8	в 2 р.
Налог на добычу полезных ископаемых	0,02	0,02	0,02	0,02	в 1 р.

Поступления налога на прибыль от нефтегазовых предприятий в 2013 г. составило в 1,4 раза больше, чем в 2010 г. Однако по сравнению с 2012 г. отмечается сокращение поступлений на 18,6%, что в первую очередь связано с действием института консолидированных групп налогоплательщиков.

По налогу на доходы физических лиц и налогу на имущество организаций из года в год отмечается стабильный рост поступлений. В 2013 г. поступления в

консолидированный бюджет составили: НДСЛ - 1,9млрд. руб.(158,4% к 2010 г.), налог на имущество организаций - 1,8 млрд. руб. (в 2 р.к 2010 г.).

Налоговые поступления увеличились в 2013 г. по сравнению с 2012 г. от:

- ОАО «Сахатранснефтегаз» на 145,8% (с 185 млн.руб. до 270 млн. руб.)
- ОАО «Алроса-Газ» на 136,5% (с 59 млн. руб. до 81 млн.руб.)
- ОАО «Сургутнефтегаз» на 123%) (с 5 631 млн.руб. до 6 924 млн.руб.)

В республике, начиная с 2009 г., действовала льгота по налогу на прибыль в виде снижения региональной части ставки с 18 до 13,5% для организаций, занимающихся добычей сырой нефти и осуществляющих расходы на капитальные вложения, направленные на освоение месторождений углеводородного сырья. Данная льгота была введена на определенный период с целью стимулирования инвестиционной активности и утратила своё действие 31.12.2012г. Объем льгот по данному налогу составлял в 2010 г. – 1016,2 млн.руб., в 2011 г. - 1 869,2 млн.руб., в 2012 г. - 856,7 млн.руб..

Кроме того, с 1 января 2014 г. регионам Дальневосточного федерального округа и Байкальского региона предоставлено право устанавливать пониженные налоговые ставки в отношении организаций -участников региональных инвестиционных проектов в следующих размерах:

- на первые пять налоговых периодов, в которых получена прибыль от реализации инвестиционного проекта – 0 процентов;
- на последующие пять налоговых периодов – 10 процентов.

Развитие нефтегазового комплекса в Республике Саха (Якутия) решает многие социально-экономические проблемы: диверсификация экономики республики, уход от моноотраслевой структуры; увеличение доходной части республиканского бюджета; создание новых экспортно-ориентированных отраслей; снижение зависимости от «северного завоза»; газификация населенных пунктов; подготовка и привлечение местных специалистов требуемого профиля и.т.д.

Не менее значимо и косвенное влияние нефтегазовой отрасли на экономику региона, проявляющееся через стимулирование развития сопряженных с ней отраслей национального хозяйства. Нефтегазовая отрасль может стать одной из основных движущих сил экономического развития региона, в силу создания ею значительных косвенных, так называемых мультипликативных эффектов от капитальных и эксплуатационных затрат в результате реализации нефтегазовых проектов.

Дальнейшее развитие нефтегазовой отрасли в Республике Саха (Якутия) может обеспечить получение существенных дополнительных доходов бюджету Республики Саха (Якутия) за счет следующих факторов.

Во-первых, нефтегазовая промышленность характеризуется высокой капиталоемкостью, что образует большие поступления налога на имущество организаций, который по законодательству России относится к региональным налогам, то есть полностью поступает в бюджеты субъектов Федерации.

Во-вторых, в добыче нефти и газа повсеместно складывается относительно высокая оплата труда и возникают дополнительные источники налога на доходы физических лиц, обеспечивается занятость местных трудовых ресурсов.

В-третьих, регион получает, в рамках Соглашений между Правительством субъектов, муниципальными образованиями и крупными компаниями нефтегазовой отрасли участие в социально-экономическом развитии, участия в социальных программах и развития территорий присутствия компаний.

Библиографический список

1. Грязнухина-Степанова В.Р., Слепцова М.И. Проблемы и особенности недропользования в нефтегазовом комплексе Республики Саха (Якутия) // Проблемы современной экономики. – 2011. – №3 (39). – С.221-224.
2. Промышленное производство в Республике Саха (Якутия). 2010: Стат. сб. №267/277/ Саха (Якутия) стат. - Якутск, 2010.-1209 с.

3. Сайт Министерства промышленности РС(Я). Нефтегазовая промышленность. Режим доступа: <http://minprom.sakha.gov.ru/dinamika-dobychi>

4. Сайт Министерства финансов РС(Я). Режим доступа: <http://minfin.sakha.gov.ru/>