

Регулирование процесса государственных закупок в Российской Федерации: проблемы и перспективы

Спивак А.А., к.э.н., доцент

руководитель департамента экономики АО «Спецхимия», Москва, Россия

Аннотация. Эффективность организации государственных закупок оказывает существенное влияние на итоги социально-экономического развития страны. Одним из важнейших элементов организации государственных закупок является нормативное регулирование процессов, необходимых для практической реализации данной деятельности. В статье рассматриваются некоторые проблемы правового регулирования государственных закупок, возникающие при их осуществлении, и перспективы его совершенствования.

Ключевые слова: государственный закупки, система закупок, нормативное регулирование, проблемы, перспективы

Regulation of public procurement in the Russian Federation: problems and prospects

Spivak A.A., Ph.D., Associate Professor

Head of the Department of Economics, JSC Special Chemicals, Moscow, Russia

Annotation. The effectiveness of public procurement has a significant impact on the results of socio-economic development of the country. One of the most important elements of the organization of public procurement is the regulatory regulation of the processes necessary for the practical implementation of this activity. The article discusses some problems of legal regulation of public procurement that arise in their implementation, and prospects for its improvement.

Keywords: public procurement, procurement system, regulatory regulation, problems, prospects

Роль государства в современном мире трудно переоценить. Одной из важнейших причин появления государства, являлась потребность в определенных общественных благах и услугах, эффективно предоставлять которые не могли ни отдельные граждане, ни их группы. Первоначально это были услуги в сфере безопасности и защиты имущества подданных. Со временем список задач, решаемых государством и производимых им услуг только увеличивался. В настоящее время органы государственной власти и управления призваны решать огромное количество задач в различных областях жизни общества, в частности, обеспечения национальной безопасности, демографии, здравоохранения, образования, создания и обновления инфраструктуры и др. Одним из инструментов государственной политики, направленной на решение имеющихся проблем, являются национальные проекты, в рамках осуществления которых объем государственных закупок измеряется в триллионах рублей. Помимо этого, ежегодный объем государственных закупок постоянно возрастает. Так, в 2018 г. заказчиками было заключено и размещено в реестре контрактов 3,6 млн. контрактов на общую сумму 6,86 трлн. руб., а в 2017 – 3,5 млн. контрактов (рост 1,8 % в 2018 г.) на 6,32 трлн. руб. (рост 8,58 % в 2018 г.), а за 9 месяцев 2019 г. ЕИС было размещено 2,2 млн извещений о госзакупках, что на 2% меньше аналогичного показателя 2018 года. При этом объем всех этих закупок составил 6,7 трлн руб. Годом ранее этот показатель составил 5,5 трлн руб. (рост 22%).¹ Распределение количества 201 заказов по уровням заказчиков в 2017-2018 гг. представлено на Рис.1. Суммарная стоимость контрактов, заключенных заказчиками в зависимости от уровня заказчиков, в 2017-2018 гг. отражена на Рис. 2.

Кроме того, для осуществления текущей деятельности государственных организаций требуются значительные материальные ресурсы, которые они

¹ Аналитический отчет по результатам осуществления мониторинга закупок, товаров, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд в соответствии с Федеральным законом от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» по итогам III квартала 2019 года. - Министерство финансов Российской Федерации. – 2019. – С.4

получают в результате госзакупок. Эффективность организации процесса государственных закупок оказывает существенное влияние на рациональное использование ограниченных бюджетных средств, идущих на реализацию программ социально-экономического развития страны, социальные нужды населения и реализацию различных экономических проектов, а, следовательно, непосредственно влияет на развитие российской экономики.

Учитывая изложенное выше, а также сложности, возникающие при организации государственных закупок, продолжающийся процесс формирования нормативной базы в этой сфере, исследование процесса регулирования государственных закупок в нашей стране, а следовательно, и тема статьи, является актуальной.



Рис. 1 - Количество контрактов, заключенных заказчиками, в разрезе уровней заказчиков, шт.



Рис. 2 - Суммарная стоимость контрактов, заключенных заказчиками, в разрезе уровней заказчиков, руб.

В настоящее время сфера государственных закупок регулируется большим числом различных нормативных актов в том числе:

- Конституцией Российской Федерации;
- Гражданским Кодексом Российской Федерации;

- Бюджетным кодексом Российской Федерации;
- Федеральным законом «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» № 223-ФЗ от 08.11.2011 г. с последующими изменениями и дополнениями;
- Федеральным законом «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» № 44-ФЗ от 05.04.2013 г. с последующими изменениями и дополнениями;
- свыше десяти Постановлений Правительства Российской Федерации, принятых после 2012 г.;
- действующими правовыми актами федеральных государственных органов и органов управления государственными внебюджетными фондами Российской Федерации о нормировании в сфере закупок, принятыми в период 2016-2019 гг. (свыше восьмидесяти);
- только в 2018 г. было принято 5 Федеральных законов, вносящих изменения в нормативные акты, регламентирующие сферу закупок.

Конституция РФ:

- гарантирует единство экономического пространства на всей территории страны, свободное перемещение товаров, услуг и финансовых средств, поддержка конкуренции, свобода экономической деятельности;
- определяет формы собственности в стране, в том числе – государственную и муниципальную.

Гражданский Кодекс устанавливает:

- общие нормы, регулирующие заключение, исполнение, расторжение контракта (гл. 22 – исполнение обязательств, гл. 23 – обеспечение исполнения обязательств, гл. 25 – ответственность за нарушение обязательств, гл. 26 – прекращение обязательств, ст. 421 – свобода договора, ст. 431 – толкование договора), защиту прав и интересов сторон контракта (ст. 11 – судебная защита гражданских прав, ст. 12 – способы защиты гражданских прав, ст. 15 – возмещение убытков) и пр.;

– порядок поставки товаров для государственных или муниципальных нужд.

Бюджетный кодекс РФ в ст. 69.1 устанавливает виды бюджетных ассигнования на оказание государственных (муниципальных) услуг.

Федеральным законом № 223-ФЗ устанавливается:

- перечень видов юридических лиц, процесс государственных закупок, которых регламентируется данным документом;
- перечень отношений, не регулируемых данным Законом;
- перечень информации, содержащейся в Типовом положении о закупках, месте размещения, порядок создания и изменения и т.д.;
- принципы и основные положения закупки товаров, работ, услуг;
- особенности осуществления закупок, обусловленные целями закупок или спецификой заказчика;
- порядок осуществления конкурентной закупки.

Рассмотрим процесс нормативного регулирования государственных закупок в историческом контексте. В рамках данного исследования мы будем относить к государственным органам власти и управления и муниципальные органы власти, учитывая их функции, цели и задачи, а также обсуждаемые в настоящий момент, изменения в Конституцию Российской Федерации.

Кардинальные изменения, произошедшие в нашей стране в 90-е годы, затронули и сферу материального обеспечения государственных органов власти и управления, а также государственных предприятий.

Первыми государственными нормативными актами, регламентирующими процессы материального обеспечения являются:

- Указ Президента РСФСР от 15 октября 1991 г. № 143 «О хозяйственных связях и поставках продукции и товаров в 1992 году»;
- Постановление Совета Министров РСФСР от 23 октября 1991 г. № 558 «Об организации материально-технического обеспечения народного хозяйства РСФСР в 1992 году»

Документы предусматривали принципиальное изменение системы материального снабжения государственных предприятий, органов власти и управления, товарами, работами и услугами, необходимыми для выполнения их функций.

В частности, указанные нормативные акты предусматривали отмену:

- централизованного распределения материальных ресурсов,
- обязательного государственного заказа;
- принудительного сохранения сложившихся хозяйственных связей.

Налаженная система материального обеспечения на основе централизованного распределения ресурсов и обязательного государственного заказа заменялась системой, основанной на «непосредственных договорах между поставщиками и потребителями» и «предусматривающих взаимную экономическую заинтересованность и ответственность сторон»².

Данные решения принимались в сложных социально-экономических условиях переходного периода, характеризующегося массовым разрывом установленных экономических связей между организациями, неплатежами, бюджетным дефицитом, ослаблением управляющей функции государства и т.д.

В сложившихся условиях органы государственного управления не смогли организовать новую систему материального снабжения товарами, необходимыми для выполнения возложенных на них и государственные предприятия задач.

Одной из причин этого стало то, что в кризисных условиях органы управления оказались не способны обеспечить принятие предприятиями обязательных государственных заказов в необходимом объеме, а также добиться выполнения уже принятых обязательств по государственным поставкам.

² Указ Президента РСФСР от 15 октября 1991 г. № 143 «О хозяйственных связях и поставках продукции и товаров в 1992 году» п.1 [электронный ресурс] – Режим доступа. – URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_129/

В 90-е годы нормативное регулирование процесса госзакупок носило фрагментарный характер. Кроме того, в процессе регулирования рынка госзакупок не был учтен ряд особенностей, в частности:

- 1) субъектом отношений является не собственник средств – государство, а его представитель;
- 2) финансовое положение этого представителя мало зависит от эффективности закупок;
- 3) должностное лицо, непосредственно принимающее решение, может действовать в собственных интересах, несовпадающих с интересами учреждения.

С учетом того, что основными целями управления закупками продукции для обеспечения государственных нужд являются:

1. Эффективное удовлетворение государственных (федеральных и региональных) и муниципальных нужд.
2. Сокращение расходов бюджетных средств.
3. Предотвращение коррупции.³

Можно сделать вывод о том, что рассмотренные документы не обеспечивали достижение указанных целей.

В период 1992-2005 гг. было принято 6 основных нормативных актов, регламентирующих процесс государственных закупок.

Новым этапом процесса нормативного регулирования госзакупок стало принятие Федерального закона № 94-ФЗ от 21 июля 2005 г. «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд».

Данный закон позволил создать модель размещения заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд при осуществлении государственных закупок.

³ Бехер В.В. Правовое регулирование государственных (муниципальных) закупок [электронный ресурс]: учебное пособие/ Бехер В.В., Лайченкова Н.Н.. – Саратов : Саратовский социально-экономический институт (филиал) РЭУ им. Г.В. Плеханова, 2017. – 108 с. (дата обращения 25.03.2020) с.6-9

Основополагающей целью введения данного закона являлось развитие конкурентной среды в Российской Федерации, недопущение экономической деятельности, направленной на монополизацию и недобросовестную конкуренцию, а также снижение бюджетных расходов государственных (муниципальных) заказчиков для обеспечения своей деятельности.

Законом в частности определено:

- что заказчиком могут быть государственные органы, органы управления государственными внебюджетными фондами, органы местного самоуправления, казенные учреждения и бюджетные учреждения;
- право заказчика на привлечение специализированной организации для помощи в проведении процедуры размещения государственного (муниципального) заказа и права такой организации;
- участники размещения заказа;
- обязательные требования, предъявляемые к участникам размещения заказа;
- правила проверки соответствия участников торгов требованиям заказчика;
- исчерпывающий перечень способов размещения заказа.

Вместе с тем, отдельные положения закона противоречили другим нормативным актам и отдельные положения требовали разъяснения при осуществлении практической деятельности в сфере государственных закупок.

Кроме того, данный нормативный акт не регламентировал этап планирования государственных закупок.

Отсутствие данного этапа негативно влияет на эффективность государственных контрактов, посредством которых осуществляется трансферт основных потоков финансовых средств в различные отрасли экономики. Этот недостаток был учтен при разработке Федерального закона № 44-ФЗ.

Новым этапом в совершенствовании нормативного регулирования госзакупок стало принятие Федерального закона «О контрактной системе в

сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» № 44-ФЗ от 05.04.2013 г. Данный документ содержал ряд важных новаций, в частности:

- принципы функционирования системы государственных закупок;
- регламентация процесса планирования государственных закупок;
- регламентирование единой информационной системы в сфере закупок.

Кроме того, Закон регламентировал следующие процессы в ходе процедуры государственных закупок:

- определение поставщиков (подрядчиков и исполнителей);
- заключение и исполнение контрактов и договоров;
- мониторинг, аудит и контроль в контрактной системе;
- учет специфики закупок отдельных видов товаров, работ и услуг;
- предусматривал антикоррупционные механизмы в сфере управления системой государственных (муниципальных) закупок.

С момента вступления документа в силу, в него вносился ряд изменений. Наиболее значимыми из них, вступившими в силу в последнее время, являются:

- перевод всех государственных (муниципальных) закупок в электронную форму, обеспечивающую их открытость и прозрачность;

- введение новой модели финансового обеспечения участия в закупках, предусматривающей дифференцированный размер обеспечения заявки, возможность предоставления банковской гарантии в электронной форме, а также размещение средств, вносимых в качестве обеспечения заявки на участие в закупке, на специальных счетах участника закупки в банке вместо их внесения на расчетный счет электронной площадки;

- функционирование электронных площадок, отобранных (впервые с 2013 года) в соответствии с Законом № 44-ФЗ и соответствующих установленным к ним единым и дополнительным требованиям, в том числе предусматривающим необходимость проведения минимального объема закупок на таких электронных площадках;

- стандартизация информации о закупке посредством применения описания позиции каталога товаров, работ, услуг, размещенной в единой информационной системе в сфере закупок;

- упрощение доступа к закупкам для субъектов малого предпринимательства.

Несмотря на постоянное совершенствование нормативного регулирования процесса организации государственных закупок практика их осуществления показала, что не все существующие проблемы решены.

Основными из них, на наш взгляд являются:

- коррупция, которая приводит к неэффективному использованию бюджетных средств, а в ряде случаев, неисполнению поставщиками своих обязательств;

- осуществление закупок по завышенной цене, вследствие ограничения числа участников закупки

- сложности, возникающие при размещении информации в ЕИС;

- недостаточно высокий профессиональный уровень участников закупки и др.;

Одной из проблем является наличие большого количества способов определения поставщика, предусмотренных действующей нормативной базой, что ведет к излишнему усложнению процесса закупок.

Проведенный анализ показал, что за три квартала 2019 г. из 16 возможных способов определения поставщиков на долю трех наиболее часто используемых способов пришлось 2,12 млн. извещений (95,62% от общего числа извещений периода) на сумму 5,52 трлн. руб. (82,58%).

Наиболее востребованными способами определения поставщиков явились:

- электронный аукцион – 1 549 181 размещенных извещений (69,75 %);

- закупка у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) – 445 570 извещений (20%) общим объемом 438,8 млрд рублей (7%);

– запрос котировок в электронной форме – 128 984 извещений (6%)
общим

– объемом 19,9 млрд рублей (0,39%).⁴

Аналогичная ситуация наблюдалась по итогам 2018 года в котором на:

– электронный аукцион пришлось 1, 96 млн. извещений (60 %) общим объемом 5,7 трлн. рублей (68,7%);

– закупку у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) – 752,5 тыс. извещений (23%), общим объемом 1,12 трлн. рублей (13,5%);

– запрос котировок применялся при размещении 397 тыс. извещений (12%) общим объемом 65,2 млрд. рублей (2%).

Запрос котировок как способ определения поставщиков электронном виде использовался при размещении 6728 заявок (0,28%) на сумму 1,12 млрд. рублей (0,02%).⁵ Малая востребованность данного способа объясняется, там фактом, что данный способ стал применяться только начиная с IV квартала 2018 г.

Другой важной проблемой является повышения уровня конкуренции при проведении торгов.

О важности данной проблемы свидетельствуют исследования экспертов аналитического центра «Национальный рейтинг прозрачности закупок» (НРПЗ). Результаты их анализа показал, что в 2019 году уровень конкуренции в госзакупках вырос незначительно – в федеральном число участников закупочных процедур увеличилось на 0,1 по сравнению с аналогичным показателем 2018 года и составило 2,81 участника на одну закупку, в региональном сегменте рост этого показателя составил 0,05 (до 2,98). По оценке НРПЗ, такая низкая конкуренция приводит к значительным потерям государства при проведении госзакупок.

⁴ Аналитический отчет по результатам осуществления мониторинга закупок, товаров, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд в соответствии с Федеральным законом от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» по итогам III квартала 2019 года. – Министерство финансов Российской Федерации. – 2019. – С.7

⁵ Сводный аналитический отчет по результатам осуществления мониторинга закупок, товаров, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд в соответствии с Федеральным законом от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» по итогам 2018 года. Министерство финансов Российской Федерации. – 2019. – С.20-21

«За период НРПЗ-2019 (II половина 2018 – I половина 2019 гг.) потери государства от закупок в условиях низкой конкуренции составили 227,86 млрд руб. (без учета уровня инфляции), – отмечалось в соответствующем исследовании НРПЗ. Во всех сегментах наблюдается увеличение потерь в сравнении с показателями предыдущего периода: в федеральном сегменте потери увеличились на 40,5%, в региональном и муниципальном - на 68,86% и 61,87% соответственно». ⁶

В ходе осуществления контрольной деятельности в сфере государственных закупок Федеральной антимонопольной службой (ФАС) выявлен ряд нарушений Закона 44-ФЗ, приводящих к снижению конкуренции при проведении торгов:

Указанные выше и др. проблемы в сфере регламентации процесса государственных закупок требуют внесения необходимых поправок, направленных на оптимизацию 44-ФЗ.

В 2020 году ожидается введение следующих изменений:

- 1) сокращение числа конкурентных способов закупок (до 3 - конкурс, аукцион, запрос котировок),
- 2) исключение конкурсной документации с включением всей необходимой информации в извещение о закупке,
- 3) увеличение числа участников закупок, которые обязаны заключить контракт при уклонении победителя от подписания контракта, включение банков в субъекты контроля в рамках 44-ФЗ (при открытии ими спецсчетов, при выполнении обязательств по банковским гарантиям и т.п.),
- 4) автоматизация всех процессов закупки, включая этап исполнения контракта,
- 5) введение универсальной предквалификации участников закупок (наличие опыта исполнения госконтрактов - ИФ),

⁶ Итоги года: Упрощение как новый виток эволюции. [электронный ресурс]: – Интерфакс- Прозакупки (дата размещения 30.12.2019) – Режим доступа. – URL: <https://prozakupki.interfax.ru/articles/1588>

б) возможность электронного обжалования (через личный кабинет участников в ЕИС) действий/бездействий заказчиков, электронизация закрытых то торгов и пр.⁷

Внесение указанных поправок позволит повысить эффективность закупочной деятельности, что положительно повлияет на экономическую ситуацию в стране.

Таким образом:

- нормативное регулирование сферы государственных закупок имеет свою историю и динамично развивается;
- контроль за практикой осуществления закупок выявила ряд типичных нарушений, устранение которых требует внесения изменений в нормативную базу;
- имеется ряд поправок, которые будут внесены в действующее законодательство, регламентирующее данную сферу, в 2020 г.;
- внесение указанных поправок позволит повысить эффективность закупочной деятельности.

Библиографический список

1. «Конституция Российской Федерации» (принята всенародным голосованием 12.12.1993) (с учетом поправок, внесенных Законами РФ о поправках к Конституции РФ от 30.12.2008 № 6-ФКЗ, от 30.12.2008 № 7-ФКЗ, от 05.02.2014 № 2-ФКЗ, от 21.07.2014 № 11-ФКЗ). [электронный ресурс] – Режим доступа. – URL:http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_28399/

2. «Гражданский кодекс Российской Федерации. Часть первая 1» от 30.11.1994 № 51-ФЗ (ред. от 16.12.2019) [электронный ресурс] – Режим доступа. – URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_5142/

⁷ Итоги года: Упрощение как новый виток эволюции. [электронный ресурс]: – Интерфакс-Прозакупки (дата размещения 30.12.2019) – Режим доступа. – URL: <https://prozakupki.interfax.ru/articles/1588>

3. «Бюджетный кодекс Российской Федерации» от 31.07.1998 № 145-ФЗ (ред. от 27.12.2019) [электронный ресурс] – Режим доступа. – URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_19702/

4. Федеральный закон «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» № 223-ФЗ от 08.11.2011 г. (последняя редакция) [электронный ресурс] – Режим доступа. – URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_116964/

5. Федеральный закон «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» № 44-ФЗ от 05.04.2013 г. (последняя редакция) [электронный ресурс] – Режим доступа. – URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_144624/

6. Указ Президента РСФСР от 15 октября 1991 г. № 143 «О хозяйственных связях и поставках продукции и товаров в 1992 году» [электронный ресурс] – Режим доступа. – URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_129/

7. Постановление Совета Министров РСФСР от 23 октября 1991 г. № 558 «Об организации материально-технического обеспечения народного хозяйства РСФСР в 1992 году» [электронный ресурс] – Режим доступа. – URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_132/

8. Федеральный закон «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» от 21.07.2005 № 94-ФЗ (последняя редакция) – Режим доступа. – URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_54598/

9. Аналитический отчет по результатам осуществления мониторинга закупок, товаров, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд в соответствии с Федеральным законом от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» по итогам III квартала 2019 года. [электронный ресурс] – Министерство финансов Российской Федерации. – 2019. – 32 с. – Режим доступа. – URL: <https://zakupki.gov.ru/epz/main/public/download/downloadDocument.html?id=31755>

10. Доклад о состоянии конкуренции в Российской Федерации за 2018 год. – Федеральная антимонопольная служба. [электронный ресурс] (дата размещения 27.09.2019) – 2019. – 631 с. – Режим доступа. – URL: <https://fas.gov.ru/documents/685806>

11. Сводный аналитический отчет по результатам осуществления мониторинга закупок, товаров, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд в соответствии с Федеральным законом от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» по итогам 2018 года. Министерство финансов Российской Федерации. [электронный ресурс] – 2019. – 88 с. – Режим доступа. – URL: <https://zakupki.gov.ru/epz/main/public/download/downloadDocument.html?id=31207>

12. Бехер В.В. Правовое регулирование государственных (муниципальных) закупок [электронный ресурс]: учебное пособие/ Бехер В.В., Лайченкова Н.Н. – Саратов: Саратовский социально-экономический институт (филиал) РЭУ им. Г.В. Плеханова, 2017. – 108 с. (дата обращения 25.03.2020) – Режим доступа. – URL: http://www.seun.ru/content/learning/4/science/1/doc/Bexer_Pravovoe%20regulirovanie%20gos%20zakupok.pdf

13. Итоги года: Упрощение как новый виток эволюции. [электронный ресурс]: – Интерфакс- Прозакупки (дата размещения 30.12.2019) – Режим доступа. – URL: <https://prozakupki.interfax.ru/articles/1588>

References

1. «Constitution of the Russian Federation» (adopted by popular vote on 12.12.1993) (taking into account amendments made by the Russian Constitution Amendment Laws of the Russian Federation of 30.12.2008 № 6-FKK, from 30.12.2008 № 7-Fce, from 05.02.2014 № 2-FK, from 21.07.2014). «Electronic Resource» – Access Mode. URL:http://www.consultant.com.au/document/cons_doc_LAW_28399/

2. «The Civil Code of the Russian Federation. Part 1» from 30.11.1994 № 51- Fz (ed. from 16.12.2019) – Access mode. URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_5142/

3. «Budget Code of the Russian Federation» of 31.07.1998 № 145-Fz (ed. 27.12.2019) – Access mode. URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_19702/

4. Federal law «On the purchase of goods, works, services by certain types of legal entities» № 223-Fz of 08.11.2011 (last edition) -Electronic Resource - Access Mode. URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_116964/

5. Federal law «On the contractual system in the procurement of goods, works, services for the provision of state and municipal needs» № 44-Fz of 05.04.2013 (last edition) – Electronic Resource Mode. URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_144624/

6. Decree of the President of the RUSSIAN Federation of October 15, 1991 № 143 «On economic relations and supply of products and goods in 1992» – Electronic Resource – Access Mode. URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_129/

7. Resolution of the Council of Ministers of the RFSR of October 23, 1991 № 558 «On the organization of logistics of the national economy of the RFSR in 1992» (electronic resource) – Access mode. URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_132/

8. Federal law «On placing orders for the supply of goods, performing works, providing services for state and municipal needs» of 21.07.2005 № 94-Fz (last edition) – Access mode. URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_54598/

9. Analytical report on the results of the monitoring of procurement, goods, services for the provision of state and municipal needs in accordance with the Federal Law of April 5, 2013 № 44-Fz «On the contractual system in the procurement of goods, works, services for the provision of state and municipal needs» in the third quarter of 2019. The Ministry of Finance of the Russian Federation. – 2019. 32 s. –Access mode. URL: <https://zakupki.gov.ru/epz/main/public/download/downloadDocument.=31755>

10. Report on the state of competition in the Russian Federation for 2018. Federal Antitrust Service. «Electronic resource» (location date 27.09.2019) – 2019. 631 s. – Access mode. URL: <https://fas.gov.ru/documents/685806>

11. Consolidated analytical report on the results of the monitoring of procurement, goods, services for the provision of state and municipal needs in accordance with the Federal Law of 05.04.2013 № 44-Fz «On the contractual system in the procurement of goods, works, services for the provision of state and municipal needs» by the end of 2018. Ministry of Finance of the Russian Federation. «Electronic Resource» – 2019. 88 s. – Access mode. URL: <https://zakupki.gov.ru/epz/main/public/download/downloadDocument.html?id=31207>

12. Becher V.V. Legal regulation of state (municipal) procurements: textbook / Becher V.V., Laichenkova N.N. – Saratov: Saratov Socio-Economic Institute (branch) of the REU. G.V. Plekhanova, 2017. 108 p. (address date March 25, 2020) - Access mode. URL: http://www.seun.ru/content/learning/4/science/1/doc/Bexer_Pravovoe%20regulirovanie%20gos%20zakupok.pdf

13. Results of the year: Simplification as a new round of evolution «Electronic resource»: - Interfax-Propurchases (location date 30.12.2019) - Access mode. URL: <https://prozakupki.interfax.ru/articles/1588>