



**Развитие взаимодействия населения с органами власти как инструмент
повышения эффективности региональных социально-экономических
проектов**

Кирьянова К.П., студентка, Калужский государственный университет
им. К.Э. Циолковского, Калуга, Россия

Чаусов Н.Н., ассистент кафедры экономики и управления, Калужский
государственный университет им. К.Э. Циолковского, Калуга, Россия

Аннотация. В статье рассматривается взаимодействие между населением и органами власти как ключевой фактор повышения эффективности реализации региональных проектов социальной направленности. Проанализированы законодательные формы и модели взаимодействия власти и общества в условиях цифровизации деятельности органов власти различных уровней. Особое внимание уделено опыту Калужской области, где проведение конференций с участием Общественной палаты Калужской области рассматривается как пример реального, а не формального взаимодействия. Теоретические исследования и анализ эмпирического материала позволяют предложить проект проведения экологической конференции в Калужской области, позволяющий создать благоприятные условия развитию экономики. Сделан вывод, что взаимодействие населения с органами власти является мощным инструментом повышения эффективности проектов социально-экономической направленности в регионе, раскрывающий потенциал совместного созидания в целях регионального развития.

Ключевые слова: цифровизация, гражданское участие, социально-экономические проекты, взаимодействие власти и населения, региональное развитие.

Development of interaction between the population and the authorities as a tool for increasing the effectiveness of regional social and economic projects

Kiryanova K.P., student,

Kaluga State University named after K.E. Tsiolkovsky, Kaluga, Russia

Chausov N.N., Assistant Professor at the Department of Economics and

Management, Kaluga State University named after K.E. Tsiolkovsky, Kaluga, Russia

Annotation. The article considers the interaction between the population and government bodies as a key factor in increasing the efficiency of the implementation of regional social projects. The legislative forms and models of interaction between the government and society in the context of digitalization of the activities of government bodies at various levels are analyzed. Particular attention is paid to the experience of the Kaluga Region, where holding conferences with the participation of the Public Chamber of the Kaluga Region is considered as an example of real, rather than formal interaction. Theoretical research and analysis of empirical material allow us to propose a project for holding an environmental conference in the Kaluga Region, which will create favorable conditions for economic development. It is concluded that the interaction of the population with government bodies is a powerful tool for increasing the efficiency of socio-economic projects in the region, revealing the potential for joint creation for the purposes of regional development.

Key words: digitalization, civic participation, social and economic projects, interaction between government and population, regional development.

Введение. Стратегия социально-экономического развития Калужской области до 2040 года в качестве главного приоритета формирование высокого уровня качества жизни в регионе [1]. Как показывает исследование, проведенное А.А. Лазаревой и Н.Ю. Чаусовым, региональные власти рассматривают повышение уровня и качества жизни населения в качестве приоритетной цели своей деятельности, что основывается, прежде всего, на систематическом взаимодействии органов власти с гражданским обществом, повышении его информированности [2]. Информационная политика в Калужской области

направлена на формирование регионального информационного пространства, поддержание доверительных отношений между органами власти и населением, укрепление традиционных духовно-нравственных ценностей [3]. Исходя из сказанного, в современных условиях отношения между органами власти и населением уже нельзя ограничивать лишь формальными каналами, например, такими как приём обращений. Речь должна идти о глубокой переориентации всей системы власти на принципы интерактивного взаимодействия с населением, максимального сокращения времени между обращением граждан и ответов на них, в том числе посредством организации устойчивых форм и каналов непосредственного обсуждения возникающих проблем. Актуальность этого возрастает в условиях обсуждения в регионах возникающих инициатив, связанных с проектами социально-экономического развития – как со стороны органов власти, так и населения. Целью статьи является исследование взаимодействия населения с органами власти как инструмент повышения эффективности региональных проектов.

Результаты исследования. Одним из главных катализаторов развития взаимодействия населения с органами власти является цифровизация. При этом, предоставление гражданам и организациям государственных услуг в настоящее время осуществляется с использованием современных информационно-коммуникационных технологий (ИКТ) [4]. В условиях, когда государственные услуги и коммуникации всё активнее переходят в цифровую плоскость, появляется возможность перехода от одностороннего информирования граждан к формированию устойчивого двустороннего диалога на совершенно иной основе. Сегодня цифровые платформы становятся не просто инструментом обратной связи, а полноценной средой для общественного участия. Так, например, электронные платформы, такие как «Госуслуги. Решаем вместе» позволяют гражданам не только сообщать о проблемах, но и участвовать в принятии решений по благоустройству, социальным инициативам и инфраструктурным проектам. Такие платформы становятся основой нового подхода к управлению - подхода, в котором гражданин перестаёт быть объектом

политики и становится её полноценным субъектом [5].

Вместе со сказанным следует отметить, что отсутствие ИКТ-инфраструктуры в сельской местности, слабая цифровая грамотность, особенно у пожилых граждан, хотя они в состоянии достаточно быстро освоить современные информационные технологии [6] в значительной степени сдерживают повсеместное распространение ИКТ-взаимодействия населения с органами власти. Это ставит перед органами власти задачу по организации взаимодействия населения с ними путем использования современных ИКТ при сохранении традиционных и привычных для граждан нецифровых форм.

Законодательством (глава 5 Федерального закона №131-ФЗ) определены формы взаимодействия власти с населением [7]. Коровин Д.А, Косиненко Н.Н, Помещик В.Ю. считают самой доступной формой проведение непосредственных встреч с жителями и опрос населения. Проведение опроса характеризуется низкими затратами финансов и труда со стороны органов власти, что повышает привлекательность данной формы взаимодействия. Однако, следует отметить, что форма устного выяснения мнения людей не имеет юридической силы [8].

В связи с вышеизложенным эффективность реализации проектов социально-экономической направленности напрямую обусловлена не только доступностью ресурсов и властным административным потенциалом, но и от того, насколько выстроено взаимодействие между властью и гражданским обществом. В этой связи возрастает роль общественных палат и общественных советов всех уровней. Их задача - обеспечить институционализацию диалога, формировать предложения и контролировать реализацию решений. Таким примером может служить разработка и реализация проектов активного долголетия с участием Общественной палаты Калужской области [9]. При этом, проводимые Общественной палатой конференции сочетали в себе возможности офлайн и онлайн участия.

Следует отметить, что в юридической науке институт собраний и конференций остаётся слабо разработанным: как в теории, так и в действующем

законодательстве отсутствует чёткое разграничение между собраниями и конференциями, в том числе и по кругу рассматриваемых вопросов. На практике большинство исследований сосредоточены на территориальном управлении, тогда как потенциал конференций как действенного инструмента влияния граждан на конкретные сферы, в частности социально-экономическую политику, остаётся в тени [10]. Исследования показывают, что в Калужской области проведение конференций является не событием «для галочки», а полноценным инструментом гражданского влияния, в котором обсуждаются конкретные проблемы региона и вырабатываются конструктивные пути их решения. Организаторами мероприятия выступают Общественная палата и органы власти Калужской области, заинтересованные в формировании устойчивого общественного диалога [см. 9].

Изучение научной литературы и анализ эмпирического материала позволяют предложить социальный проект – проведение экологической конференции в Калужской области. Целью конференции является обсуждение и разработка совместных рекомендаций населения и органов власти Калужской области по актуальным проблемам в области экологической безопасности и устойчивого развития урбанизированных территорий, расширение сотрудничества между представителями гражданского общества, учёными и специалистами-практиками, государственными и муниципальными служащими в сфере экологии, строительства, архитектуры и техносферной безопасности.

Необходимость нашей инициативы очевидна: экологические проблемы в Калужской области приобретают всё большую остроту [11]. При этом, на протяжении последних лет сохраняется проблема с загрязнением водоёмов — рек, озёр, малых ручьёв, которые играют важную санитарную, рекреационную и хозяйственную роль [12]. Несмотря на реализацию программ модернизации коммунальной инфраструктуры и внедрение природоохранных мероприятий, водные экосистемы по-прежнему испытывают серьёзное давление со стороны промышленных и сельскохозяйственных предприятий, а также от повседневной жизнедеятельности населения. Наиболее серьёзной угрозой остаётся сброс

сточных вод в реки Оку, Угру, Жиздру и их притоки. Изношенные очистные сооружения, незаконные сливы и стихийные свалки в прибрежных зонах ведут к ухудшению качества воды, сокращению биоразнообразия, росту рисков для здоровья людей и утрате рекреационного потенциала природных территорий. Более того, такие экологические перекосы наносят ущерб имиджу региона, что особенно важно в условиях конкуренции между субъектами РФ за инвестиции и кадровый потенциал. Главная проблема — слабая вовлеченность населения в решение этих вопросов. Граждане зачастую остаются в стороне от экологических инициатив, а существующие механизмы участия носят преимущественно формальный характер. Поэтому организация открытых, содержательных мероприятий с участием всех заинтересованных сторон становится не просто актуальной, но и необходимой. Конференция может стать тем звеном, которое соединит реальную повестку с реальными решениями.

Задачами конференции будут являться:

- обсудить текущую экологическую ситуацию в Калужской области;
- выявить ключевые экологические проблемы на региональном и местном уровнях;
- обеспечить взаимодействие между органами власти и обществом в сфере экологии;
- вовлечь студентов, НКО и местных жителей в принятие экологически значимых решений;
- представить успешные практики природоохранной деятельности;
- разработать предложения по улучшению экологической политики региона.

Идея проекта заключается в том, чтобы превратить конференцию из формального мероприятия в реальный механизм влияния гражданского общества на экологические решения.

Организаторами конференции выступают: Калужский государственный университет имени К.Э. Циолковского (предоставляет площадку, обеспечивает организационную, техническую и экспертную поддержку, вовлекает студентов

и преподавателей); Министерство природных ресурсов и экологии (курирует повестку, координирует участие органов власти); Общественная палата Калужской области (осуществляет мониторинг и обеспечивает прозрачность дискуссий); представители экологических НКО и партий, включая партию «Зелёные».

Калужский государственный университет имени К.Э. Циолковского обеспечивает площадку, привлекает студентов и экспертов, формируя устойчивую модель партнёрства между государством, гражданами и научным сообществом.

По нашему мнению, программа конференции должна включать открытие конференции с участием официальных представителей; пленарное заседание с докладами ключевых экспертов; публичное обсуждение проблем и предложений; формирование резолюции, которая будет направлена в органы власти и различные институты гражданского общества.

В числе приглашённых докладчиков и участников конференции должны быть: практикующие экологи — эксперты из природоохранных организаций и вузов, которые расскажут об эффективных подходах к сохранению водных экосистем; представители национальных парков и заповедников, включая руководство национального парка «Угра» и государственного природного заповедника «Калужские засеки»; представители Министерства природных ресурсов и экологии Калужской области — с докладами об актуальных программах и проблемах водной безопасности; члены Общественной палаты, курирующие экологические вопросы; студенты-исследователи и активисты, работающие над собственными эко-проектами в регионе.

Особое внимание уделяется включению граждан в процесс обсуждения. Для этого нами предусмотрены: формат свободного посещения с возможностью зарегистрироваться в качестве слушателя и онлайн подключения; открытые дискуссии, в которых любой желающий сможет высказать мнение, внести предложение или задать вопрос спикерам; работа «публичной трибуны» — специально выделенного времени и места в программе, когда жители региона

смогут выступить по важным для них вопросам; Анкетирование участников для сбора обратной связи и инициатив.

В результате конференции будет сформирована итоговая резолюция, содержащая предложения по совершенствованию региональной экологической политики; усилению контроля за загрязнением; поддержке общественных инициатив и экологического образования; развитию цифровых платформ для гражданского мониторинга состояния окружающей среды. Документ планируется передать в профильные министерства, администрацию губернатора, а также разместить в открытом доступе для общественности.

Выводы. Таким образом, взаимодействие населения с органами власти является мощным инструментом повышения эффективности проектов социально-экономической направленности в регионе, раскрывающий потенциал совместного созидания в целях регионального развития, реальным инструментом формирования социально-экономической политики региона, вовлекая в процесс принятия решений самых разных участников - от экспертов до обычных граждан. Конференция обеспечит развитие взаимодействия населения с органами власти, становясь одним из центральных механизмов обсуждения, принятия и эффективной реализации социально-экономических проектов. Там, где граждане вовлечены в принятие решений, ресурсы используются разумнее, проекты реализуются точнее, а доверие к власти возрастает.

Библиографический список:

1. Стратегия социально-экономического развития Калужской области до 2040 года // Электронный фонд правовых и нормативно-технических документов – URL: <https://docs.cntd.ru/document/406382830?ysclid=mbtqk80d7w841140848> (дата обращения: 02.06.2025). Режим доступа: свободный

2. Лазарева, А.А. Повышение уровня и качества жизни населения как приоритетная задача государственного управления в регионе / А.А. Лазарева, Н.Ю. Чаусов // Russian Economic Bulletin. – 2021. – Т. 4, № 5. – С. 253-259. – EDN ZDDQK.

3. Алиев, Э.В. Региональная информационная политика: целесообразность и значение / Э.В. Алиев, Н.Ю. Чаусов // Экономика и бизнес: теория и практика. – 2024. – № 11-2(117). – С. 23-27. – DOI 10.24412/2411-0450-2024-11-2-23-27. – EDN LTDMWP.

4. Сложеникин, Д.А. Развитие государственного управления в условиях цифровизации / Д.А. Сложеникин, Н.Ю. Чаусов // Научные труды Калужского государственного университета имени К.Э. Циолковского, Калуга, 08–09 апреля 2020 года. – Калуга: Издательство Калужского государственного университета им. К.Э. Циолковского, 2020. – С. 1175-1180. – EDN MLIJHZ.

5. Абатова, М.И. Развитие взаимодействия органов государственной власти с населением на региональном уровне / М.И. Абатова // Экономика и социум. – 2020. – № 10(77). – С. 716-720. – EDN YSTHUT.

6. Кудряшова, А. А. Роль освоения информационных технологий людьми старшего возраста в современном обществе / А.А. Кудряшова, Л.А. Чаусова // Актуальные проблемы активного долголетия и качества жизни пожилых людей : Сборник научных трудов Второй региональной научно-практической конференции, Калуга, 17 декабря 2019 года. – Калуга: Издательство Калужского государственного университета им. К.Э. Циолковского, 2020. – С. 181-187. – EDN BGGZXU.

7. Федеральный закон от 06.10.2003 № 131-ФЗ (ред. от 13.12.2024) «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (с изм. и доп., вступ. в силу с 01.01.2025) // Консультант плюс https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_44571/ (дата обращения: 02.06.2025). Режим доступа: свободный

8. Коровин, Д.А. Формы взаимодействия органов местного самоуправления с населением: проблемы реализации и перспективы развития / Д.А. Коровин, Н.Н. Косиненко, В. Ю. Помещик // Эпомен. – 2020. – № 48. – С. 135-140. – EDN EEYJXF.

9. Выбор стратегии активного долголетия и пилотный проект ее реализации на площадке Общественной палаты / Н.Ю. Чаусов, С.Н. Гагарина,

Т.А. Бурцева, Н.Н. Чаусов // Российский экономический интернет-журнал. – 2020. – № 4. – С. 59. – EDN KGYNHR.

10. Шалагинов, П.Д. Собrania и конференции граждан как формы общественного участия в осуществлении местного самоуправления / П.Д. Шалагинов // Юридическая наука и практика: Вестник Нижегородской академии МВД России. – 2013. – № 21. – С. 165-169. – EDN QZBUSJ.

11. Доклад о состоянии природных ресурсов и охране окружающей среды на территории Калужской области в 2024 году // Портал органов государственной власти Калужской области <https://ecology.admoblkaluga.ru/upload/oiv/min-ecology/dok2022/> (дата обращения: 02.06.2025). Режим доступа: свободный

12. Чаусов, Н.Ю. Состояние природной среды Калужской области как фактор устойчивого развития региона / Н.Ю. Чаусов, Л.А. Чаусова, А.В. Горбатов // Региональная экономика и управление: электронный научный журнал. – 2018. – № 4(56). – С. 20. – EDN VPYUMV.

References:

1. Strategy for socio-economic development of the Kaluga region until 2040 // Electronic fund of legal and regulatory-technical documents – URL: <https://docs.cntd.ru/document/406382830?ysclid=mbtqk80d7w841140848> (date of access: 02.06.2025). Access mode: free

2. Lazareva, A.A. Improving the standard and quality of life of the population as a priority task of public administration in the region / A.A. Lazareva, N.Yu. Chausov // Russian Economic Bulletin. – 2021. – Vol. 4, № 5. – Pp. 253-259. – EDN ZDDDQK.

3. Aliyev, E.V. Regional information policy: feasibility and significance / E.V. Aliyev, N.Yu. Chausov // Economy and business: theory and practice. – 2024. – № 11-2 (117). – P. 23-27. – DOI 10.24412 / 2411-0450-2024-11-2-23-27. – EDN LTDMWP.

4. Slozhenikin, D.A. Development of public administration in the context of digitalization / D.A. Slozhenikin, N.Yu. Chausov // Scientific works of the Kaluga State University named after K.E. Tsiolkovsky, Kaluga, April 08-09, 2020. – Kaluga:

Publishing House of the Kaluga State University named after K.E. Tsiolkovsky, 2020. – P. 1175-1180. – EDN MLIJHZ.

5. Abatova, M. I. Development of interaction between government bodies and the population at the regional level / M.I. Abatova // Economy and Society. – 2020. – № 10 (77). – P. 716-720. – EDN YSTHUT.

6. Kudryashova, A.A. The role of mastering information technologies by older people in modern society / A.A. Kudryashova, L.A. Chausova // Actual problems of active longevity and quality of life of the elderly: Collection of scientific papers of the Second regional scientific and practical conference, Kaluga, December 17, 2019. – Kaluga: Publishing House of Kaluga State University named after K.E. Tsiolkovsky, 2020. – P. 181-187. – EDN BGGZXU.

7. Federal Law of 06.10.2003 № 131-FZ (as amended on 13.12.2024) «On the General Principles of Organization of Local Self-Government in the Russian Federation» (as amended and supplemented, entered into force on 01.01.2025) // Consultant plus https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_44571/ (date of access: 02.06.2025). Access mode: free

8. Korovin, D.A. Forms of interaction between local governments and the population: implementation problems and development prospects / D.A. Korovin, N.N. Kosinenko, V.Yu. Landowner // Epomen. – 2020. – № 48. – P. 135-140. – EDN EEEYJXF.

9. Selection of an active longevity strategy and a pilot project for its implementation at the site of the Public Chamber / N.Yu. Chausov, S.N. Gagarina, T.A. Burtseva, N.N. Chausov // Russian Economic Internet Journal. – 2020. – №4. – P. 59. – EDN KGYNHR.

10. Shalaginov, P.D. Citizens' meetings and conferences as forms of public participation in the implementation of local self-government / P.D. Shalaginov // Legal science and practice: Bulletin of the Nizhny Novgorod Academy of the Ministry of Internal Affairs of Russia. – 2013. – № 21. – P. 165-169. – EDN QZBUSJ.

11. Report on the state of natural resources and environmental protection in the Kaluga region in 2024 // Portal of public authorities of the Kaluga region

<https://ecology.admoblkaluga.ru/upload/oiv/min-ecology/dok2022/> (date of access: 02.06.2025). Access mode: free

12. Chausov, N.Yu. The state of the natural environment of the Kaluga region as a factor in the sustainable development of the region / N.Yu. Chausov, L.A. Chausova, A.V. Gorbatov // Regional Economics and Management: electronic scientific journal. – 2018. – № 4 (56). – P. 20. – EDN VPYUMV.

Для цитирования: Кирьянова К.П., Чаусов Н.Н., Развитие взаимодействия населения с органами власти как инструмент повышения эффективности региональных социально-экономических проектов/ Российский экономический интернет-журнал. – 2025. – № 2. URL:

© Кирьянова К.П., Чаусов Н.Н., Российский экономический интернет-журнал 2025, № 2