

Проблемы в инвестиционной сфере региона

Зимин В.А., доктор политических наук и кандидат экономических наук,
профессор кафедры государственного и муниципального управления
Самарского государственного университета

Аннотация. В работе рассмотрены основные проблемы в инвестиционной сфере Самарского региона на современном этапе развития.

Ключевые слова: Самарский регион, инвестиционная сфера, основной капитал, амортизационные отчисления.

Problems in the investment sphere of the region

Zimin V.A., doctor of political sciences and Candidate of Economic Sciences,
professor of chair of the public and municipal administration
Samara state university

Annotation. In the work the main problems in the investment sphere of the Samara region at the present stage of development are considered.

Keywords: Samara region, investment sphere, fixed capital, depreciation charges.

Важнейшим условием устойчивого экономического роста и модернизации производства в регионе является инвестиционный прорыв, выступающий результатом правильной его инвестиционной политики и активного участия в инвестиционном процессе.

Современное состояние хозяйственного комплекса Самарского региона в значительной степени обусловлено недостаточной проработкой решений в рамках инвестиционной деятельности, неэффективностью ряда механизмов поддержки и защиты инвестиций со стороны местных органов власти.

Проблема привлечения инвестиций в экономику Самарского региона является ключевой для успешного развития. Без активного участия российских регионов невозможна экономическая стабилизация и преодоление инвестиционного кризиса в стране.

Региональные направления государственного регулирования инвестиционной деятельности нуждаются сегодня в определенной проработке. Регионы не располагают стабильной налоговой базой для финансирования инвестиций, так как нормативы отчислений от налоговых поступлений в их бюджеты постоянно меняются и не всегда в пользу регионов. В сочетании с постоянным сокращением средств из централизованных источников ставят регионы в критическое положение [2].

Самарская область в Приволжском федеральном округе и в Российской Федерации выделяется в последние годы высокими темпами роста объема инвестиций в экономику и входит в двадцатку лучших регионов страны. В то же время проблемы в инвестиционной сфере региона присутствуют.

Немаловажной проблемой для инвесторов, решающих вопрос о размещении своего бизнеса на территории региона, является наличие административных барьеров при прохождении необходимых для начала инвестиционной деятельности процедур. К таким процедурам относится оформление разрешительной документации – это разрешение на строительство, получение технических условий на подключение объектов к сетям инженерного обеспечения и другие. Ответственные должностные лица органов государственной власти Самарской области и органов местного самоуправления нарушают сроки административных процедур при предоставлении земельных участков и разрешительной документации на строительство. В настоящее время сроки административных процедур в сфере строительства области составляют 457 дней, требуется довести их до 60 дней. В муниципалитетах уже проводится работа в данном направлении.

При проведении опросов субъектов малого и среднего предпринимательства оказалось, что большие препятствия для бизнеса создает

значительный уровень коррупции в регионе, высокие налоги, неплатежеспособность потребителей, несбалансированность законодательства. Руководители промышленных и строительных малых предприятий отмечали значительно чаще других коррупцию, как главную проблему бизнеса.

Представители малого и среднего бизнеса, инвестирующие в экономику области свои средства, в последнее время сталкивались с проблемой размещения объектов нестационарной торговли. Многие юристы, связанные с такими делами в своей практике, заявляют о противоречиях действий и решений представителей власти нормам федерального законодательства. Согласно Постановлению Правительства Самарской области № 74 от 21.06.2006 г. «О порядке распоряжения земельными участками, государственная собственность на которые не разграничена, в городском округе Самара», процедура предоставления земли для целей, не связанных с капитальным строительством, изменилась так, что получить земельный участок из-за увеличившихся временных и денежных издержек стало нецелесообразно. Дело в том, что до начала действия данного Постановления Министерство имущественных отношений было обязано действовать, т. е. публиковать информацию о земельном участке в открытых источниках сразу после поступления утвержденной схемы расположения земельного участка на кадастровом плане территории, или после получения Министерством кадастрового паспорта земельного участка – все это согласно ст. 34 Земельного кодекса РФ. Если в течение двух недель после публикации, аналогичных заявлений не поступало, то принималось решение о предоставлении участка единственному заявителю по государственной цене, которая ниже рыночной и сроком на пять лет. Торги проводились, если в течение этих двух недель появлялись другие претенденты на аренду земельного участка. С принятием Постановления, вразрез с Земельным кодексом, в недельный срок после поступления кадастрового паспорта принимается решение о проведении торгов, игнорируя обязательную публикацию, что увеличивает длительность всей процедуры. В конечном счете, заявителю вместо нескольких недель приходится

ждать окончательного решения об аренде земельного участка по пять-шесть месяцев, что также нарушает предельный срок, установленный Земельным кодексом. Такая практика лишает физических и юридических лиц права на получение в аренду или в собственность участков по выгодным условиям, без проведения аукционов. По новому порядку чиновники предлагают сначала освободить земельный участок от нестандартного объекта (торгового павильона, гаража, погреба), а затем провести продажу методом аукциона. Представителям бизнеса становится невозможным планирование работы на 2–3 года, поскольку договор аренды участка заключается только на один год вместо пяти лет, как было раньше, что ведет к снижению конкуренции и нарушает принцип справедливости, закрепленный статьей 34 Земельного кодекса РФ. Также новый порядок не дает возможности для приоритетного продления договора на следующий срок с уже имеющимся арендатором, что противоречит Гражданскому кодексу РФ. Все это осложняет условия для малого бизнеса [10].

Проблемой для потенциальных инвесторов является достоверность получаемой информации о наличии свободных земельных участков и производственных площадей для организации новых производств. Зачастую органы местного самоуправления муниципальных образований в базу данных представляют информацию о неликвидных участках, не пригодных для организации бизнеса.

Еще одна проблема состоит в том, что во многом успешное ведение бизнеса в передовых российских регионах определяется степенью готовности предоставить площадки инвесторам, обустроенность их всей необходимой для реализации проекта инфраструктурой. В своем Инвестиционном Послании Губернатор Самарской области говорит об этой проблеме, а именно: «Несмотря на то, что Правительством Самарской области оказывается содействие инвесторам в подборе земельных участков в соответствии с параметрами реализуемого инвестиционного проекта, тем не менее, существует проблема недостатка площадок, оснащенных требуемой инфраструктурой. Для привлечения большого количества инвесторов в Самарскую область

необходимо активизировать работу по обустройству за счет внебюджетных средств промышленных площадок и индустриальных парков объектами инженерной инфраструктуры, в том числе системами тепло-, водо-, газо-, электроснабжения и водоотведения, объектами транспортной инфраструктуры, а также предоставлять преференции инвесторам в целях компенсации понесенных ими затрат по данным направлениям» [6].

Одна из проблем – это сосредоточение инвестиций в областном центре г. Самары, а также крупных городах Тольятти, Сызрани и Новокуйбышевске.

В этих четырех городах области сконцентрировано больше 70 % всех инвестиций Самарской области. Это не удивительно, т. к. в этих городах расположены крупнейшие предприятия области, такие, как ЦСКБ «Прогресс», ОАО «Куйбышевский НПЗ» ОАО «АвтоВАЗ», ОАО «Сызранский НПЗ», ОАО «Новокуйбышевский НПЗ» и многие другие предприятия с большой численностью работающих и высокой стоимостью основных производственных фондов.

К примеру, объекты, которые возводятся в сельской местности, часто строятся десятками лет, а многие находятся в полуразрушенном состоянии, не дождавшись финансирования на новое строительство, капитальный ремонт или на реконструкцию. Кроме того в сельской местности отсутствует развитая инфраструктура из-за не достаточно привлекательных производственных площадок для инвесторов, также не хватает квалифицированных кадров. Все эти причины не позволяют создавать в небольших населенных пунктах новые «точки роста». В настоящее время инвестиционные проекты по организации новых производств и новых рабочих мест в отдаленных, экономически слабых муниципальных образованиях составляют особый государственный интерес [4].

Проблемой для государственного регулирования инвестиции является видовая структура инвестиций в основной капитал, которая за последнее десятилетие изменилась не в пользу активной части основных фондов. Согласно данным последнего выпуска Самарского статистического ежегодника (в общем объеме инвестиций в основной капитал на долю жилищ приходилось

15,4 %; на здания (кроме жилых) и сооружения – 38,2 %; машины, оборудование, инструмент, инвентарь – 40,4 %; прочее – 6,0 %. Причем, доля инвестиций в машины, оборудование, инструмент, инвентарь с 59,6 % в 2003 году снизилась до 40,4 % в 2012 году, т. е. на 19,2 %. Это очень большое снижение, которое отразилось на качестве оборудования предприятий, его обновлении и, соответственно, старении основных фондов. Важный аспект вложений именно в активную часть производственных фондов состоит в росте доли современного оборудования как основы создания новых производственных мощностей рядом с устаревающими. При устойчивом, постоянно растущем вложении средств в активную часть фондов, происходит модернизация и обновление оборудования – необходимое условие технического прогресса и, в конечном итоге, роста производительности труда [5].

Следующая проблема, непосредственно вытекающая из предыдущей – это старение оборудования из-за недостатка инвестиций на его обновление и неуклонный рост процента износа основных производственных фондов предприятий и организаций.

Начиная с 2000 года, показатель степени износа основных фондов в области не снижался ниже 50-ти процентов [3; 8]. Отсюда можно сделать вывод о недостаточных объемах инвестиций в модернизацию и приобретение нового современного оборудования, а также неуклонном его старении.

Проблемой для Самарской области, впрочем, как и для многих других регионов Российской Федерации, является снижение объема иностранных инвестиций в основной капитал региона. В 2002 году они занимали удельный вес в 5 %. В 2013 и 2014 годах доля иностранных инвестиций еще больше снижается, на что повлияло обострение кризиса на Украине и введение санкций к России со стороны стран запада.

Значительной проблемой в инвестиционной сфере в Российской Федерации и в Самарской области является недостаточный объем амортизационных отчислений в структуре инвестиций.

Во многих промышленно развитых странах за целевым использованием амортизационных отчислений осуществляется строгий контроль, в то время как в России он отменен с 1998 года «либеральными» экономистами. В российском налоговом законодательстве присутствуют многие налоговые льготы и ускоренная амортизация, однако их эффективность часто сводится на нет из-за нецелевого использования начисленной амортизации, недостатка финансирования, особенно в обрабатывающих производствах, процветающей коррупции.

С введением в нашей стране ускоренной амортизации и при использовании амортизационных премий, на соответствующую величину уменьшается налогооблагаемая прибыль при постановке на баланс предприятий введенного оборудования. Бизнес плохо использует возможности снижения налоговой нагрузки: только 7–8 % общего объема амортизации за 2010 и 2011 годы составляли амортизационные отчисления, сформированные за счет амортизационных премий, т. е. ускоренная амортизация в России практически не работает. Главная причина здесь в том, что прибыль, сокрытая от налогообложения, по некоторым оценкам достигает 30–40 % от ее общей величины. Еще одна причина отказа от ускоренной амортизации – несовершенство законодательства по амортизационным премиям, порядок расчета амортизационных отчислений после их использования. Дело в том, что согласно этому порядку, амортизация по вновь поставленным на баланс основным фондам рассчитывается не по первоначальной, а по остаточной стоимости, т. е. за вычетом величины амортизационной премии, что впоследствии ведет к существенному сокращению начисляемых амортизационных отчислений [9].

Большим минусом современной амортизационной политики является отсутствие на законодательном уровне контроля за расходованием амортизационных отчислений. Существуют также проблемы с инвестициями в сфере строительства Самарской области.

На решение задач по улучшению инвестиционного климата в сфере строительства направлены мероприятия «дорожной карты», Концепции развития кластера промышленности строительных материалов, Концепции жилищной политики области до 2020 года и другие. «Ориентир остается прежний – до конца 2018 года добиться вхождения Самарской области в первую пятерку рейтинга Министерства регионального развития Российской Федерации по показателям инвестиционной привлекательности и качеству административных процедур в области строительства» [1].

В Самарской области также разработана и действует «Инвестиционная стратегия Самарской области до 2030 года», в соответствии с которой необходимо активнее привлекать инвестиции в регион. В ней «рассмотрены ключевые инвестиционные приоритеты Самарской области, меры по формированию благоприятного инвестиционного климата, а также предложен план мероприятий по реализации Инвестиционной стратегии» [7].

Постановлением Правительства области от 14.11.2013 г. № 622 утверждена и действует государственная программа Самарской области «Создание благоприятных условий для инвестиционной и инновационной деятельности в Самарской области» на 2014–2018 годы. Эти и другие программные документы будут способствовать решению названных автором проблем в инвестиционной сфере Самарского региона.

Библиографический список

1. В Правительстве области прошло совещание, посвященное вопросам улучшения инвестиционного климата в строительной сфере региона. [Электронный ресурс]. URL: http://www.samregion.ru/press_center/news/04.04.2014/skip/196/59576. – 29.04.2015.

2. Зимин В. А. Бюджетное инвестированиестроек и объектов // Глобальный научный потенциал. 2015. № 3 (48). С. 117–119.

3. Зимин В. А. Инвестиционная привлекательность регионов Российской Федерации // Инновации и инвестиции. 2013. № 5. С. 86-88.

4. Зимин В. А. Методика принятия решения о местонахождении инвестируемого объекта // Российский экономический интернет-журнал. 2013. № 4. С. 13.

5. Зимин В. А., Морозова Г. А. Политическая модернизация в Российской Федерации, ее особенности // Историческая и социально-образовательная мысль. 2014. Т. 6. № 6-1(28). С. 235-238.

6. Инвестиционное послание Губернатора Самарской области Н.И. Меркушкина. [Электронный ресурс]. URL : <http://www.economySamregion.ru/activity/invesicii-politic/faktori-inv/invetitsionnaya-privlekatel-nost/-28.04.2015>. С.10.

7. Основные направления инвестиционной стратегии Самарской области до 2030 года. [Электронный ресурс]. URL : <http://www.investinsamara.ru/standart/realization/strategy>. – 31.04.2015 г.

8. Регионы России. Социально-экономические показатели. 2013: статистический сборник. М. : Федеральная служба государственной статистики, 2013.

9. Соколов М. И. Амортизация и как ее использовать для поддержки экономики // Экономист. 2014. № 2. С. 39.

10. Степанов А. Г. Государственное регулирование экономики региона. М.: Финансы и статистика, 2004.