

Региональные экологические операторы – новое решение проблем обращения с отходами

Тимашкова Т.Е., к.э.н., доцент Отделения социально-экономических наук,
Обнинский институт атомной энергетики – филиал Научно-исследовательского
ядерного университета «МИФИ», Обнинск, Россия

Аннотация. Рассмотрена система обращения с отходами с акцентом на изменениях, вступивших в силу с 1.01.2019г. Определена роль региональных экологических операторов в обеспечение полного цикла обращения с твердыми коммунальными отходами. Выделены основные проблемы, сопутствующие процессу обращения с отходами, касающиеся как технического и финансового, так и человеческого аспектов. Рассмотрены перспективы развития системы обращения с отходами в разрезе обозначенных нововведений.

Ключевые слова: твердые коммунальные отходы (ТКО), региональные экологические операторы, сортировка и утилизация ТКО, инфраструктурное обеспечение, тариф за обращение с ТКО

Regional environment operators – a new solution for the problem of waste management

Timashkova T.E., PhD Associate Professor of Social Economical Sciences
Department,
Obninsk Institute for Nuclear Power Engineering – the branch campus of National
Research Nuclear University MePhI, Russia

Annotation. The waste management system was analyzed with a focus on the changes that came into force on January 1, 2019. The role of regional environmental operators in ensuring the full cycle of solid municipal waste management has been determined. The main problems associated with the process of waste management,

related to both technical and financial, and human aspects are highlighted. The prospects for the development of a waste management system in the context of the identified innovations are considered.

Key words: solid municipal waste (SMW), regional environmental operators, sorting and disposal of SMW, infrastructure support, tariff for handling SMW

С 1 февраля 2019 года большинство жителей России начали получать отдельные платежные документы для внесения платы за предоставление коммунальной услуги «Обращение с твердыми коммунальными отходами» (ТКО). Многие задались вопросом, что это и не является ли данный счет результатом мошеннических действий третьей стороны.

К сожалению, вопросы обращения отходов и новый подход к ним, пересматривающий существующую систему обращения, с выделением отдельных региональных экологических операторов, не были освещены для потребителей в должной степени. Поэтому данные платежные документы вызывали недоверие, к тому же, ряд управляющих компаний не убрали в своих счетах для оплаты данную строчку по вывозу мусора, еще более озадачив жильцов. Год с момента нововведений уже завершен и ряд проблемных аспектов в части платы за обращение с ТКО нивелирован. В частности, управляющие компании в своем большинстве более не вводят в заблуждение потребителей своих услуг и ежемесячные счета по оплате услуги «Обращение с ТКО» уже стали частью рутинных коммунальных платежей.

Что именно должны привнести региональные экологические операторы в существующую систему обращения с ТКО? Полностью контролируемый процесс обращения с отходами, начиная от сбора ТКО и заканчивая ликвидацией несанкционированных (нелегальных) полигонов [1, 2].

Для успешной реализации этого бизнес-процесса необходимы «входы» или первоначальные условия в виде:

1. разработанных территориальных схем обращения с отходами,
2. определенных мест хранения отходов,

3. налаженных маршрутов транспортировки.

При грамотной отлаженной работе этого бизнес-процесса на выходе получится решенная проблема обращения с ТКО, первым пунктом которой будет повсеместное расположение не просто полигонов по хранению ТКО, а прежде всего специальных сортировочных станций с возможностью дальнейшей переработки отходов.

В свою очередь, для успешного функционирования сортировочных станций нужны, как минимум, 3 условия:

1. первоначальные инвестиции на их постройку и ввод эксплуатацию,
2. регулярные платежи для обеспечения текущей деятельности,
3. инфраструктурная база для бесперебойного процесса сортировки, переработки и утилизации.

Сразу же возникает вопрос с тарификацией услуги «Обращение с ТКО» и, как следствие, риском низкой собираемости: большинство регионов переведены на тарифную базу «с человека», однако есть ряд регионов, где единицей измерения объема оказанной коммунальной услуги является метраж помещения.

К примеру, для Калужской области тариф за кубометр ТКО для населения и юридических лиц составлял с февраля 2019 года до августа 2019 составляла 496,75 рублей или 3 507,08 рублей за тонну ТКО, с сентября 2019 до января 2020 года - 485,62 рублей, с 1 февраля 2020 года плата снижена еще и составляет 448,70 рублей. При этом нормативы накопления ТКО для населения рассчитаны для многоквартирных домов (МКД) в зависимости от квадратных метров общей площади, для индивидуальных домов – от количества зарегистрированных в доме людей. В частности, для МКД норматив составляет 0,122 кубометра в год на 1 квадратный метр общей площади квартиры (комнаты), а для индивидуальных домов в городах численностью более 10 тысяч человек – 2,5 кубометра на проживающего в доме человека [3]. Для квартиры в МКД с площадью 80 м² ежемесячный платеж за обращение с ТКО с 1 января 2019 г. составляет 404 руб. (80 м²*0,122 м³) *496,75 руб./12мес), в то время, как в декабре 2018 г. вывоз твердых бытовых отходов обходился в сумму 75,6 руб. Разница

очевидна. Хотя на 1 февраля ввиду снижения тарифа плата составила уже 359,33 руб.

На данный момент проблема повышения платы за обращение с ТКО прорабатывается, это очевидно из тенденции постепенного снижения тарифа (на примере Калужской области), но остается не до конца решенной особенно в отношении норм накопления отходов. Хотя ряд мероприятий все же предпринимаются, как со стороны региональной власти, так и на федеральном уровне. Некоторые регионы (к примеру, Московская, Ленинградская, Калининградская области, Татарстан, Ставропольский и Краснодарский края) уже установили льготные тарифы для инвалидов, пенсионеров, многодетных семей. Правительство РФ, в свою очередь, выпустило соответствующее Постановление о «заморозке» платы за негативное воздействие на окружающую среду – уровень платы (95 руб. за 1 тонну ТКО) на 2018 год будет распространяться на период с 2019 по 2023 гг. [4] Данный шаг будет способствовать снижению тарифов за обращение с ТКО. К тому же ведется речь о налоговых каникулах касательно НДС и налога на прибыль для региональных операторов. Со временем также планируется пересмотреть существующие нормативы накопления мусора и взимать плату на основе фактического объема ТКО.

Стоит отметить, что далеко не везде установлены отдельные контейнеры по сбору ТКО и сама культура раздельного сбора (сортировки) отходов жителей России находится пока в стадии раннего формирования. В Московской области, как передовом регионе России, уже запущены комплексы по сортировке и переработке ТКО: в Рошале, Зарайске и Серебряных Прудах; планируются к запуску еще 4 завода по термическому обезвреживанию отходов с параллельной выработкой энергии, своего рода, гибрид мусороперерабатывающего предприятия и электростанции в формате одного предприятия. Саратовская и Нижегородская область также имеют современные сортировочные линии. Однако такой прогрессивный подход работает не повсеместно.

По данным Министерства природных ресурсов и экологии РФ ежегодно на территории страны образуется более 60 млн. тонн ТКО (в среднем, 400 кг ТКО на 1 человека) – 40% приходится на органические отходы, 35% - на бумагу, из них перерабатывается не более 7%. В ходе реализации нового подхода к обращению с ТКО и налаженной работы региональных экологических операторов, предполагается увеличить существующие 7% переработанных ТКО до 60% к 2024 году. Данные значения отражаются как прогнозируемое желаемое количество в национальных проектах «Экология» и «Чистая страна» (в соответствии с «майским» Указом Президента РФ "О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года" (подписан 7 мая 2018 года)) по заказу Правительства Минприроды разработало упомянутый проект) и его же Указом «О создании публично-правовой компании по формированию комплексной системы обращения с твердыми коммунальными отходами «Российский экологический оператор» (подписан 14 января 2019 года) [5].

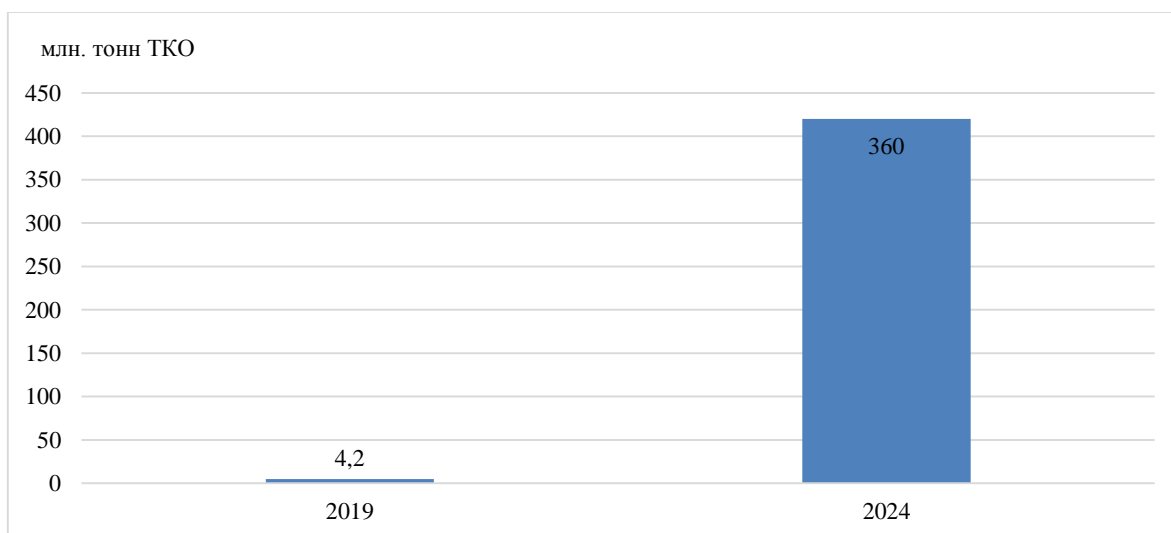


Рис. 1 – Объем переработки ТКО: на сегодняшний момент и в перспективе

Цифры весьма амбициозны. Как показывает опыт европейских стран, подобные значения по сортировке и переработке можно получить за 15-17 лет кропотливой работы с людьми и прививанию им привычки стабильно сортировать свои ТКО, поскольку наиболее эффективный сценарий системы

обращения с ТКО – тот, при котором переработка является следствием отлаженной системы сортировки.

Таким образом, намеченные планы в части реформирования системы обращения с ТКО с привлечением региональных экологических операторов имеют определенные перспективы на реализацию с поправкой на следующее:

1. обеспечение «прозрачности» финансовых потоков при обращении с ТКО: общественность должна видеть реальные результаты по мере аккумулирования денежных средств. Если раньше сбор за вывоз мусора был размыт управляющими компаниями, сейчас это четко централизованная ответственность региональных властей, которая должна быть абсолютно транспарентна и поэтому понятна жителям;

2. сокращение полигонов, в особенности, несанкционированных: до принятия поправок к закону об обращении с отходами главной задачей предпринимателей был вывоз мусора, теперь они будут материально заинтересованы, чтобы не просто забрать ТКО, но и складировать его в специально отведенных местах, определенных дорожной картой экологических регоператоров. Программа ликвидации накопленного экологического ущерба должна помочь решению этой проблемы;

3. предварительная сортировка ТКО как отдельными жителями, так и домашними хозяйствами. На данный момент этот вопрос является основным для обеспечения эффективной работы сортировочных и перерабатывающих комплексов.

Библиографический список

1. Федеральный закон от 24 июня 1998 г. № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления» [Электронный ресурс] – Режим доступа: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_19109/ (дата обращения 25.02.2020)

2. Федеральный Закон от 31 декабря 2017 г. № 503-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об отходах производства и потребления» и

отдельные законодательные акты Российской Федерации [Электронный ресурс] Режим доступа: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_286766/ (дата обращения 29.02.2020).

3. Приказ Министерства строительства и ЖКХ Калужской области от 24 ноября 2017 года №501 «Об установлении нормативов накопления твердых коммунальных отходов на территории Калужской области (с изменениями на 26 сентября 2018 года)» [Электронный ресурс] Режим доступа: <http://docs.cntd.ru/document/446594354> (дата обращения 27.02.2020)

4. Постановление Правительства РФ от 12 ноября 2016 г. № 1156 «Об обращении с твердыми коммунальными отходами и внесении изменения в постановление Правительства Российской Федерации от 25 августа 2008 г. №641» [Электронный ресурс] Режим доступа: <http://www.garant.ru/products/ipo/prime/doc/71440160/> (дата обращения 27.02.2020).

5. Указ Президента РФ от 14 января 2019г. №8 «О создании публично-правовой компании по формированию комплексной системы обращения с твердыми коммунальными отходами «Российский экологический оператор» [Электронный ресурс] Режим доступа: <https://base.garant.ru/72146514/> (дата обращения 28.02.2020).

References

1. Federal law № 89-FZ of June 24, 1998 «On production and consumption waste» [Electronic resource] – access Mode: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_19109/ (accessed 25.02.2020)

2. Federal Law № 503-FZ of December 31, 2017 «On amendments to the Federal law» on production and consumption waste» and certain legislative acts of the Russian Federation [Electronic resource] access Mode: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_286766/ (accessed 29.02.2020).

3. Order № 501 of the Ministry of construction and housing of the Kaluga region dated November 24, 2017 «On establishing standards for the accumulation of

solid municipal waste on the territory of the Kaluga region (as amended on September 26, 2018)» [Electronic resource] access Mode: <http://docs.cntd.ru/document/446594354> (accessed 27.02.2020)

4. Resolution Of the government of the Russian Federation of November 12, 2016 № 1156 «On handling solid municipal waste and making changes to resolution of the Government of the Russian Federation of August 25, 2008 № 641» [Electronic resource] access Mode: <http://www.garant.ru/products/ipo/prime/doc/71440160/> (accessed 27.02.2020).

5. Decree of the President of the Russian Federation № 8 of January 14, 2019 «On the creation of a public legal company for the formation of an integrated system for handling solid municipal waste» Russian environmental operator» [Electronic resource] access Mode: <https://base.garant.ru/72146514/> (accessed 28.02.2020).